

# МИР Городов

## Ликвидация неравенства в городах

Почему в городах необходимо  
добиваться равенства

- Как Кейптаун справляется с подготовкой к чемпионату на Кубок мира
- В новом докладе приводятся краткие данные о ходе выполнения задач по достижению Целей развития тысячелетия
- Интервью министра городского строительства Бразилии Марсиу Фортеша

АДРЕС И СОСТАВ РЕДАКЦИИ:  
www.unhabitat.org  
© 2009 ООН-ХАБИТАТ

ООН-ХАБИТАТ  
П/Я 30030, Центральный почтамп  
Найроби 00100, Кения  
Тел. (254-20) 762 3120  
Факс (254-20) 762 3477  
Эл. почта: urbanworld@unhabitat.org

РЕДАКТОР: Роман Роллник

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ:  
Ойебанджи Ойеинка (председатель),  
Анантха Кришнан, Даниэль Бийо,  
Эдлам Абера Емеру, Эдуардо Лопес Морено,  
Джейн Ниякайру, Люсия Кивала,  
Мариам Юнуса, Мохаммед Эль-Сиуфи,  
Николас Ю, Раф Тутс

ПРЕСС-ГРУПП ХОЛДИНГ ЕВРОПА, С.А.  
Жилой комплекс д-ра Серра, 2-6<sup>а</sup>-6<sup>а</sup>  
46004 Валенсия, Испания  
Тел. (34) 96 303 1000  
Факс (34) 96 114 0160  
Эл. почта: urbanworld@pressgroup.net

ИЗДАТЕЛЬСТВО: Ангус Макговерн  
ГЛАВНЫЙ РЕДАКТОР: Ричард Форстер  
СОТРУДНИКИ РЕДАКЦИИ:  
Джейк Роллник, Джонатан Эндрюс  
ХУДОЖЕСТВЕННЫЙ РЕДАКТОР: Мариса Горбе  
РЕКЛАМА: Фернандр Ортис, Гари Моффат  
ПОМОЩНИКИ РЕДАКТОРА: Флосси Мбирири,  
Джемима Раман, Ник Мичелл, Том Осаньо

Журнал «Мир городов» публикуется четыре раза в год Агентством ООН-ХАБИТАТ и компанией «Пресс-групп холдинг Европа С.А.». Высказанные в данном издании мнения принадлежат авторам и не отражают точку зрения и политику ООН-ХАБИТАТ. Термин «страна», как он используется в журнале, не означает оценку авторов или ООН-ХАБИТАТ в отношении юридического или иного статуса территориальной единицы.

РЕДАКЦИОННАЯ СТАТЬЯ  
Просьба отклики присылать по адресу:  
edit@pressgroup.net

РЕКЛАМА  
По вопросам размещения рекламы просьба обращаться по адресу:  
urbanworld@pressgroup.net

ПОДПИСКА НА ЖУРНАЛ  
Просьба обращаться по адресу:  
subscriptions@pressgroup.net

ПЕРЕПЕЧАТКА  
Перепечатанные и переведенные статьи должны публиковаться с пометкой «Перепечатано из журнала «Мир городов». В заголовке перепечатанных статей указывается фамилия автора. Просьба направлять копию перепечатки редактору журнала в Агентство ООН-ХАБИТАТ.

ФОТО © Даниэла Шнайдер



## СОДЕРЖАНИЕ

### МНЕНИЕ

- 4 **Обращение Исполнительного директора**
- 6 **Городской транспорт как ключ к развитию бразильских городов**  
Марсиу Фортеш

### ГЛАВНАЯ ТЕМА

#### ЛИКВИДАЦИЯ НЕРАВЕНСТВА В ГОРОДАХ

- 9 **Почему в городах необходимо добиваться равенства**  
Энрике Пеналоса
- 15 **Неравенство в городах означает неравенство в жизни**  
Милун Котхари и Шивани Чоудхри
- 22 **Рио рассчитывает на спорт в вопросе ликвидации неравенства в городах**  
Роман Роллник
- 26 **В новом докладе отмечается прогресс в достижении Целей развития тысячелетия**  
Ник Мичелл



15

### АНАЛИЗ

- 32 **Как научиться жить по средствам**  
Пуран Десаи
- 35 **Новое жилье подает учителям Уганды новые надежды**  
Эмили Вонг

### ПЕРЕДОВАЯ ПРАКТИКА

- 38 **«Умные города» начинают с того, что строят «умные здания»**  
Рон Дембо



32

**В ФОКУСЕ**

- 42 **Латинская Америка**  
Сан-Паулу начинает новую городскую программу и привлекает новые компании  
Джемима Раман  
  
Новости и обзор проектов
- 46 **Азия и зона Тихого океана**  
Новый облик Сиднея  
Джонатан Эндрюс  
  
Новости и обзор проектов
- 51 **Африка**  
Кейптаун готовится к встрече чемпионата мира по футболу  
  
Новости и обзор проектов
- 58 **Ближний Восток**  
Новости и обзор проектов
- 60 **Центральная и Восточная Европа**  
Новости и обзор проектов
- 62 **Северная Америка и Европа**  
Новости и обзор проектов



**ГОРОДСКОЙ ДОЗОР**

- 64 **Люди**  
Исполнительный директор ООН-ХАБИТАТ получила высшую премию за жостигения в области окружающей среды
- 66 **Общество ИЗОКАРП назвало имена победителей премии за высокие достижения в области планирования**
- 68 **Книжное обозрение**  
Состояние городов мира 2009–2010 гг. – Ликвидация неравенства в городах
- 69 **Создание процветающей действительности – жилищное строительство и экономическое развитие**
- 70 **Краткое сообщение о конференции**  
Дорожная карта для городов с низкими выбросами углерода
- 71 **Календарь событий**



**Н**еравенство в больших городах режет глаз как один из основных парадоксов, можно сказать, позорных явлений начала нынешнего XXI века.

Ведь в больших городах сосредоточены, как говорится, «преимущества городской жизни», а именно – совокупность возможностей, которые, начиная от основных услуг до медицинского обслуживания, образования, коммунальных удобств и получения доходной должности, никогда ранее не создавали таких благоприятных условий для развития человеческого потенциала. Тем не менее, в больших городах слишком часто встречаются случаи недопустимо высокой степени концентрации неравенства, поэтому значительные слои населения лишены этих возможностей.

Равный доступ к услугам и возможностям городской жизни зачастую бывает ограничен из-за наличия разного рода невидимых барьеров, но результаты ведь налицо. Обратите, например, внимание, какими темпами во многих странах растут кварталы за высокими заборами, куда неимущим не было и нет доступа. Пройдитесь по улице столицы какой-нибудь развивающейся страны, и вы увидите здание, хорошо оборудованное и с налаженным обслуживанием, в котором разместился местный офис какой-нибудь всемирно известной консультативной фирмы, а напротив – ряд крохотных, обветшалых торговых лавок, услугами которых пользуются горожане с низким достатком.

Чаще всего грязная дорога с ухабами, которую принято называть улицей, ведет в трущобы, где в наиболее варварской форме находит свое выражение неравенство в городах.

Еще один парадокс или позорное явление больших городов начала XXI века состоит в том, что возможности «преимуществ городской жизни» часто остаются недоступными для женщин, детей и молодежи, которым предстоит играть важную роль в нашем общем будущем. Помимо условий жизни, здоровья и индивидуального развития, весь комплекс лишений, характеризующих оборотную сторону неравенства в городах, оказывает заметное моральное и психическое воздействие и сдерживает развитие физического и интеллектуального потенциала миллионов людей нынешнего и грядущих поколений.

Даже чисто с экономической точки зрения неравенство в городах на фоне явного неравноправия выглядит парадоксально. Деловые и состоятельные жилые районы процветают, как правило, благодаря многочисленным зарубежным связям, которые в конечном счете объединяют их в единое сообщество «глобальных» городов, занимающих господствующие позиции в мировой экономике. Как результат, городское процветание побуждает стремление сельской бедноты и иммигрантов попасть в большой город в надежде получить свою законную долю.

Ирония судьбы заключается в том, что из-за отсутствия профессии или возможностей они в основном остаются в строго ограниченных рамках неформального сектора трущоб, который выглядит как прямая противоположность сверкающего огнями формального сектора экономики с точки зрения производи-



тельной деятельности, технологий и деловых связей. Примерно за 10 лет до начала XXI века неравенство в городах достигло такой напряженности, что стало проще выявить его основные определяющие факторы. Точно так же, как трущобы и не отвечающее стандартам жилье являются следствием неудовлетворительной земельной и жилищной политики, неформальный сектор экономики является результатом недостаточного регулирования.

Существующее сегодня неравенство в городах в значительной степени является следствием предвзятого и несостоятельного подхода на трех основных уровнях власти – центральном, местном и муниципальном.

В международном исследовании, которое составляет основу предстоящего Доклада ООН-ХАБИТАТ «Состояние городов мира 2010 – ликвидация неравенства в городах», приводятся не только факторы существующего в кварталах многих городов мира неравенства в экономической, социальной, политической и культурной областях. В порядке реагирования на проблемы городского неравенства исследователи и респонденты, участвовавшие в подготовке обзора, высказывают ряд рекомендаций, заслуживающих внимания.

Полагаю, что методы работы государственных органов власти при выполнении своих функций имеют такое же важное значение, как и характер достигнутых ими результатов. Необходимо, чтобы государства укрепляли существующие и создавали новые институты. Эффективность такой деятельности требует также создания новых связей и союзов на всех трех уровнях власти в рамках повседневной деятельности в целях обеспечения устойчивого развития, повышения координации действий и распределения ресурсов по всему спектру решения вопросов и проблем в области политики.

Реальная оценка имеющихся средств и потенциальных возможностей должна служить источником устойчивого, комплексного «видения» любого конкретно взятого крупного города, реагирующего на ожидания всего населения. Постепенная реализация данного видения влечет за собой более широкое и справедливое перераспределение ресурсов, что необходимо для ликвидации неравенства в городах.

Устойчивое перераспределение ресурсов не ограничивается одним экономическим аспектом: включение малоимущего и социально отверженного населения в общую струю городской жизни требует и перераспределения возможностей в более широком плане. Это влечет за собой улучшение качества жизни, человеческого капитала, а также обеспечение равенства в политической и культурной областях. Это также влечет за собой создание зеленых, экологически чистых городов и районов проживания, пригодных для деловой активности любого человека. Опыт показывает, что осуществление планирования без учета социального равенства среди населения означает разве что строительство планов, способных вызвать большие хлопоты. Устойчивое видение будущего любого города может быть

основано только на социальном равенстве, а не на разграничении городского населения.

Таковы лишь некоторые мотивы, побуждающие нас начать на пятом Всемирном форуме городов в Рио-де-Жанейро новую всемирную кампанию. Мы смотрим на Рио как на стартовую площадку новой инициативы – Всемирной кампании развития городов. Мы начинаем эту кампанию с целью придать форуму ускорение с учетом идей, высказанных нашими партнерами – правительствами, неправительственными организациями, частным сектором и, конечно, респондентами проведенного исследования.

Идея заключается в том, чтобы развернуть кампанию в ста лучших городах мира и затем распространить ее на многие другие города с расчетом охватить более тысячи городов. Подобным образом ООН-ХАБИТАТ совместно с партнерскими организациями будет проводить работу в интересах ликвидации неравенства в городах.

**Исполнительный директор ООН-ХАБИТАТ**  
**Анна Тибайджука**



# Городской транспорт как ключ к развитию бразильских городов

Рио-де-Жанейро готовится радушно принять в марте 2010 г. пятый Всемирный форум городов. Журнал «Мир городов» обратился к министру городского строительства Бразилии **Марсиу Фортешу** с просьбой дать интервью и рассказать, каким он представляет себе будущее этого города и какой опыт Бразилия может передать другим государствам.

**Тема пятого Всемирного форума городов, который состоится в Рио-де-Жанейро в марте 2010 г., – «Право называться городом – ликвидация неравенства в городах». Чего Вы надеетесь достичь на этой конференции?**

В том, что касается пятого Всемирного форума городов, важно оптимальным образом использовать данную возможность в плане обмена опытом и рассмотреть решения, которые могут предложить другие страны, прошедшие через аналогичные трудности. В прошлом году я побывал в Анголе, затем ангольские государственные деятели посетили нашу страну, так как они хотят за четыре года построить один миллион домов и их интересует наш опыт регулирования права собственности на имущество в городах.

Созданное в 2003 г. в Бразилии министерство городского строительства и Устав города, регламентирующий соответствующие положения конституции в отношении политики городского строительства, сыграли существенно важную роль в том, чтобы побудить правительство начать разработку политики в сфере развития городской и социальной инфраструктуры страны. Такие программы, как План ускоренного развития (ПУР) в области обеспечения са-

нитарных условий и жилищного строительства, привели к созданию новой системы организации городского быта, улучшению жизненных условий, бытового обслуживания и социальных услуг. Появились, например, культурно-спортивные центры и школы для малоимущего населения, проживающего в трущобах. Однако многое еще предстоит сделать для решения проблем, начало которым было положено массовым исходом сельских жителей в города в 1960-х гг. в период быстрого развития промышленности страны.

Недавно федеральное правительство приступило к выполнению программы жилищного строительства «Мой дом, моя жизнь», которая произвела на рынке недвижимости настоящую революцию, так как на частный сектор возложена задача построить один миллион домов. Компании, привыкшие иметь дело с заказчиками из средних и высших слоев общества, должны перестроить свою деятельность и найти контакт с горожанами с невысоким доходом, ибо в основном на них рассчитана эта программа и они составляют ту часть населения страны, которая в Бразилии более других граждан нуждается в жилье, и чтобы решить эту проблему, необходимо построить 6,2 миллиона новых домов.



Марсиу Фортеш  
Фото © Министерство городского строительства

В настоящее время наша задача номер один – добиться прогресса в развитии системы общественного транспорта и городского движения. Для того чтобы соответствующим образом принять в 2014 г. чемпионат по футболу на Кубок мира ФИФА, в последнее время мы разработали по 12 городам, где состоится матч, серию проектов улучшения системы движения в ►



Улучшение работы общественного транспорта и городского движения – основные задачи министра.

Фото © Родриго Нуньес/Министерство городского строительства

городе, предусматривается создание отдельных полос для движения автобусов и рельсового транспорта.

### Чем Вы сможете поделиться на конференции с другими городами и странами на основе Вашего опыта министра городского строительства Бразилии?

Одно из наиболее интересных впечатлений – то, как организации гражданского общества участвуют в осуществлении наших нынешних преобразований. Недавно мы создали Национальный совет городов, который объединяет представителей общественных организаций, вузов, частного сектора и местных органов власти.

Помимо Национального совета городов, который регулярно проводит свои засе-

дания с участием представителей местной общественности, существует также Национальная конференция городов, которая созывается один раз в три года, и в ее работе участвует более широкий состав представителей. Конференция рассматривает и вносит предложения о поправках в государственную политику городского строительства. В результате народной инициативы появился и Национальный фонд социального жилья, его годовой бюджет начиная с 2006 г. составляет один миллиард реалов (600 миллионов долларов).

**Бразилия является одной из стран мира с наибольшей численностью городского населения, какая главная проблема стоит сегодня перед бразильскими городами?**

Основные проблемы в стране, где приблизительно 30 миллионов домов занимают горожане, не имеющие документов, подтверждающих их право собственности, состоят в регулировании вопросов, связанных с городским имуществом, инвестированием средств в жилищное строительство и созданием нормальных санитарных условий, увеличением средств на осуществление проектов развития общественного транспорта и городского движения. Как заявил президент Лулу, в будущем году мы приступим к реализации плана ПУР 2, что означает укрупнение или завершение проектов в трущобах, а также инвестирование проектов, финансирование которых не предусматривалось первым планом ПУР.

Все это будет происходить в совершенно иных условиях, в отличие от тех, в которых мы находились, когда приступали к выполнению первого плана ПУР и когда городские власти не имели ни проектов, ни инженерно-технического персонала, способного реализовать эти проекты. Такая ситуация сложилась из-за того, что в течение длительного периода времени не было средств на инвестирование в эти сферы деятельности. Сегодня другое положение дел.

**Проведение Олимпийских игр часто используется в целях модернизации городов. С тех пор как Рио-де-Жанейро утратил статус столицы и ее перенесли в город Бразилиа, а большинство предприятий обрабатывающей промышленности и банков переехали в Сан-Паулу, каким Вам видится будущее Рио?**

Рио переживает серьезный бум, и не только в сфере туризма, который является естественным направлением его развития, но и в других областях, таких, например, как пошив модной одежды. Постоянный доход правительству штата дает нефтяной промысел, и эти доходы растут.

**Как Вы оцениваете значение партнерских отношений между государственным и частным сектором и с многосторонними организациями, такими, например, как Межамериканский банк развития и ООН-ХАБИТАТ?**

В том, что касается партнерских отношений между государственным и частным сектором, такое сотрудничество позволяет, в частности, наладить систему водоснабжения и создать нормальные санитарные условия для всего населения. Закон, регулиру-



Рио-де-Жанейро переживает бум туризма.

Фото © Эрик Иуки Сантуш

ющий партнерские отношения, уже действует, и в качестве примеров можно привести проекты использования водных ресурсов в штате Баия на северо-востоке страны и в штате Сан-Паулу на юго-востоке.

Что же касается сотрудничества с многосторонними организациями, то министерство городского строительства осуществило две весьма успешные программы, финансируемые Всемирным банком. В соответствии с первой программой средства выделялись на реализацию крупных проектов в районах городских трущоб, в настоящее время эти проекты финансируются в рамках плана ПУР.

В соответствии со второй программой, которую финансирует Всемирный банк, правительство получает средства на проведение ряда исследований в области санитарии. Программа сотрудничества рассчитана на 15 лет (ее срок истекает в феврале 2010 г.). Наиболее актуальным является проект создания национальной информационной системы в области санитарии, которая предусматривает сбор данных, на основании которых правительство получает полное представление о состоянии дел в коммунальном хозяйстве на протяжении последних 13 лет.

В этом году правительство Бразилии заключило еще одно соглашение о партнерских отношениях с Всемирным банком, в соответствии с которым правительству будет оказано содействие в осуществлении комплексной политики и практической деятельности в сфере водоснабжения. Программой предусматривается финансирование исследований и освоения новых методов управления, а именно принципов комплексного управления. Программа начинается в августе 2010 г., ее выполнение рассчитано на ближайшие пять лет. ♦



# Почему в городах необходимо добиваться равенства

Как ответственное лицо работник муниципалитета должен решать, следует ли вложить деньги налогоплательщика в развитие инфраструктуры дорог, которыми в больших городах развивающихся стран пользуются в основном горожане с высокими доходами и личными автомобилями, или направить средства на развитие коммунального хозяйства и бытового обслуживания и оказать тем самым помощь большинству жителей города, в особенности малоимущему населению. Вот почему сегодня решение основных проблем в крупных городах связано с вопросами равенства и политики, а не только с техническим обеспечением, пишет бывший мэр Боготы (Колумбия) **Энрике Пеналоса**.



Благодаря усилиям Пеналосы в Боготе была создана новая система движения городских автобусов, ее стоимость составила 300 миллионов долларов.

Фото © Бхарат Вохра

Определение понятия хорошего города относится к области идеологии. Не существует научно обоснованных и правильных или неправильных с технической точки зрения путей, ведущих к созданию города. Определение понятия хорошего города — это скорее вопрос вдохновения и душевного подъема, нежели инженерно-технического обеспечения. Оно сродни скорее искусству, нежели науке.

Можно всю свою жизнь прожить, не выходя из квартиры, подобно тому, как живет птичка в клетке. Однако точно так же, как птичка чувствовала бы себя свободной в клетке размером с актовый зал, более того, если бы она могла там свободно летать, так и мы чувствуем большую свободу на дороге шириной 10 метров, чем на дорожке шириной 1 метр. Данный факт невозможно доказать на основе науки или математики: это нечто такое, что мы чувствуем душой и сердцем, в особенности если рядом находятся наши дети — сын или дочь.

Помимо того, что в таком городе есть необходимые средства к существованию, такие как чистая вода и крыша над головой, хороший город — это место проживания, где все, вплоть до мелочей, свидетельствует об уважении к человеческому достоинству. Такой город дает не только средства к существованию, но и возможности, позволяющие чувствовать себя счастливым, такие, например, как возможность гулять, находиться в коллективе, не чувствовать себя униженным по сравнению с другими жителями города, возможность соприкоснуться с природой и прекрасной архитектурой, развивать способности своих детей, например, учить их музыке, возможность посещать хорошую школу и спортивные площадки.

Сегодня в развивающихся странах существуют классовые конфликты, но не те, что предсказывал Маркс в отношениях между капиталистами и работниками наемного труда. Сегодня существует конфликт между верхушкой населения среднего класса, владеющей автомобилями, и малообеспеченным «безлошадным» населением. Нынешний конфликт — это борьба за государственный капитал и пространство на дорогах. Верхушка среднего класса добивается от правительства, чтобы государство строило больше дорог и чтобы они были лучшего качества. Такие капиталовложения требуют средств, которые с успехом можно было бы потратить на удовлетворение потребностей насе-

В процессе развития своих городов страны Азии и Африки сделают правильно, если воспользуются опытом Латинской Америки, примут во внимание все ошибки и не станут их повторять.

ления с низкими доходами, например, направить деньги на решение проблем жилья, систем водоснабжения и канализации, парков, строительства школ и больниц. Одновременно с борьбой за государственный капитал тлеет конфликт и за дорожное пространство: как наилучшим образом разделить дорожное полотно между пешеходами, велосипедистами, общественным транспортом и частными автомобилями.

В Боготе, как и в других больших городах развивающихся стран, горожане с высоким достатком живут в условиях частного пространства. Они выезжают на работу с частной стоянки у дома, оставляют машину на служебной стоянке у офиса, паркуются на стоянке у магазина или на стоянке у своего клуба. Город представляется им малопривлекательным и даже пугающим пространством, которое приходится пересекать несколько раз в день, переезжая с одной стоянки на другую. Они могут месяцами передвигаться, не проходя пешком и квартала. В итоге их не очень-то и волнуют такие вопросы, как городские парки и бесплатные школы.

В отличие от частного сектора, в государственном учреждении трудно определить, как наилучшим образом распорядиться государственными средствами.

В сфере предпринимательской деятельности легко определить «хороший» проект и возможность вложения капитала: выбор падает на проект, который может дать более высокую прибыль и отдача от которого составит не 10, а 15 процентов. В отличие от этого, в государственном секторе «хорошим» представляется любой проект, будь то полицейский участок, дорога, школа или парк — каждый из них приносит пользу, и эта польза с трудом поддается измерению. При выборе вариантов инвестирования государственных средств главное внимание следует уделять вопросу, как будет складываться в этой связи положение дел в отношении наименьшего населения.

### Роль государства

Роль государства бывает разной, и в условиях демократии одна из главных его

функций заключается в обеспечении социального равенства. Для того чтобы в обществе правил закон, граждане должны осознавать, что основными задачами государственной власти являются установление социального равенства и справедливости.

Демократия означает не только голосование на выборах. Демократия означает, что общественные блага должны преобладать над личными интересами. Данный принцип логически вытекает из первой статьи конституции большинства стран, гласящей, что все граждане равны перед законом. Этот принцип должен служить основным критерием демократической формы правления.

Когда в 1998 г. я стал мэром города, обнаружил, что наши консультанты из разных стран мира рекомендовали вложить миллиарды долларов в строительство автострад, в том числе некоторые шоссе на эстакадах. Однако мы поступили иначе — ограничили количество автомобилей на дорогах за счет введения системы кодового обозначения номеров машин и ввели ограничения на автомобильные стоянки, убрав тысячи автомобилей с тротуаров, где прежде владельцы, как правило, оставляли свои машины. Вложив 300 миллионов долларов, мы создали новейшую систему городского автобусного движения. В настоящее время после ее расширения автобусы ежедневно перевозят 1,6 миллиона пассажиров. Кроме того, мы дополнительно ввели в строй детские сады, общедоступные библиотеки и школы улучшенного качества, не хуже тех, которыми пользуются жители городов с высоким достатком. За последние десять лет в беднейших кварталах Боготы было построено свыше 100 первоклассных школ.

Вопрос о расходовании государственных денег в больших городах является предметом более широкого обсуждения с участием представителей населения с низкими доходами с тем, чтобы они могли успешно выдерживать конкуренцию с более состоятельными и более образованными и влиятельными горожанами. Вместе с тем в больших городах развивающихся стран малоимущие и наиболее уязвимые члены об-



Доступ в места общественного пользования, подобно Центральному парку в Нью-Йорке, имеет важное значение с точки зрения социального равенства.

Фото © Дэвид Лам

щества слишком озабочены проблемами собственного выживания, чтобы активно участвовать в такого рода решениях власти, и зачастую они даже не располагают информацией на этот счет.

Следовательно, необходимо расширять участие населения с низкими доходами в решении такого рода вопросов, и в любом случае роль государства состоит в том, чтобы представлять интересы этого населения и заботиться о принятии решений, направленных на обеспечение равенства и справедливости, а не наоборот.

### Качество жизни

Несмотря на то что в условиях рыночной экономики невозможно достичь равенства доходов, вполне реально добиваться равенства качества жизни, в особенности для детей.

Например, необходимо, чтобы все дети имели возможность пользоваться экологически чистыми спортивными залами и площадками, посещать уроки музыки и ходить в хорошую школу. Первоклассная школа или библиотека в районе, населенном жителями с низким достатком, служит для детей сим-

волом того, какое важное значение имеет образование. Ничего подобного не существует в таких странах, как Колумбия, где значительный процент детей в бедных кварталах даже не знают своего отца. В районах, где проживает неимущее население, чувство собственного достоинства повышают и красивые, внушительного вида общественные здания.

С точки зрения капиталовложений, в южных городах большое значение имеют парки. Острее всего чувство неравенства ощущается именно в свободное время. На работе сотрудники с самыми высокими и самыми низкими окладами чувствуют себя в равной мере счастливыми или несчастливими: они выполняют свои функции, встречаются с коллегами по работе и так далее. Но когда они уходят с работы, высокооплачиваемые сотрудники направляются в большие дома с садами, они вхожи в загородные клубы и другие места развлечений, отправляются в отпуск, посещают рестораны и различные культурные мероприятия. Горожанам с низкими доходами и их детям чаще всего приходится возвращаться в маленькие домики, и, кроме телевизора, единственное

их возможное времяпрепровождение – прогулки для пешей публики в местах общественного пользования. Таким образом, самое малое, что обязано обеспечить своим гражданам демократическое общество, – это ухоженные места общественного пользования для широкой публики, такие как пешеходные дорожки, парки и спортивные площадки. Хороший город должен иметь, по крайней мере, одно обширное, просторное и настолько привлекательное для всех место общественного пользования, чтобы его могли посещать даже жители города с высокими доходами.

В будущем доступ к экологически чистым местам общественного пользования может стать наиболее важным фактором определения социального равенства или отторжения. Все дети должны иметь возможность доступа к экологически чистым местам, таким, например, как спортивные площадки, не являясь членами загородных клубов. Несколько десятков лет назад мало кто предполагал, что жители городов развивающихся стран смогут получить электричество, телевизоры и тем более мобильные телефоны. В будущем горожане с низкими

доходами будут иметь возможность доступа к большинству товаров, которыми сегодня пользуются горожане с высоким достатком. Но им будет не хватать зеленых насаждений, если не принимать соответствующие меры в этом направлении. Сегодня необходимо приобретать землю для обустройства парков и приберегать ее на будущее.

Центральный парк в Нью-Йорке был создан примерно в 1860 г., когда Нью-Йорк был беднее, чем большинство крупных городов развивающихся стран в настоящее время. Парки имеют такое же важное значение, как дороги и школы. Государству необходимо закупать землю на окраинах городов в целях создания парков в этих местах в будущем. В перспективе можно будет решить многие другие проблемы. Но крайне сложно будет сломать десятки или сотни домов, чтобы освободить место под парковку зону.

Пешеходные дорожки и тротуары как минимум служат удобным местом общения между людьми и в такой же мере для пешеходов. Тротуары необходимо полностью освободить от вторжения автомашин. В городе, где существует демократия, они являются наиболее важным элементом инфраструктуры, и тротуары в таком городе должны быть спроектированы по всем правилам, в особенности рядом со школами. Во многих городах развивающихся стран разбитые тротуары свидетельствуют о наличии в этих городах граждан первого и второго сорта: одни ездят в автомобилях, другие ходят пешком. Именно ухоженными тротуарами и пешеходными дорожками, а не автострадами и метро отличаются города промышленно развитых стран от городов развивающихся стран.

Когда на смену пешеходному пространству как места общения между горожанами приходят торговые центры-пассажи — это уже симптом заболевания города. В развивающихся странах торговый пассаж не просто место встречи: он предназначен для людей, представляющих одни слои общества, и для отторжения других. Это почти что своего рода загородные клубы. Во всех странах в условиях глобализации в пассажах торгуют одни и те же магазины; в них поддерживается одинаковая температура. Там не увидишь ни живых деревьев, ни гор, ни городской архитектуры. Демократичный город с хорошей репутацией отличается оживленными тротуарами с маленькими магазинчиками, где каждый покупатель встречает радушный прием и чувствует себя комфортно.

### Административная обособленность

Существующая в многих странах организационная структура городов не способствует равенству. Часто проблема городской административной структуры, а именно — большое число местных органов власти, между которыми поделены городские районы (к примеру, 32 района в Сан-Паулу, Бразилия), становится фактором неравенства. При этом возникают трудности в перечислении финансовых средств из богатых округов в районы победнее в пределах одного города. Кроме того, такая система способствует бюрократии и снижает эффективность в работе.

Обособленность местных органов власти создает также трудности при планировании на перспективу. Даже прокладка крупной автомагистрали или метро вызывает проблемы. Когда во главе муниципалитетов или соседних штатов стоят разные политические партии, то возникает еще больше проблем, как это произошло, например, в Мехико.

Более того, во многих местных органах власти на административные цели расходуются довольно большие суммы, тогда как уровень профессиональной подготовки и знаний оставляют желать лучшего. Когда в одном районе города учителя школы получают больше, чем учителя другого района, как это бывает в США, то в системе образования не может быть равенства. В 1954 г. в Боготе произошло слияние семи городских районов, что способствовало проведению более справедливой политики во всех областях за счет того, что распределение налоговых поступлений в городе стали осуществлять через единый муниципальный совет. Кроме того, данный шаг способствовал приходу во власть на уровне местных органов самоуправления хорошо подготовленных технократов.

Более зажиточные городские районы, как правило, не склонны к слиянию, поскольку часть их средств идет на распределение между районами с низкими доходами. Кроме того, в малых городах многие политики выступают против слияний из опасения, что в более крупном избирательном округе они не пройдут на выборах, или же они предпочитают попросту оставаться первыми в деревне, чем быть последними в городе. Раздробленность местных органов власти представляет серьезную проблему при проведении городской политики и планировании, однако этой теме исследователи пока уделяют недостаточное внимание.

### Планирование в интересах будущих поколений

Государственные власти, осуществляя свою деятельность прежде всего в интересах общественного блага и интересов большинства, должны действовать также в интересах будущих поколений и думать о тех, кто еще не родился. Желательно, например, закупать в сельской местности вокруг городов земельные участки, приберегая их на будущее в расчете на то, что на этой земле будут построены новые дома или разбиты парки. В мою бытность мэром города мы инвестировали миллионы долларов в приобретение земельных участков на строительство жилья для населения с низкими доходами и создание новых парков. Важно, однако, чтобы такие проекты получили более широкое распространение и осуществлялись в масштабах всей страны и чтобы в их финансировании принимало участие государство.

В вопросах приобретения земли вокруг строящихся городов частная собственность и механизмы рынка не работают. Например, в случае если повышаются цены на помидоры, начинает расти предложение, и цены падают. С землей дело обстоит по-другому: цены могут повышаться до бесконечности, но при этом остаются неизменными размеры предлагаемой земли, доступной для того, чтобы обеспечить население работой, водой, транспортом и возможностями получения образования.

Недавно правительству Колумбии было предложено приобрести в одном районе близ Боготы участок земли площадью 6 тыс. гектаров стоимостью 250 миллионов долларов, за счет этой земли можно было бы существенно повысить возможности горожан с низким достатком в плане удовлетворения жилищных потребностей.

В конечном счете на проект не нашлось денег. Вместо этого денежные средства были направлены на более дорогостоящие проекты создания оросительных систем в сельских районах, в выигрыше от которых оказалось несколько землевладельцев. Несмотря на то, что капиталовложения в такие ирригационные проекты — дело выгодное, их можно было бы осуществить и через пару десятков лет. В результате спекуляций с инвестициями, что имеет место в частном секторе, осуществляется незаконная застройка земельных участков в пригородах, где в будущем на протяжении сотен лет будут проживать миллионы людей. ►

Вся или почти вся земля вокруг городов должна находиться в руках государства. Например, земли вокруг городов в Финляндии и Швеции были приобретены государством в 1904 г. В городах Европы, как правило, пригородная земля и прибавочная стоимость, произведенная в результате изменений, связанных с ее использованием, находятся под строгим контролем государства и подлежат налогообложению. Это одна из причин высокого качества жизни в большинстве городов Европы.

Градостроители в развивающихся странах должны разработать иные методы развития городской окружающей среды. При застройке новых районов в больших городах можно смело прокладывать сотни километров специально выделенных полос для движения автобусов, зеленых коридоров, дорожек для пешеходов и велосипедистов. Такие удобства не только способствуют развитию дорожного движения, но и повышают качество жизни всего населения. Кроме того, дорожки для пешеходов и велосипедистов являются прекрасным местом общения жителей местных кварталов и ярким символом, который свидетельствует об уважении человеческого достоинства.

### Право на участие в дорожном движении

Являются ли охраняемые законом велосипедные дорожки приятной спецификой городской архитектуры или они дают какие-то права? Полагаю, что правильным был бы ответ на второй вопрос, если мы не считаем, что единственные, кто имеет право быть участниками дорожного движения, не рискуя жизнью, — это владельцы автомобилей.

В последние годы Богота показала пример строительства простых и недорогих в обустройстве дорожек для пешеходов и велосипедистов, проложив в наиболее нищих кварталах города 24 километра таких дорожек для пешеходов, велосипедистов и горожан, занимающихся оздоровительным бегом. Дорожками пользуются жители, каждый день совершающие поездки в город. Сегодня пять процентов населения Боготы, что составляет более 350 000 человек, пользуются для поездки на работу велосипедом.

Этот вопрос выходит за рамки количественных показателей. В городских кварталах, где живет население с низкими доходами, доступные пешеходные зоны

способствуют повышению чувства собственного достоинства и приобщенности к окружению. Житель трущобы за рулем велосипеда ценой 30 долларов на велосипедной дорожке, охраняемой законом, служит символом того, что велосипедист — такой же человек, как и водитель за рулем автомобиля стоимостью 30 тыс. долларов.

### Попытки заставить отказаться от автомобиля

Существуют две причины, диктующие необходимость отказаться от автомобиля. Во-первых, город, спланированный под автотранспорт, оказывает негативное воздействие на качество жизни: мало приятно жить в доме рядом со скоростной шоссе-ной дорогой. Если пространство для пешеходов расширить, а пространство для автотранспорта сузить, то в интересах населения можно улучшить качество городской окружающей среды. Вторая причина, побуждающая отказаться от автомобиля, — чисто арифметическая: в большом городе просто невозможно пересадить все городское население в личные автомобили.

Широкие автотрассы не решают проблемы дорожных пробок. Во всех крупных городах США проложены автомагистрали, и, тем не менее, за последние 30 лет состояние на дорогах страны постепенно ухудшается. Дорожные заторы возникают не только из-за большого числа автомашин, но также из-за количества и продолжительности поездок. Поэтому никакие автомагистрали и эстакады так и не смогли решить проблему пробок на дорогах. Прокладка новых и еще более широких шоссе-ных дорог означает увеличение числа и продолжительности поездок. Попытки решать проблему заторов в уличном движении подобным образом — все равно, что тушить пожар при помощи бензина.

В городах промышленно развитых стран, «транспортная политика» означает «поиск путей, как меньше пользоваться автомобилем». К сожалению, в городах развивающихся стран политика в области транспорта означает прямо противоположное: как уменьшить плотность уличного движения и повысить возможность пользоваться автомобилем. В крупных городах мира, например, в Лондоне, Нью-Йорке, Токио, Париже горожане с высоким достатком широко пользуются общественным транспортом. Хотя люди редко поступают таким образом из любви к окружающей

среде. Общественным транспортом они пользуются по необходимости в связи с определенными ограничениями, вызванными ездой за рулем собственного автомобиля, такими, например, как ограниченное время стоянки, штраф за создание уличных пробок или же просто интенсивное уличное движение.

Давайте представим себе ситуацию, когда в условиях разразившейся войны возникает серьезный кризис, связанный с недостатком топлива. Руководство города станет выделять дефицитное топливо скорее на заправку автобусов, чем автомобилей, в противном случае жизнь в городе просто прекратится. И в случае дефицита дорожного пространства, с точки зрения разума и демократии это пространство в городе надо предоставить исключительно в пользу автобусного движения. Более того, если следовать принципу, что перед законом все граждане равны, то автобус с 80 пассажирами имеет право на использование дорожного пространства в 80 раз больше, чем легкой автомобиль, в котором едет один человек.

Жители городов с высокими доходами требуют строить метро, однако среди них редко кто собирается им пользоваться. Они считают, что за счет этого можно будет освободить улицы от дорожных пробок, поскольку услугами метро станут пользоваться другие горожане, особенно пассажиры автобусов. В городах развивающихся стран невозможно удовлетворить потребности массовых пассажирских перевозок с помощью подземки. Решить проблему движения в крупном городе развивающейся страны не позволяют инвестиции и производственные затраты на метро. Мехико — единственный в развивающейся стране город, где услугами метро пользуются более 10 процентов населения: поездка метро перевозят 13,3 процента городских жителей. Автобусы являются единственно возможным видом общественного транспорта, благодаря которому можно проехать в любой район города. Автобусы обходятся дешевле, чем рельсовый транспорт: на сумму 2 миллиарда долларов можно построить 10 км метро или проложить 400 км скоростных автобусных маршрутов (САМ) с выделенной полосой движения и специальной обслуживаемыми остановками. Автобусы САМ могут перевозить такое же количество пассажиров и с такой же скоростью, как и метро, при этом стоимость проезда намного ▶

меньше. Кроме того, автобусы экологически безопасны. Благодаря транспортной системе «ТрансМиленио» объем выбросов углекислого газа в Боготе снизился на 250 тыс. тонн в год, она стала первой транспортной системой, получившей аккредитацию при Механизме чистого развития Киотского протокола.

Помимо того, что специально выделенные полосы для автобусов на маршрутах САМ способствуют повышению качества дорожного движения, они служат также ярким символом равенства и демонстрируют, что в дорожном движении общественный транспорт имеет приоритет перед автомобилями индивидуального пользования. Когда автобус движется мимо уличной пробки, созданной частными автомобилями, в обществе торжествует закон. В развивающихся странах в ближайшие несколько десятков лет многие города готовы будут удвоить и утроить нынешние площади застройки. Как это ни парадоксально, но при решении данной задачи именно в силу ограниченных финансовых ресурсов эти города получают уникальную возможность создать более гуманную городскую модель в отличие от модели «продвинутых» американских городов, где автомобиль занимает господствующие позиции.

Потребуется еще сотни лет, чтобы доход на душу населения в развивающихся странах сравнялся с доходами в промышленно развитых странах. Несмотря на это, отставание в экономическом развитии дает этим странам возможность учесть успехи и недочеты городов промышленно развитых стран и создать городскую окружающую среду лучшего качества. Качество городской жизни – это главное, вместе с тем возникает возможность привлечь и удержать на рабочих местах квалифицированную творческую молодежь и способствовать тем самым экономическому развитию. Латинская Америка участвовала в развитии урбанизации в самые последние годы, главным образом в период с 1950 г. по 2000 г.

Города стран Азии и Африки, где процесс урбанизации развивается в настоящее время, сделают правильно, если изучат опыт Латинской Америки, и не столько ради того, чтобы воспользоваться хорошими примерами, а чтобы не повторять ошибок.

Ликвидируя подобным образом неравенство в городах, ООН-ХАБИТАТ предлагает неоценимые технические знания в нескольких жизненно важных областях. Одна из них – административная раздробленность в городах и управление городским хозяйством через многочисленные местные

органы самоуправления, при этом существует дефицит научных исследований и рекомендаций именно тогда, когда зарождается новая организационная структура городов.

Кроме того, необходимо, чтобы ООН-ХАБИТАТ подготовила подробный перечень существующих наиболее оптимальных вариантов решения проблем транспорта и оказала местным органам управления помощь в принятии правильных и экономически выгодных решений. ♦

**Энрике Пеналоса** – один из ведущих теоретиков в области урбанизации, его идеи и предложения оказали существенное влияние на политику разных стран мира. В настоящее время он является председателем Совета Нью-Йоркского института политики в области транспорта и развития и членом группы экспертов ассоциации «Эра городов» Лондонской школы экономики и банка «Дойче банк». Недавно он стал лауреатом Гётеборгской премии за устойчивое развитие, широко известной как «Нобелевская премия за охрану окружающей среды». Премию 2009 года он разделил с г-жой Тибайджуккой и Сёреном Хермансенем с острова Самсо, Дания (см. статью на стр. 64).

# Неравенство в городах означает неравенство В ЖИЗНИ

Города, добивающиеся признания в качестве лучшего места в мире для проведения политических и спортивных мероприятий, не должны оставлять без внимания права малоимущих граждан.

**Милун Котхари и Шивани Чоудхри**



Порой самые яркие события откликаются самым громким эхом. Сегодня города конкурируют между собой за право проведения международных спортивных и других крупных мероприятий в стремлении повысить в мире свою репутацию. Они соперничают, пытаются привлечь зарубежные инвестиции и известных зарубежных специалистов. Кроме того, они пытаются произвести у себя преобразования, придавая им видимость мировых стандартов. Такие действия выглядят резким контрастом на фоне политики социального отторжения и насилия, которую они же проводят в отношении наиболее обездоленных горожан, в том числе тех, кого унизительно делают на соответствующие категории: бомжи, сквоттеры, попрошайки, иммигранты и беженцы. В таком сочетании эти два признака тенденциозной современной урбанизации высвечивают наиболее жестокую и порочную сторону неравенства в больших городах, что находится в прямом противоречии с моделью развития, основанной на соблюдении прав человека.

К сожалению, большинство крупных городов, в сущности, никого не признают. Кроме того, они не предоставляют доступные всему населению услуги, льготы и возможности. Более всего от этого страдают люди, оказавшиеся на обочине жизни, и беднейшие слои населения. Глобализация экономики и проведение неолиберальной политики, в том числе путем приватизации в сфере административно-хозяйственной деятельности, привели к еще большему углублению неравенства в доходах и возможностях как между городами, так и между городскими жителями.

Международные спортивные соревнования, пользующиеся широкой популярностью, служат для городов красочным символом в борьбе за мировое признание. Города, где проводятся соревнования, при помощи средств массовой информации занимают внимание сотен тысяч людей в мире прежде всего тем, что устраивают в торжественной обстановке показ городской инфраструктуры, символизирующей динамизм и процветание, созданной, как правило, ценой разрушения домов и многочисленных жизней городской бедноты. Вследствие того, что большинство таких сооружений требуют огромного пространства и земли в наиболее выгодных местах, их строительство связано с массовым переселением главным образом малоиму-



Источник: Доклад ООН-ХАБИТАТ о состоянии городов мира, 2009–2010 гг.

щих горожан, проживающих в основном в неформальных поселениях.

**Негативные тенденции**

Активная спекуляция землей, связанная с предстоящими Олимпийскими играми в Лондоне в 2012 г., заставляет менять место жительства и образ жизни многие бедные семьи из числа представителей трудящихся классов и мигрантов в северных кварталах города. «Облагораживание» района путем вытеснения малоимущих и заселение его людьми со средним и высоким достатком, начало которому было положено заезжими богатыми банкирами, создает однообразие культуры и разрушает исторически сложившуюся многонациональную социальную среду, при этом все это нередко происходит при соучастии местных властей.

Олимпийские игры 1988 г. оказали влияние на судьбы 720 тыс. жителей Сеула, а Олимпийские игры 2008 г. – на судьбы 350 тыс. жителей Пекина. Предстоящие в 2010 г. Игры стран Содружества в Дели и зимние Олимпийские игры в Ванкувере привели к принудительному выселению малоимущего населения, в том числе обитателей трущоб, и к освобождению улиц от бомжей и нищих в целях улучшения санитарного состояния города и создания комфортных условий для туристов.

В 2002 г. в результате осуществления так называемых программ борьбы за чистоту улиц накануне проведения чемпионата по футболу на Кубок мира принудительному выселению были подвергнуты все бездомные жители Осаки. Существуют также опасения, что подготовительные мероприятия к предстоящему чемпионату на Кубок мира 2010 г. в Южной Африке будут иметь последствия для жилищных прав многих семей в стране.

Использует ли Ванкувер, принимающий зимние Олимпийские игры 2010 г., крайне низкую температуру как предлог для принудительного освобождения улиц города от бомжей? И сможет ли лучше проявить себя Рио-де-Жанейро, принимающий летние Олимпийские игры 2016 г.?

Проведение других мероприятий, связанных с отчуждением земель, например, крупных выставок, влечет за собой аналогичные последствия для местного населения с низким достатком. Организация Всемирной выставки в Севилье в 1992 г. обернулась для населения тем, что с помощью бульдозеров были снесены дома небогатых жителей. Согласно данным Центра по жилищным правам и выселениям, то же самое происходит и в Шанхае, который готовится принять Всемирную выставку в 2010 г. Только с участка, где будет непо-





Зимние Олимпийские игры в Ванкувере уже сейчас приносят свои последствия в виде принудительного выселения.

Фото © Джейсон Энтони

## Приватизация в сфере административно-хозяйственной деятельности и основных социальных услуг приводит к крайне негативным последствиям для бедных слоев населения.

средственно развернута выставка, уже выселено 18 тыс. человек, а всего переселению в пригородные районы подлежит около 400 тыс. человек под предлогом реализации комплексного плана городского развития, в соответствии которым по рыночным ценам осуществляется строительство коммерческих и жилых зданий.

При организации других крупных международных мероприятий проводятся лишь косметические операции, которые также наносят ущерб местному населению. Участники ежегодного совместного заседания Международного валютного фонда и Всемирного банка, состоявшегося в Маниле в 1976 г., стали свидетелями вынужденного выселения 400 семей, проживавших в трущобах. Девять лет спустя в Сеуле в связи с подготовкой к проведению аналогичного мероприятия было выселено при помощи бульдозеров и сил полиции 1200 семей,

причем эти семьи получили, как сообщалось, лишь символическую компенсацию.

### Криминализация нищеты

Помимо разовых и главным образом символических грандиозных мероприятий, города стремятся завоевать глобальное право на проведение подобных мероприятий за счет обустройства города также путем вытеснения из городских кварталов малоимущих горожан и заселения их жителями с высоким и средним достатком в интересах проживающего там зажиточного населения и наведения косметической красоты в интересах развития туризма.

«Облагораживание» города и связанная с этим культура сегрегации, а также жилые кварталы за глухими заборами, способствующие развитию этого процесса, приводят к разрушению разнообразия культур и кварталов совместного проживания людей с раз-

ными доходами. Такая двойная политика находит свое выражение в различных формах дискриминации бездомных и нищих, что служит показателем неспособности общества обеспечить интересы неимущего населения.

В стремлении вызвать симпатии международного сообщества и повысить в мире репутацию своего города власти идут на нарушение общепризнанных прав человека. Это касается, в частности, прав на полноценное жилье, землю, воду, безопасность личности и жилища, на медицинское обслуживание, образование, труд и средства к существованию.

Власти делают это при помощи дискриминационных мер, которые они проводят в жизнь в законодательном порядке. Например, они принимают законы о бродяжничестве и попрошайничестве, нарушают уголовный кодекс, ссылаются на законы о борьбе со сквотерами, злоупотребляют законами о борьбе с терроризмом, внедряют новые методы слежки и проводят жесткую линию в отношении подобного рода людей. В Лондоне даже скамейки в общественных местах обливают водой или убирают совсем.

В Германии, Венгрии, Люксембурге, Словении и Швеции – это всего лишь не-



Приватизация основных социальных услуг приводит к крайне негативным последствиям для бедных слоев населения.

Фото © Ева Шустер

сколько стран, где в адрес частных и государственных служб безопасности высказывались обвинения в насилии и домогательствах в отношении бездомных граждан. В последнее время случаи жестокого насилия, изнасилований и даже убийств были отмечены в Словении, Испании и Чешской Республике. Случаи насилия, в том числе со стороны полиции, а также произвол полиции при задержании бомжей и нищих имеют место в разных районах Индии.

Убежища для бездомных – там, где они существуют, – обычно находятся в состоянии, не отвечающем необходимым требованиям, и как правило, расположены далеко от центра. Подобного рода социальное отторжение и сегрегация усугубляют и без того негативное отношение общества к этим районам и существующую в настоящее время практику дискриминации.

Такие меры, как прямой запрет на купание в мусорных баках (принятые, например, в законодательном порядке во многих городах Северной Америки и предложенные недавно мэром Рима) и блокирование му-

сорных свалок, фактически лишают бездомных горожан возможности доступа к тому, что служит для них, как бы дико это ни звучало, основным источником существования.

Существуют другие меры, в той или иной степени связанные с тем, что нищенство в некоторых странах признается криминалом. В Канаде борьба с лицами без определенных занятий ведется при помощи альтернативных методов: власти снимают отпечатки пальцев у лиц, получающих пособия, принимаются новые городские постановления, проводится жесткая линия в отношении нарушителей. С 1995 г. в Виннипеге, провинция Манитоба, за попрошайничество на улице полагается штраф в размере 1000 долларов США или заключение в тюрьму на шесть месяцев.

В двух штатах Австралии – Квинсленд и Западная Австралия – действуют законы о бродяжничестве. Существуют и другие формы борьбы с преступностью среди лиц без определенного места жительства. В 1999–2000 гг. в штате Квинсленд по статье за

бродяжничество было задержано 2640 человек, из которых 282 человека были арестованы по обвинению в попрошайничестве и 15 – за проживание без видимых средств к существованию; 83 человека получили срок и еще 112 были оштрафованы. Отсутствие средств на оплату штрафа автоматически влечет за собой вынесение приговора к тюремному заключению. Такое положение дел приводит к тому, что бродяжничество – это верный путь попасть в тюрьму.

### Деструктивный путь

Согласно данным Национальной коалиции в защиту бездомных, в Соединенных Штатах, где в 2004 г. проводилось обследование по 224 городам, в 43 процентах городов попрошайничество запрещено в установленных общественных местах, в 45 процентах городов запрещено просить милостыню и в 21 проценте городов существует полный запрет на попрошайничество.

В исследовании, проведенном в 2008 г. Американской конференцией городов, был сделан вывод о том, что тенденция роста пре-



Расширение масштабов города нередко приводит к сносу неформальных поселений.

Фото © А. Лаксман

ступности среди лиц без определенного места жительства продолжается. Результаты обследования по 67 городам свидетельствуют, что на 12 процентов увеличилось количество городов, принявших закон о запрете попрошайничества в установленных общественных местах, на 18 процентов — число городов, запретивших просить милостыню и на 3 процента выросло число городов, запретивших бездельничанье, праздничание и бродяжничество.

В Швейцарии суд вынес постановление что попрошайничество не относится к числу прав человека и кантональные органы власти могут вводить ограничения в интересах обеспечения общественной безопасности и порядка. С апреля 2008 г. полиция наделена правом на месте налагать штраф на выручку нищего. Кроме того, в соответствии со швейцарскими законами предусматривается высылка из страны лиц, не имеющих средств к существованию.

В Бомбее (Индия) принятый в 1959 г. закон о борьбе с попрошайничеством применяется обычно при задержании и приня-

тии мер наказания в отношении нищих и бездомных даже в том случае, если они заняты делом, приносящим доход.

Расширение масштабов городской инфраструктуры и сооружение других объектов, таких как шоссе, эстакады, торговые пассажи и порты, нередко приводит к ликвидации неформальных поселений и принудительному выселению, как правило, без права на восстановление жилищ. Это еще больше усугубляет кризис жилья и условий жизни в городах, углубляет неравенство и расширяет нищету.

Приватизация в сфере административно-хозяйственной деятельности и основных городских социальных услуг в сочетании с неспособностью государственной власти гарантировать гражданам права, связанные с обеспечением доступа к воде и жилью, влекут за собой крайне негативные последствия для бедных слоев населения, представляющего наиболее уязвимую и социально ущемленную часть общества.

Генеральные планы городов, разработанные без должного согласования, еще

больше способствуют политике землепользования в интересах влиятельных экономических и политических кругов за счет городской бедноты и трудящихся классов.

Вследствие нарушений общепризнанных прав человека города, приукрашенные путем косметического ремонта, превращаются в привилегированные зоны, в городские кварталы, где процветают дискриминация, неравенство и неприязнь. Неспособность городского планирования обеспечить проектирование и создание комплексных, доступных для всех горожан мест общественного пользования в интересах развития личности и общества в целом приводит к ситуации, в условиях которой благами города с «косметическим ремонтом» пользуется только тот, кто может позволить себе жить в этом городе.

Жертвами этой однобокой и несправедливой модели развития являются наиболее дискриминируемые, ущемленные и уязвимые слои населения — городская беднота; обитатели трущоб; мигранты; лица без определенного места жительства, в том числе цы-



Многие американские города, подобно Виннипегу, строго соблюдают законы о бродяжничестве.

Фото © Бен Йокитис

гане; религиозные, сексуальные и этнические меньшинства; группы населения, в отношении которых дискриминация проводится по причине происхождения или неостребованности профессии; лица с ограниченными возможностями, психическим расстройством, ВИЧ/СПИДом; коренное население; лица, занимающиеся предоставлением сексуальных услуг; домашняя прислуга; лица преклонного возраста; беженцы; женщины, особенно одинокие женщины, матери-одиночки и женщины из числа этнических меньшинств и дети, особенно беспризорные дети.

Нельзя допустить, чтобы жизнь в городах продолжала развиваться по деструктивному пути. Необходимо совместно предпринять усилия в целях переосмысления и перестройки планирования городских кварталов и направить эти усилия на обеспечение того, чтобы города стали реально доступными для всего населения, чтобы они уважали, поддерживали и соблюдали права всех граждан без какой-либо дискриминации.

### Модель развития, основанная на соблюдении прав человека

Если городские власти хотят добиться прогресса в создании города, равноправного в социальном отношении, им необходимо не просто новое видение, им необходимо решительным образом менять свою идеологию, модель развития и политику.

Достоинство модели, основанной на соблюдении прав человека, заключается в том, что она охватывает все четыре основные области, где существует отторжение городского населения, — экономическую, социальную, политическую и культурную, при этом особое значение в данной модели уделяется ответственности и юридической обязанности государства и местных органов власти в том, что касается соблюдения, защиты и осуществления прав всего населения, в особенности неимущих, ущемленных и наиболее уязвимых слоев общества.

Данный подход требует понимания особенностей концепции права называться городом (в соответствии с положениями Глобальной хартии—Повестки дня прав че-

ловека в городе). Право называться городом — далеко не новое юридическое понятие, оно объединяет весь спектр общепризнанных прав человека в единую концепцию, которую важно претворять в жизнь с целью создания целостного, равноправного, справедливого и устойчивого жизненного пространства. Любое нарушение прав человека равнозначно нарушению права называться городом.

Право называться городом тесно связано с принципами действия основных прав человека, таких как отсутствие дискриминации; неделимость прав человека; гендерное равенство; успешное осуществление прав; необратимость действия; солидарность; международное сотрудничество. Более того, в самой сущности концепции заложена идея первостепенного внимания к группам риска и отдельным лицам группы риска, а также ответственности и устойчивости как основных принципов.

В рамках перехода к модели, основанной на соблюдении прав человека, городские органы власти в разных странах мира могут вос-

пользоваться также примерами передовой практики, разработанной в городах, где эта модель уже нашла свое применение в системе городского управления и планирования.

### Конструктивные инициативы

Монреальская хартия обязывает местные органы самоуправления Канады развивать основные принципы соблюдения прав и взаимных обязанностей населения и местной власти. В хартии говорится, что «город Монреаль является как территорией, так и жизненным пространством, где необходимо способствовать укреплению среди городского населения таких ценностей, как человеческое достоинство, расовая терпимость, мир, равенство и справедливость». Монреальская хартия как общественный договор между населением и государственной властью наделяет каждого человека правом пользования благами жизни в городе в полной мере.

Действующий в Бразилии устав города носит революционный характер в том плане, что в этом документе по-новому представлена концепция права земельной собственности и социальные аспекты права распространяются на городские слои бедного населения. В уставе также получила развитие идея демократического участия населения в городском управлении, предлагаются правовые механизмы регулирования неформальных поселений и обложения налогом неиспользуемой пустующей земли. Особо важное значение с точки зрения прав человека имеет положение устава, обязывающее муниципальные органы власти во всех городах Бразилии выделять особые зоны, представляющие общественный интерес, которые служат главным образом фактором защиты права называться городом в действии данного права применительно к наиболее обездоленным слоям населения.

Модель, основанная на соблюдении прав человека, содействует также проведению политики социального равенства. В Лионе (Франция) такая модель способствует сокращению неравенства в сфере территориального планирования. В Юджине (штат Орегон, США) модель, основанная на соблюдении прав человека, способствует расширению участия населения в городских делах и принятии соответствующих решений. В Стоунингтоне (пригород Мельбурна, Австралия) принят устав прав человека, такой же устав принят и в Вашингтоне (округ Колумбия, США). В Торонто (Канада) принят устав города, в котором признается право на жилище, а в Мехико создано специальное управление по правам человека.

Приведенные примеры показывают, что модель, основанная на соблюдении прав человека, позволяет городам решать необходимые задачи и побуждает малые и большие города стремиться к созданию более равноправной, справедливой, многонациональной, процветающей и устойчиво развивающейся городской окружающей среды. Данная модель повышает также чувство гордости и собственного достоинства, и это чувство разделяют как руководство, так и население города.

### Городские гарантии защиты прав человека

Города обязаны гарантировать соблюдение прав человека женщинам, мужчинам, молодежи и детям, избравшим город в качестве места проживания, независимо от их экономического положения, национальной принадлежности, касты, класса, расы, пола, религии, сексуальной принадлежности, работы, семейного положения и независимо от того, являются ли они законными жителями и гражданами страны.

В особенности города должны гарантировать защиту прав женщин на личную

жизнь, безопасность, передвижение, труд и свободу от насилия. Существенно важное значение для соблюдения прав человека в городах имеет практическое участие на демократической основе мужского и женского населения в принятии решений и городском планировании на местном уровне.

При планировании вопросов землепользования важно руководствоваться принципом социальной функции права собственности в целях недопущения использования земли в интересах богатого населения за счет неимущего населения. Города должны признавать многообразие культур во всех его проявлениях и способствовать развитию культуры расовой терпимости и взаимного уважения.

Применение и реализация прочной модели, основанной на соблюдении прав человека, — единственно правильный путь сохранения и поддержания достоинства жителей городов и решения вопросов многочисленных нарушений и проблем, стоящих сегодня перед миллионами жителей городов в разных странах мира. ♦

**Милун Котхари** — правозащитник, ученый, архитектор, живет в Дели. В прошлом — специальный докладчик по вопросам полноценного жилья Совета ООН по правам человека (2000–2008 гг.)

**Шивани Чоудхри** — правозащитник, живет в Дели. Помощник координатора ассоциации «Международная коалиция Хабитат — жилищные и земельные права: региональная программа Южной Азии».

# Рио рассчитывает на спорт в вопросе ликвидации неравенства в городах

Получив две крупнейшие в мире спортивные награды – право на проведение чемпионата по футболу на Кубок мира и право на проведение Олимпийских игр, – Рио исполнен решимости повысить качество жизни 20 процентов своих жителей, проживающих в трущобах.  
**Роман Роллник**



**Ж**оао Бюрасао часто можно видеть сидящим на складном стуле рядом с большой выбоиной на дороге или около поврежденной трубы водопровода или канализации. Он может оказаться посреди улицы с оживленным движением где-нибудь в центре Рио-де-Жанейро и готов сидеть там часами, если нужно. Иной раз он приляжет на дорогу, и машины будут пронеситься мимо прямо у него под боком, объезжая преграду. Он считает, что призван клеймить позором общество, государственных чиновников и всякого, кто не обращает ни малейшего внимания на возникшую проблему: обычно это бывает опасная выбоина, из-за которой водителям приходится осторожно маневрировать, чтобы избежать столкновения со встречным транспортом, это могут быть и разбитая труба, источающая неприятные запахи и нуждающаяся в ремонте, и мусор, брошенный прямо на пляже или в другом открытом месте. Бывает так, что кое-кто из водителей специально направит машину прямо на него и в последний момент уйдет в сторону, когда увидит, что лежащий на дороге даже не дрогнет. Другие останавливаются и начинают его увещевать, однако он хранит глубокое молчание, уставившись пустым взглядом вдаль. Иногда вместо складного стула он может выставить на дорогу даже диван. Время от времени сообщения о его выходах попадают на страницы газет Рио-де-Жанейро, его показывают по телевизору и постоянно – в программе «Эх, трубка».

Журналист из Рио-де-Жанейро Марсело Гомеш, освещающий в основном новости городской преступности в популярной ежедневной газете «Экстра», признает, что Бюрасао в своем грязном пиджаке и джинсах может показаться бомжем, в особенности из окна машины на большой скорости или когда он прогуливается по пляжу, но издавка его можно принять за человека, похожего на людей, кто общается с вашими друзьями. Однако стоит к нему приблизиться, сразу до боли видно, как он смотрит в одну точку, не отводя глаз.

«Он выступает выразителем совести нашего города, и то, что он делает, оказывает воздействие», – отмечает Гомеш. – Мало кто сразу поймет, что это всего лишь тряпичная городская кукла, но его идею уже подхватили, и она распространилась по всему городу. К нам отовсюду поступают звонки с просьбой, чтобы Жоао высказался по тому или иному вопросу, требующему наведения

порядка в этом городе». Как во всяком большом городе, в Рио всегда есть, где наводить порядок. Но популярность городской тряпичной куклы с его проделками означает, что, по мнению народа, во втором по значению городе Бразилии что-то надо делать. Рио-де-Жанейро сверкает, как бриллиант с изъянами, в нем видно только то, что можно рассмотреть сверху. Синее море, великолепные бухты с песчаными пляжами, отличные автострасы и велосипедные и пешеходные дорожки бледнеют на фоне развернувшейся в мегаполисе стихийной застройки и более темных его пятен, скрытых в зеленых холмах.

Рио-де-Жанейро с его многочисленными холмами и горами настолько поражает своей красотой, что неудивительно, почему он был выбран местом проведения чемпионата по футболу на Кубок мира 2014 г. и летних Олимпийских игр 2016 г. Бразилия в конце концов может претендовать на роль величайшей в мире страны футбола. И если спуститься с гор пониже, то можно выйти на известный в мире пляж Копакабана с его бесконечными прогулочными дорожками, которые являются отличным местом для тренировки спортсменов.

Однако более темные пятна, которые видны с высоты окружающих гор, – это не что иное, как клочки земли с полуразрушенными постройками из нештукатуренного кирпича под крышами из рифленого железа и провисшими вокруг домов украденными электропроводами. Это трущобы Рио – фавель, густо населенные кварталы, где стены домов исчерканы надписями и рисунками, многие из них со следами от пуль, и где улочки настолько узкие, что зачастую по ним нельзя проехать на машине.

Рио-де-Жанейро – город с населением в центральных кварталах чуть больше шести миллионов человек, из которых, по данным официальных представителей власти, примерно 20 процентов живут в фавелах. Между этими островками городской нищеты существуют огромные различия как с точки зрения их размеров, так и образа жизни.

В настоящее время в Рио-де-Жанейро примерно 12 процентов семей живут без водопровода, свыше 30 процентов семей не имеют канализации, и только 70 процентов семей официально подключены к сети энергоснабжения. В этих трущобах, где проживает большинство семей, не имеющих доступа к основным услугам, население незаконно пользуется водой и электричеством,

а бытовые и сточные отходы зачастую сбрасываются прямо в реки, дренажные каналы и отстойники.

### «Город бога»

В узких улочках постоянно встречаются крепкие вооруженные парни, они внимательно следят за происходящим, не спускают глаз с посетителей маленьких лавочек и наспех построенных баров, где продается пиво и бразильский ром кашаса – самогон из сахарного тростника, больше известный как пинга (моча) и как напиток, связанный с празднованием таких событий, как футбол, бразильский карнавал и самба.

В районе Провидения, который находится сразу за главным вокзалом, выстроилась череда тесно прижатых друг к другу домов, которая тянется далеко вверх по морро – склону горы, а внизу в портовой части города расположен конгресс-центр, где будет проходить Всемирный форум городов ООН-ХАБИТАТ. Сверху открывается одна из красивейших перспектив Рио, и это одно из лучших мест, откуда виден великолепный мост Рио-Нигерой протяженностью 13 км – самый длинный мост в странах Западного полушария и шестой по длине в мире.

Влажный воздух отдает запахом нечистот и бытовых отходов, но никто, кажется, этого не замечает. Добро пожаловать в так называемый «город бога». Это первая в мире фавела, название которой произошло от сорной быстро растущей травы с неприятным запахом. Трущоба появилась вскоре после отмены в Бразилии рабства в 1888 г., когда получившие свободу рабы, которым некуда было деваться, начали строить лачуги на склонах гор и частично осушенных тропических болотах. К ним стали присоединяться безработные отслужившие службу военные, требовавшие, чтобы правительство предоставило им землю, обещанную до того, как вспыхнула война в Канудусе. Сегодня здесь селятся безработные, многие из которых – «гонимые климатом беженцы», так как во внутренних районах страны из-за засухи тяжело стало зарабатывать на жизнь.

«Прежде чем пригласить к себе кого-нибудь в гости, всякий раз надо договариваться с наркоторговцами, – говорит Ноэль Ресенде, молодой адвокат и руководитель Центра прав человека, открытого для местных жителей. – Каждую неделю полиция устраивает облавы, и повсюду раздаются выстрелы». ▶



«В большинстве городов Бразилии нищета не бросается в глаза, но в Рио она налицо», — говорит секретарь городского совета Рио-де-Жанейро Хорхе Биттар.

Фото © Маурисио Ора

Рио и фавелы — синонимы насилия. Как и в других районах города, жители района Провидения фактически живут в условиях, где командует частная армия, известная как «команда Вермелью», которая занимается торговлей наркотиками и конфликтует с другими подобными ей группировками — «третья команда» и «друзья друзей». Для многих жителей это означает, что лучше довольствоваться тем, что имеешь, даже если и приходится жить в страхе.

Ресенде со своей группой работает в одном из самых высоких домов, его купил и отремонтировал тайный благодетель из Великобритании, известный только под именем с инициалами ДР. Группа оказывает населению помощь в решении самых разных проблем: «Иногда речь идет о выдаче свидетельства о рождении или удостоверения личности, и мы помогаем в получении этих документов, в другой раз возникают семейные проблемы, разводы и т.д. Однако есть масса проблем, стоящих перед детьми». Коллеги Ресенде проводят дополнительные

занятия с детьми, посещающими школу в утреннюю и дневную смену.

На стенах кабинета развешены работы Маурисио Ора. Сегодня он фотограф и лауреат премии, однако по его личному признанию, он сын наркоторговца, занимавшегося этим бизнесом в 1970-е гг. Он обучает искусству фотографии детей и молодежь, считая его средством построения мира и обуздания насилия.

Адвокат и правозащитник Педро Стронценберг, который работает вместе с Ресенде, говорит: «Нам известны все существующие проблемы, у нас есть решения, их необходимо воплощать в жизнь, и нужен контроль над оружием. До тех пор, пока в умах людей будет сохраняться мысль, что государство не в состоянии защитить народ, оружие будет оставаться на руках у населения».

#### Уровень преступности, связанной с убийствами

Бразилия возглавляет список стран, выражающих опасения в связи отсутствием

защиты населения против насилия. Данный список приводится в Глобальном докладе о населенных пунктах 2007 г. ООН-ХАБИТАТ. Согласно обследованию, проведенному в 2008 г. и опубликованному в издании «Как дела, Рио», 75 процентов участников опроса назвали насилие и отсутствие защищенности населения наихудшими сторонами жизни Рио-де-Жанейро, при этом 65 процентов заявили, что не доверяют полиции.

Наиболее серьезные проблемы в трущобах — убийства людей и агрессивные действия скорее в отношении личности, а не в отношении собственности, что диаметрально противоположно тому, что происходит в официально застроенной части города.

Вместе с тем Международный олимпийский комитет внимательно и критически подошел к оценке Рио и выразил удовлетворение, что олимпийский бюджет города в размере 14,4 миллиарда долларов позволит превратить летнюю Олимпиаду в



крупное праздничное торжество и послужит стимулом развития города благодаря строительству престижных объектов инфраструктуры, которыми можно будет пользоваться спустя еще долгое время после Игр.

Представители МОК высказали в адрес Бразилии лестные слова в связи со снижением преступности. Они отметили, что в прошлом году количество убийств в городе снизилось до уровня 33 человека на 100 тыс. жителей (39 человек на 100 тыс. жителей два года назад), и заявили также, что ожидают дальнейшего снижения этих показателей, хотя в период с апреля по июнь 2009 г. количество таких преступлений увеличилось. Несмотря на то, что цифры были значительно выше, чем число убийств в конкурирующих городах, прошлогодние данные по Рио-де-Жанейро были самыми низкими за последние 17 лет. Даже при том, что шоссе, ведущее из города в аэропорт, иногда перекрывается из-за перестрелок, что считается обычным явлением, МОК дал городу высокую оценку в связи с реализацией силами полиции программ общественного порядка в некоторых фавелах и выразил надежду, что такие программы будут осуществляться во всех бедных кварталах.

В Большом Рио-де-Жанейро насчитывается примерно 1 тыс. фавел, они тянутся далеко, вплоть до острова Губернатора, наиболее крупного из группы островов во внут-

ренней части залива Гуанабара. Это название остров получил в колониальную эпоху в честь португальского губернатора. С материком и центром города его связывают несколько современных мостов и шоссейных дорог. Однако жители, совершающие ежедневные поездки в город и обратно, высказывают недовольство по поводу плохой работы автобусов и метро. По их мнению, транспортное обслуживание на линиях, связывающих с Большим Рио, не налажено должным образом. На острове расположен международный аэропорт Галеа Антонио Карлос Жобим, получивший свое название в честь создателя особого стиля бразильской музыки босса нова.

### Наведение порядка

Секретарь городского совета Хорхе Биттар отмечает, что за последние десять лет в Рио-де-Жанейро, как и в других городах Бразилии, усилился приток населения из сельских районов.

«В большинстве городов Бразилии нищета не бросается в глаза, но в Рио она налицо – в силу нашего географического расположения», – поясняет Биттар, рассказывая о новых планах модернизации районов трущоб и строительства жилья на освобожденной городской земле.

«Перспективы улучшения ситуации сегодня намного выше, поскольку экономика Бразилии уверенно продвигается вперед и

твердо стоит на ногах, – говорит он. – В Бразилии существует огромная разница в доходах между бедными и богатыми слоями населения, и в числе мер, направленных на изменение существующей ситуации, действует программа «Семейный бюджет», которая предусматривает оказание помощи населению путем выделения наличных средств. Программа рассчитана на 11 миллионов семей, живущих за чертой бедности».

Кроме того, Биттар отметил, что городские власти совместными силами с государством планируют построить в ближайшие четыре года 100 тыс. новых домов для малоимущего населения. В связи с предстоящими крупными международными соревнованиями, как он сказал, потребуются значительные капиталовложения в повышение качества окружающей среды, развитие общественного транспорта и строительство нового жилья.

Как бы там ни было, а Жоао Бюрасао наверняка будет нести свою вахту. ♦

Дополнительную информацию предоставил **Мануэль Манрике**, региональный представитель ООН-ХАБИТАТ по связи с прессой в Латинской Америке.

# В новом докладе отмечается прогресс в достижении Целей развития тысячелетия

На Саммите тысячелетия в 2000 г. руководители государств и правительств пришли к договоренности о достижении к 2015 г. семи Целей развития тысячелетия, направленных на сокращение в мире масштабов нищеты. Цели, касающиеся улучшения водоснабжения, санитарии и трущоб, имеют прямое отношение к мандату ООН-ХАБИТАТ. **Ник Мичел** приводит последние данные, подготовленные ООН-ХАБИТАТ и Отделом статистики ООН, и излагает стратегию борьбы с нищетой в городах.



Государства — члены ООН взяли на себя обязательство добиться к 2020 г. существенного улучшения жизни 100 миллионов обитателей трущоб.

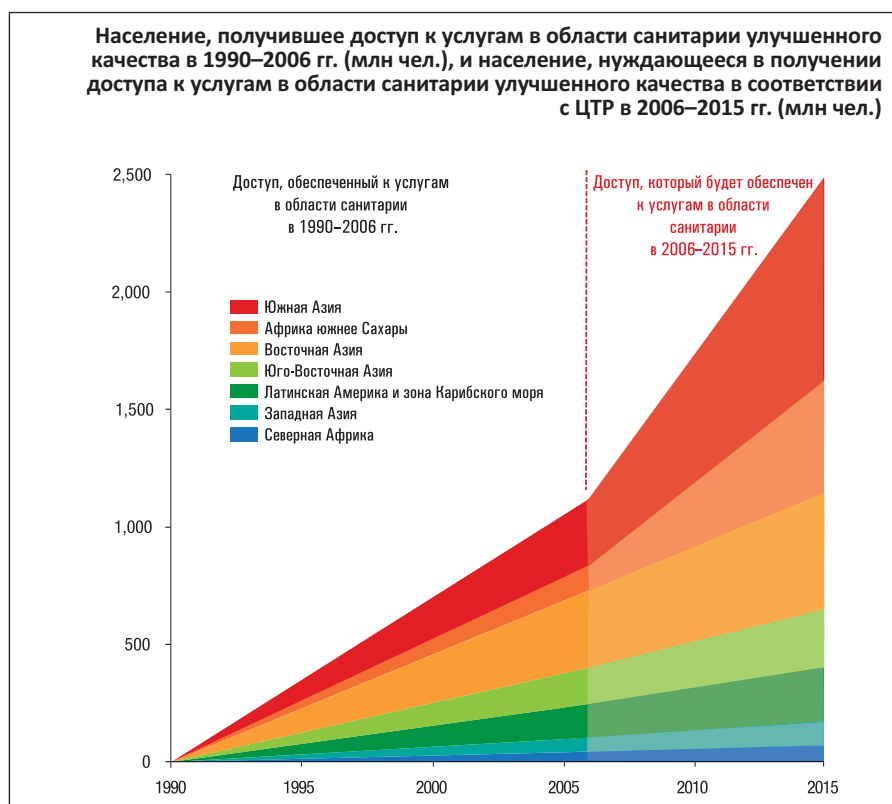
Фото © Доклад о Целях развития тысячелетия 2009 г.

С того времени как в 2000 г. руководителями стран мира были приняты Цели развития тысячелетия (ЦРТ), достигнут значительный прогресс в сокращении масштабов нищеты и голода, обеспечении доступа к всеобщему образованию, содействию в обеспечении гендерного равенства, улучшении санитарных условий, устойчивости окружающей среды.

В период, оставшийся до 2015 г., в разгар разразившегося в промышленно развитых странах экономического кризиса, который угрожает обратить вспять завоеванные ценой огромных усилий достижения, требование ускорить процесс реализации поставленных целей становится сегодня вопросом не просто срочной, а крайне срочной необходимости. Во вступлении к Докладу о Целях развития тысячелетия 2009 г. Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун отмечает, что несмотря на достигнутый прогресс, страны мира и руководители стран мира не должны оставлять без внимания неимущее население.

«Девять лет назад руководители стран мира поставили далеко идущие цели избавить значительную часть человечества от бремени крайней нищеты, голода, неграмотности и болезней и определили задачи в достижении целей гендерного равенства и расширения прав женщин, охраны окружающей среды и укрепления партнерских отношений в мире в целях развития, — отмечает Пан Ги Мун. — Коротко говоря, они приняли план построения лучшего мира и взяли на себя обязательства не щадить усилий в достижении этой цели. В этой работе мы достигли значительного прогресса и добились больших успехов, на основе которых можно далее наращивать усилия. Но мы продвигаемся слишком медленно, чтобы своевременно достичь поставленных целей. Сегодня мы столкнулись с мировым экономическим кризисом, все последствия которого мы еще не почувствовали. Как минимум на ряде основных направлений он может сбить нас с намеченного курса, в особенности, в развивающихся странах. В худшем случае, он может помешать нам выполнить обещания, обернуться для миллионов людей еще более глубокой нищетой и создать угрозу общественного недовольства и политического брожения. Такого исхода необходимо избежать любой ценой.

Нельзя допустить, чтобы экономическая конъюнктура подрывала обязательства, взятые в 2000 г. Напротив, наши усилия по вос-



Источник: Доклад ООН-ХАБИТАТ о состоянии городов мира, 2009–2010 гг.

становлению роста экономики следует рассматривать как возможность принятия ряда жестких решений, необходимых для создания более справедливого и устойчивого будущего».

Обязательство государств-членов добиться существенного улучшения условий жизни не менее 100 тыс. миллионов человек к 2020 г. и к 2015 г. уменьшить вдвое долю населения, не имеющего постоянного доступа к безопасной для питья воде и основной санитарии, явилось новым политическим обязательством, имевшим прямое отношение к мандату ООН-ХАБИТАТ в отношении содействия в развитии устойчивых в социальном и экологическом плане населенных пунктов и обеспечении полноценного жилья для всего населения.

### Сложные проблемы, связанные с достижением целей в области санитарии

В период с 1990 г. по 2006 г. в развивающихся странах 1,1 миллиард человек получили возможность доступа к туалету, уборной и другим видам услуг в области санитарии улучшенного качества. Еще 1,4 миллиарда человек получают такой до-

ступ к 2015 г., если будут достигнуты намеченные цели. В 2006 г. в разных странах мира насчитывалось 2,5 миллиарда человек, которые были лишены возможности пользоваться такими услугами. Наиболее остро проблема стоит в Южной Азии, где в условиях, не отвечающих требованиям санитарии улучшенного качества, живут 580 миллионов человек. В период с 2006 г. по 2015 г. санитарные условия предстоит улучшить более половине населения региона. Сложные проблемы стоят и перед странами Африки в районах южнее Сахары, эти страны добились заметных успехов. Начиная с 1990 г. в странах Южной Азии количество населения, улучшившего свои санитарные условия, увеличилось более чем два ▶



Миллионы людей по-прежнему берут неочищенную воду из природных источников, таких как озера, водохранилища и реки.

Фото © ЮНИСЕФ/ООН-2006-2701/Нурани

раза, а в странах Африки южнее Сахары – более чем на 80 процентов.

Использование в качестве выгребной ямы открытых мест, зачастую доступных для общественного пользования, – последняя возможность для людей, лишенных каких-либо санитарных условий. Данная практика создает угрозу здоровью не только всех членов семьи, но и тех, кто проживает рядом, даже если соседи и живут в улучшенных санитарных условиях. Кроме того, поиски укромного места для этих целей ставят под угрозу безопасность женщин и девушек. Туалетом в открытых местах пользуются 18 процентов населения стран мира, или 1,2 миллиарда человек. Подавляющее большинство из них (87 процентов) живут в сельской местности. В развивающихся странах это практикует каждый третий деревенский житель. Единственное исключение составляет Восточная Азия, там такая практика в меньшей степени распространена в деревнях, чем в городах.

#### Достижение цели обеспечения питьевой водой уже близко

Мир движется с опережением графика к достижению цели, связанной с обеспечением населения питьевой водой. Тем не менее, ряд стран ожидают трудности: 884 миллиона человек в мире по-прежнему пользуются источниками неочищенной воды для питья, приготовления пищи, купания и других целей в домашнем хозяйстве. 84 процента из них (746 миллионов человек) живут в сельских районах.

В 2006 г. только 27 процентов мирового сельского населения имели возможность пользоваться безопасным для здоровья водопроводом, проведенным в дом или на участок. 52 процента жителей сельских районов пользовались другими современными источниками питьевой воды, включая водоразборные колонки, ручные насосы, колодцы улучшенного типа и родники (незначительная часть этого населения пользовалась дождевой водой). И почти четверть (24 процента) сельского населения пользовались водой из «неочищенных» источников, брали ее в озерах, реках, водохранилищах, открытых колодцах и родниках. Но даже водопровод не дает гарантий, что в нем течет безопасная для питья вода: анализ воды из крана показывает, что вода в водопроводе не всегда отвечает микробиологическим стандартам, принятым Всемирной организацией здравоохранения. ▶

В развивающейся стране человек, проживающий в городе, имеет почти в два раза больше шансов получить в доме чистую водопроводную воду, чем тот, кто проживает в сельской местности. Неравенство особенно очевидно в странах Латинской Америки и бассейна Карибского моря, этот регион занимает второе место среди других регионов мира, где водоснабжение питьевой водой в сельских районах находится в плачевном состоянии. В этом регионе водопроводной водой могут пользоваться только 73 процента сельского населения по сравнению с 97 процентами городских жителей.

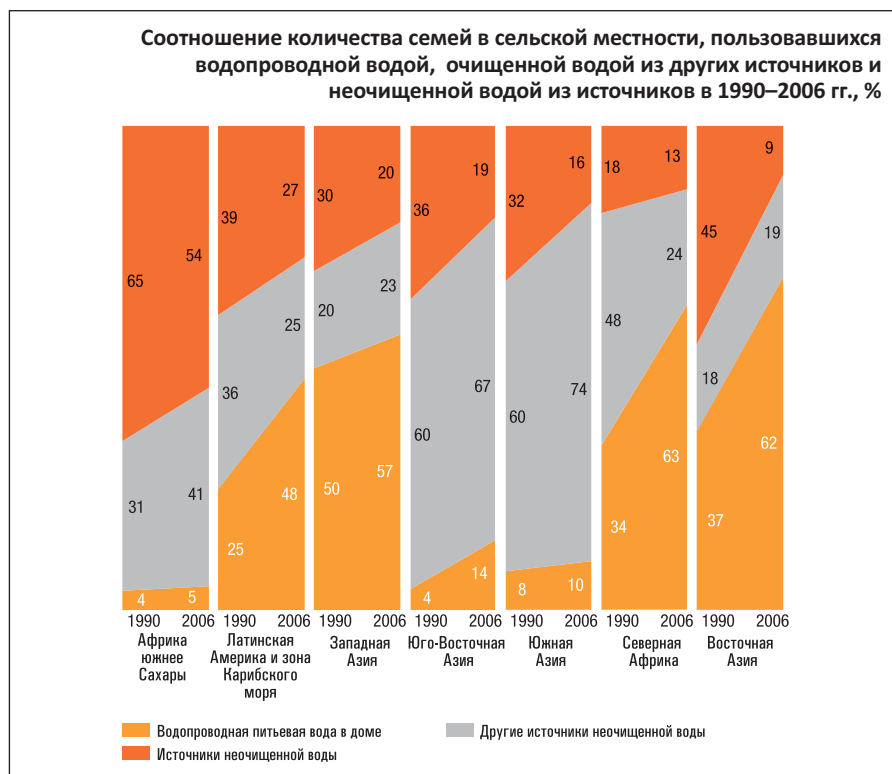
### Меры в отношении трущоб

В 1990 г. почти половина городского населения развивающихся стран проживала в трущобах. В 2005 г. это соотношение сократилось до 36 процентов. Условия проживания определяются как неблагоприятные, если отсутствует, по крайней мере, одно из четырех основных жилищных удобств: чистая вода, улучшенная санитария, прочность жилья, достаточная жилая площадь.

Условия проживания обитателей трущоб улучшились почти во всех регионах мира. В Восточной Азии резкое сокращение доли обитателей трущоб произошло в основном за счет улучшения водоснабжения и санитарии в Китае. Аналогичным образом расширение доступа к воде и санитарии в Индии способствовало успешному развитию в Южно-Азиатском регионе в целом.

Африка южнее Сахары, несмотря на некоторые достижения, остается регионом, где больше всего сохраняется трущоб. Похоже, что в странах этого региона трущобы наравне с городскими районами растут одинаково быстрыми темпами, и немалое население живет в тяжелых условиях, нередко во всем испытывая лишения. Поэтому усилия по улучшению условий жизни в странах Африки южнее Сахары потребуют крупных капиталовложений во многие отрасли. Во всех остальных регионах, где большинство населения проживает в неблагоприятных жилищных условиях и испытывает трудности с жильем только по одному показателю лишения жилья, жилищные условия можно будет улучшить в значительной мере за счет проведения недорогих ремонтных работ.

Западная Азия является единственным регионом, где доля городского населения несколько увеличилась. Это произошло главным образом из-за ухудшения жилищ-



Источник: Отдел статистики ООН, ЮНИСЕФ, ПРООН, ООН-ХАБИТАТ.

ных условий в Ираке и Ливане в результате продолжающихся уже около десяти лет конфликтов и нестабильного политического положения в этих странах. Несмотря на общее улучшение ситуации в трущобах в разных странах мира, нынешний жилищный и энергетический кризис может способствовать замедлению прогресса в развивающихся регионах мира и в отдельных случаях свести на нет положительные тенденции.

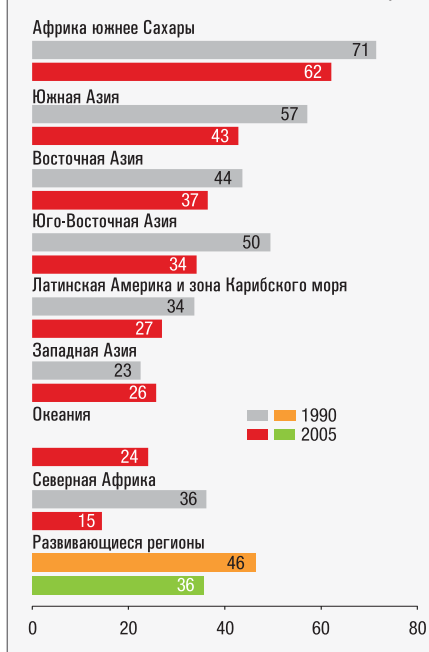
В Декларации тысячелетия 2015 год назван как крайний срок решения большинства проблем, указанных в Целях развития тысячелетия. Предусматривают такие количественные показатели, как сокращение вдвое крайней нищеты в мире во всех ее проявлениях. Этот срок приближается, между тем мир охватил экономический кризис – беспрецедентный по своей жестокости и глобальным масштабам.

Продвижение вперед к достижению указанных Целей находится сегодня под угрозой вследствие замедления и даже отсутствия экономического роста, сокращения ресурсов, ограничения возможностей торговли в развивающихся странах и возможного сокращения помощи со стороны ▶

### Определение семьи, проживающей в неблагоприятных жилищных условиях

Семья, проживающая в неблагоприятных жилищных условиях, – это семья, лишенная одного или более коммунальных удобств из числа следующих пяти удобств: 1) прочное жилье (капитальное сооружение, обеспечивающее защиту от экстремальных погодных условий); 2) достаточная по размеру жилая площадь (не более трех человек на одну комнату); 3) доступ к чистой питьевой воде (доступная и поступающая в достаточном объеме вода без затраты особых усилий); 4) доступ к улучшенным санитарным условиям (отдельный или совместный туалет на несколько человек в умеренном количестве); 5) право собственности на жилье и гарантия защиты от принудительного выселения. В связи с тем, что информация по вопросам права собственности на жилье в отношении большинства стран в базе данных ООН-ХАБИТАТ отсутствует, для определения семьи, проживающей в неблагоприятных жилищных условиях применяются лишь первые четыре показателя и только для оценки соотношения количества городского населения, проживающего в трущобах.

**Соотношение количества городского населения, проживавшего в условиях лишения жилья в 1990–2005 гг., %**



Источник: ООН-ХАБИТАТ.

стран-доноров. В то же время все больше становятся очевидными последствия изменения климата и его потенциально разрушительного воздействия на страны – как богатые, так и бедные.

«В настоящем докладе приводится ежегодная оценка успехов на пути к достижению ЦРТ. Хотя данные об общих последствиях нынешнего экономического спада пока еще не опубликованы, тем не менее, в них содержится указание на те направления деятельности, где продвижение на пути к достижению восьми целей замедлилось или обратилось вспять, – отмечает заместитель Генерального секретаря ООН Ша Цзукан в своем кратком обзоре Доклада о Целях развития тысячелетия 2009 г. – Например, крупные успехи в борьбе с крайней нищетой, достигнутые в период с 1990 г. по 2005 г., похоже, приостановлены. В течение этого периода количество населения с доходом ниже 1,25 доллара в день, сократилось с 1,8 миллиарда до 1,4 миллиарда человек. В 2009 г., согласно оценкам, в условиях крайней нищеты будут жить на 55–90 миллионов человек больше, чем ожидалось до кризиса».

Хотя в докладе и отмечаются значительные успехи, достигнутые многими стра-

нами и регионами до того, как в 2008 г. произошли резкие изменения в экономической ситуации, деятельность по улучшению условий жизни неимущего городского населения необходимо ускорить и расширить. Население регионов развивающихся стран, живущее в условиях крайней нищеты, составляло в 2005 г. немногим более одной четверти всего населения развивающихся государств – по сравнению примерно с половиной населения в 1990 г., при этом во всех регионах, за исключением одного, в этой области было отмечено поступательное движение. Вместе с тем в развивающихся странах улучшение жизни в трущобах едва поспевает за стремительными темпами роста городов.

Необходимо ускорить прогресс и добиться улучшения санитарных условий для 1,4 миллиарда человек, в 2006 г. живших в условиях отсутствия улучшенной санитарии со всеми вытекающими последствиями для здоровья местного населения и окружающей среды. При нынешних темпах развития намеченная на 2015 год цель не будет достигнута.

Согласно данным последнего основного доклада ООН-ХАБИТАТ «Состояние городов мира 2009–2010 гг.», цель сокращения



Начиная с 2000 г. в мире появилось еще 55 миллионов обитателей трущоб.

Фото © Джон Исаак

вдвое масштабов абсолютной нищеты может быть достигнута. Вместе с тем из-за повышения цен на продовольствие в последний год еще глубже могут оказаться ввергнутыми в нищету 100 миллионов обитателей трущоб. Когда государства приняли обязательство существенно улучшить жизнь не менее чем 100 миллионам обитателей трущоб к 2020 г., они не могли знать, что эта цель будет достигнута на 10 лет раньше срока.

Цель улучшения жизни в трущобах достигнута, но лишь потому, что цифра была слишком занижена – свои жизненные условия улучшили 227 миллионов человек. Цифра 100 миллионов человек составляла лишь 10 процентов мирового населения трущоб. Эта цель была достигнута уже за счет только Китая и Индии, где свои условия жизни улучшили 125 миллионов обитателей трущоб.

Несмотря на то, что в мире есть все основания отметить достигнутые успехи, на

этом успокаиваться нельзя. Численность обитателей трущоб в развивающихся странах выросла в абсолютном выражении с 766,7 миллионов человек в 2000 г. примерно до 827,6 миллионов человек в 2010 г. Это означает, что в период начиная с 2000 г. количество городского населения в мире увеличилось еще на 55 миллионов обитателей трущоб.

Нынешние оценки ООН-ХАБИТАТ подтверждают, что достигнутые в отношении трущоб успехи недостаточны для того, чтобы противостоять росту неформальных поселений в развивающихся странах. Поэтому усилия по сокращению численности обитателей трущоб нельзя считать достаточными или удовлетворительными, в особенности если учесть, что в настоящее время в трущобах живут 50,6 процента мирового населения, или 3,49 миллиарда человек. При жизни следующих двух поколений в малых и больших городах будут проживать две трети человечества.

Доклад о Целях развития тысячелетия 2009 г. служит иллюстрацией того, что правильная политика и предпринятые меры при наличии соответствующей финансовой поддержки и твердых политических обязательств дают свои плоды. Вместе с тем в докладе отмечается, что многие проблемы остаются в силе и, похоже, что в условиях нынешней экономической ситуации будут еще больше осложняться.

Заместитель Генерального секретаря ООН Ша Цзукан напоминает об озабоченностях, высказанных ранее Генеральным секретарем Пан Ги Муном, и настаивает на том, что мировое сообщество не должно оставлять без внимания обездоленное и легко уязвимое население: «В наших усилиях мы и впредь должны делать акцент на ЦРТ, от видения мира без нищеты нельзя отказываться даже в это тяжелое время». ♦

# Как научиться жить по средствам

Экологический след позволяет сравнивать объемы возобновляемых природных ресурсов с темпами их потребления – это и составляет экологический след человека.

В настоящей статье **Пуран Десаи**, руководитель Международного отдела компании «Биориджинал – кварталы одной планеты на всех» и руководитель Отдела устойчивого развития компании «Биориджинал кантен», высказывает мнение, что нынешний уровень потребления на планете создает для нее чрезмерные перегрузки.



Жилой комплекс в Беддингтоне, Великобритания, не требующий органического топлива, — смелая попытка создать устойчиво развивающийся городской район.

Фото © Компания «Биориджинал»



Ежегодно ассоциация «Глобальный след» готовит и представляет данные о наличии биоресурсов планеты в сопоставлении с объемом их потребления в мире. Анализ показывает, что в середине 1970-х гг. мир превысил допустимую нагрузку на планету и сегодня потребляет возобновляемые природные ресурсы темпами, на 30 процентов превышающими возможности планеты в долгосрочной перспективе. Мы буквально съедаем запасы природных ресурсов планеты.

В докладе «Глобальная экологическая перспектива», опубликованном Программой ООН по окружающей среде в 2007 г., отмечается, например, что 70 процентов всех мировых запасов рыбы уже выловлено или вылавливается в крайне больших объемах. В среднем на каждую тонну выловленной в мире за год рыбы требуется 25 гектаров акватории в районах рыбного промысла. На каждый кубический метр полученной за год древесины требуется 1,3 гектара леса. Благодаря спутникам Земли нам известно, что общая площадь суши и моря, богатых биоресурсами, составляет 12,6 миллиардов гектаров. Это примерно одна четверть площади поверхности планеты.

Если существующие биоресурсы планеты разделить на все население мира, количество которого приближается к 6,7 миллиарда человек, то в итоге получим относительную величину экологического следа человека — она составляет около 1,8 гектаров на одного жителя Земли. След среднестатистического жителя Западной Европы составляет от пяти до шести гектаров. Говоря другими словами, если бы каждый житель планеты потреблял столько же природных ресурсов, сколько потребляет средний европеец, то для того, чтобы прокормить все ее население, потребовалось бы три таких планеты.

Чтобы жители стран Европы могли жить согласно принципу «одна планета на всех», они должны определить для себя такой образ жизни, в условиях которого они смогут повысить качество жизни и при этом сократить на две трети потребление исходных материалов и органического топлива.

Если бы у нас был экологический след среднестатистического жителя Австралии, то нам потребовались бы четыре планеты, а если бы мы вели такой образ жизни, как американцы, то пять планет. Малоизвестный экологический след таких стран, как Эри-

рея, Мозамбик и Афганистан, требует ресурсов одной трети планеты и менее.

### Лондонский первенец

Выросший в Бедлингоне на юге Лондона жилой комплекс (БедЗЕД), обслуживание которого не требует ни капли органического топлива, — лишь один из примеров смелых попыток строительства устойчиво развивающихся жилых кварталов, где население без труда может уменьшить свой экологический след и вести качественный образ жизни.

В комплексе 100 жилищ со служебными помещениями и своим культурно-спортивным центром. Идея комплекса была разработана компанией «Пибоди траст» совместно с компанией «Биориджинал», проект подготовила архитектурная фирма «Бил Данстер». Я здесь живу и работаю. Мы постоянно думаем над тем, как облегчить жильцам задачу уменьшить воздействие их жизнедеятельности во всех ее аспектах на окружающую среду.

Здания спроектированы с учетом рационального потребления энергии, существующий на постоянной основе контроль показывает, что они на 45 процентов меньше потребляют электричества и на 81 процент отопления. Мы установили солнечные панели общей площадью 777 кв. м, которые дают примерно 10 процентов всей потребляемой комплексом электроэнергии. Кроме того, в домах с хорошей изоляцией качество жизни повышается за счет улучшения уровня комфорта.

Там, где жильцы меняют свои привычки и экономят электроэнергию, выключают свет и электроприборы, когда ими не пользуются, электричество можно сэкономить еще на 30 процентов. Такие меры дают возможность в целом уменьшить экологический след, связанный с потреблением энергии в зданиях, на 90–95 процентов. Поэтому в отдельных случаях, там где существует связь между применением технологий и простым изменением привычек, можно добиться уменьшения экологического следа. ▶



За счет установки солнечных панелей жители домов на 10 процентов покрывают потребности в электроэнергии. Фото © Компания «Биориджинал»

**Автоклубы**

В жилом комплексе БедЗЕД мы сократили количество стоянок автомобилей со 160 до 100 мест и создали совместно с компанией по прокату автомобилей первый в Лондоне автоклуб. Машину в клубе можно заказать через Интернет или по телефону не менее чем на один час. Въезды на обслуживаемую стоянку и выезды осуществляются с помощью электронной карты. Огромное преимущество автоклуба в том, что вы имеете доступ к машине тогда, когда она действительно вам нужна, и свободно можете ходить пешком, ездить на велосипеде или пользоваться городским общественным транспортом, совершая большинство поездок. В жилом комплексе БедЗед мы добились сокращения на 64 процента пользования личным автотранспортом и снижения крупного разового выброса углерода.

**Местная продовольственная продукция**

Одними из крупнейших источников формирования экологического следа человека служат земля и энергия, необходимые для выращивания и переработки продуктов питания. Для выращивания сельскохозяйственных культур и для пастбищ скота требуются огромные площади пахотной земли. Энергия нужна для обработки и удобрения земли.

Выбор в пользу покупки продовольственных товаров местного производства

дает возможность привязать население к местным производителям (мы называем это биорегиональным развитием) – такой подход позволяет активно развивать стабильными темпами местную многоотраслевую экономику. Когда жильцы комплекса БедЗЕД въехали в квартиры, мы стали по вечерам организовывать с ними встречи в порядке знакомства, куда приглашали поставщиков местной продукции, которые каждую неделю доставляют в наш район овощи, и они проводили с нашими жильцами беседы. Мы и впредь будем продвигать идею устойчивого обеспечения местного населения продовольственной продукцией.

**Упрощенная утилизация отходов**

В Великобритании 13 процентов экологического следа связаны с потреблением и утилизацией товаров широкого пользования, то есть таких товаров, которые мы в конце концов выбрасываем и более 70 процентов которых оказываются в конечном итоге на свалках Великобритании.

В БедЗЕД мы упростили процесс утилизации. Все жилища оснащены мусорными баками для разных категорий отходов, и баки объединены в единую систему сбора мусора в жилом комплексе. Когда один из моих соседей давал по радио интервью, его спросили: «Вы борец за чистоту окружающей среды»? В ответ он ска-

зал: «Нет, я пожарник, но я стал заниматься утилизацией отходов, потому что мне все равно, опустить мусор в разные баки или в один бак». За счет создания «замкнутого цикла», когда отходы идут на переработку для повторного использования и желательного в своем районе, экологический след можно существенно уменьшить. Например, в БедЗЕД мы способствуем развитию переработки и повторного использования пищевой бумаги в соответствии с программой «Местная бумага – Лондону», разработанной компанией «Биориджинал». Мусорные баки, предназначенные для сбора белой печатной бумаги, направляются с собранной бумагой на перерабатывающее предприятие и затем их возвращают обратно в жилой комплекс. Потребление непосредственно на месте бумаги, изготовленной из утилизированных бумажных отходов, уменьшает в данном случае экологический след на 85 процентов.

Прошло уже семь лет с тех пор, как в наших домах поселились первые жильцы, и сегодня такие кварталы строятся в других районах города. Не все идет гладко. Тем не менее, большинство жильцов говорят о повышении качества жизни, а мы существенно сокращаем выбросы углерода. ♦

# Новое жилье подает учителям Уганды новые надежды

Спустя два десятка лет после того, как в результате войны до двух миллионов человек стали перемещенными лицами, население на севере Уганды возвращается к нормальной жизни. Так же, как война заставила жителей покинуть свои дома и скрываться в лагерях беженцев, так и мир сегодня ускоряет процессы миграции и городского развития. **Эмили Вонг**, независимая журналистка и консультант по проблемам коммуникаций, работающая в ООН-ХАБИТАТ по проектам обеспечения гендерного равенства, ведет репортаж из зоны повышенной опасности.



Школьные учительницы оказывают помощь и убеждают девочек в том, как важно иметь школьное образование.

Фото © Эмили Вонг

Каждое утро 29-летняя Молли Авиди вскакивает на свой простенький синего цвета велосипед и едет 12 км по разбитой и грязной дороге мимо полей, засеянных просом и горохом, в начальную школу в деревне Игони. На велосипеде ей приходилось покрывать расстояния и в два раза больше, когда она ездил в свою старую школу. В дождь дорога превращается в трассу с препятствиями — сплошная грязь и лужи. Тем не менее, она рада, что она снова в школе.

Прошло три года с тех пор, как между повстанческой Господней армией сопротивления (ГАС) и правительством Уганды была достигнута договоренность о перемирии. Авиди сегодня ездит на велосипеде по дорогам, которые когда-то сразу опустели, как только в воздухе послышались разрывы снарядов. Школьные учителя находились в числе многочисленных жителей, кто покинул свои дома и поля и устремился в лагерь беженцев, а деревни и школы остались пустовать, за исключением тех периодов времени, когда мятежники устраивали там учебные лагеря.

Газеты разных стран мира по-прежнему пестрят заголовками о том, что ГАС совершает массовые убийства, пытки и похищения гражданских лиц в соседних Демократической Республике Конго и Судане. Ее лидер Джозеф Кони, известный своими преступными делами, и некоторые его командиры все еще находятся на свободе, несмотря на выданные международным уголовным судом ордера на их арест.

Но похоже, что на севере Уганды самое страшное уже позади. Деревня, где живет Авиди, возвращается к нормальной жизни, и она надеется, что новые жилые дома, которые появятся рядом с деревенскими школами, позволят учителям больше сил и времени уделять учебе, а не ежедневным поездкам.

«Поездки на велосипеде требуют таких больших усилий, что когда я приезжаю в школу, мне иногда надо посидеть с полчаса, прежде чем войти в класс», — говорит она.

Огромная масса населения из числа перемещенных лиц — точное их количество неизвестно — поселилась в основных городских центрах, в частности, вокруг малых городов Гулу, Киттум и Лири. Некоторые районы вокруг покинутых крупных лагерей превращены в сплошные торговые рынки, при этом проживающие в этих местах семьи предпочитают оставаться на месте и не желают возвращаться туда, откуда они родом, то есть в основном в сельские места.

Быстрый рост городов несет с собой серьезные проблемы, а также возможности,

связанные с улучшением жилищных условий, дорог, инфраструктуры и основных услуг, в том числе в сфере общественного транспорта. Работа, которую проводит ООН-ХАБИТАТ на севере Уганды, отвечает потребностям как городских, так и сельских районов.

Основное внимание уделяется вопросам оказания содействия местному населению в удовлетворении огромного спроса на новое жилье с тем, чтобы можно было залечить раны войны и помочь населению адаптироваться к процессам урбанизации в условиях сохранности окружающей среды, устойчивого и эффективного развития экономики и социального равенства.

В начале нынешнего года ООН-ХАБИТАТ построила 64 дома для учителей рядом со школами в 16 деревнях округа Лири и избавила учителей от ежедневных длительных поездок из малых городов и районов с торговыми рынками, куда они переселились, покинув лагерь беженцев, и где смогли снять жилье. В общей сложности в этих школах учатся около 10 тыс учеников.

Окружной отдел образования Лиры согласился выделить квоту жилых домов для женщин-учителей в размере не менее 25 процентов, и отчасти это было сделано потому, что езда на велосипеде считается более тяжелой физической нагрузкой для женщин, чем для мужчин, а также потому, что женщины неохотно оставляют своих детей, семьи и домашнее хозяйство, чтобы

цельми днями находиться вне дома. Цифра 25 процентов отражает нынешний количественный женский состав учителей в округе. В сельской местности, где были построены новые дома для школьных учителей, процент учителей-женщин и того ниже.

Одна из причин установления квоты состоит в стремлении повысить роль женщины как модели поведения для детей. Согласно данным Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ), финансировавшего строительство жилых домов для школьных учителей, в округе Лири начальную школу оканчивают только 43 процента детей, при этом процент выпускников школ среди девочек ниже, чем среди мальчиков. Во время войны обычным явлением были изнасилования и сексуальное порабощение женщин и девочек. Несмотря на то, что сейчас мир восстановлен, ранние браки, ранняя беременность и насилие в семье ставят девочек, как и прежде, в неравное положение с точки зрения гендерного равенства.

#### Обеспечение прав и защиты девочек

Окружной школьный инспектор Либера Омачи говорит, что жители деревень округа Лири нуждаются в создании положительной модели женской роли в обеспечении образования и трудовой жизни девочек. Она отмечает, что многие девочки в возрасте от девяти до тринадцати лет бросают школу. «Они готовы самого начала брать на себя роль хозяйки в доме, — говорит она. — Когда

#### Скромное, но многообещающее начало

С тех пор как на севере Уганды был восстановлен мир, в школах резко увеличился прием. Правительство с успехом построило сотни новых учебных зданий и прилагает все усилия, чтобы найти нужное количество учителей в эти школы. По оценкам правительства Уганды, необходимо построить еще 2300 домов для учителей, чтобы привлечь на работу в школу, особенно на должности в деревнях, ставших малопривлекательными для значительного числа школьных преподавателей, переехавших в города. Жилые дома, построенные ООН-ХАБИТАТ в 2009 г. для учителей и наиболее пострадавших семей из числа перемещенных лиц, достались сравнительно небольшому количеству семей, и сейчас агентство ведет работу с правительством Уганды, с другими специализированными учреждениями системы ООН и партнерскими организациями гражданского общества, стремясь продолжить строительство аналогичных объектов в более широком масштабе. Строительство жилого дома для школьного учителя, рассчитанного на две спальные комнаты, обходится в довольно скромную сумму и составляет 3 тыс. долларов. Часть средств удалось сэкономить благодаря применению строительных блоков из глины со стабилизирующей добавкой и с замковыми соединениями. Такие блоки изготавливаются прямо на месте, и в связи с тем, что они не требуют обжига, данный метод строительства позволяет экономить на древесине, необходимой для обжиговых печей. ООН-ХАБИТАТ, Всемирная продовольственная программа и ряд неправительственных организаций, в том числе общественный фонд «Добрая земля», совместными усилиями оказывали помощь в разработке экологически безопасных технологий и обучении строительному делу местных общественников, особенно молодежи — как юношей, так и девушек.

они достигают возраста, позволяющего заниматься домашним хозяйством, их удерживают дома и не пускают в школу».

Однако школьные учительницы оказывают помощь и убеждают девочек и их родителей в том, как важно иметь школьное образование, говорит Омачи. Они оказывают положительное общественное влияние и на мальчиков: «Школьные преподавательницы – все равно, что матери для детей в том, что касается их советов и наставлений. Дети чувствуют себя уютнее в разговоре с учительницей, чем в разговоре с учителем».

Руководитель Отдела управления программами представительства ЮНИСЕФ в Уганде Анна Аттар согласна с тем, что женщины-преподаватели должны играть важную роль в выработке у детей навыков самостоятельности. Она также отмечает, что при правильном соотношении мужского и женского состава среди учителей школы дети также в большей степени чувствуют свою защищенность.

«В школах, где учителями работают только мужчины, девочки нередко становятся объектом разного рода принуждений и плохого обращения, – говорит Аттар. – Соблюдение соотношения между учителями-женщинами и мужчинами является одним из основных элементов создания обстановки, обеспечивающей в школе условия безопасности».

### Поддержка социальной инфраструктуры

Том Ойок, директор начальной школы Алик Пот, говорит, что во время войны система образования в Лире очень серьезно пострадала, так как перед населением в первую очередь стояла главная задача – выжить. «Преподаватели разбежались. Бежали и школьники. Родители учеников почти полностью лишились имущества, – говорит он. – Множество школьных материалов было утрачено. Мятежники сжигали учебники. Парты шли на дрова».

Даже в том случае, когда мятежники не поджигали и не уничтожали школы, многие глиняные мазанки, крытые пальмовыми листьями, где когда-то жили школьные учителя со своими семьями, со временем из-за отсутствия ремонта пришли в упадок. Кто-то из учителей, возвратившись домой, обнаружил, что крыши домов съедены термитами.

В школе, которой руководит Ойок, работает всего восемь учителей и учится 741 ученик, при этом мальчиков насчитывается несколько больше, чем девочек. После того, как на севере Уганды был вос-

становлен мир, количество школьников выросло, а это увеличило и преподавательскую нагрузку.

Однако Ойок и Омачи в один голос утверждают, что еще больше качество образования подрывают прогулы и опоздания учителей на занятия. В то же время они отмечают, что при наличии достойной жизни, приличных жилищных условий и проживания недалеко от школы преподаватели могут улучшить показатели своей работы.

«Вместо того, чтобы ездить на работу за 20 километров, как они это делают сегодня, они могли бы заняться планированием занятий и подготовкой учебных материалов, – говорит Омачи. – Она выражает надежду, что благодаря увеличению количества жилья для учителей среди них снизится опасность несчастных случаев и травм на дорогах».

«На дорогах мы лишились многих учителей, – говорит она. – Прежде они опасались засады мятежников вдоль дорог, а сегодня больше всего испытывают страх перед мощными джипами и грузовиками, которые несутся мимо на огромной скорости по узким дорогам, обдавая велосипедистов и прохожих клубами пыли, хотя и возвращаются домой целыми и невредимыми».

Согласно данным Всемирной организации здравоохранения, в мире более 90 процентов случаев со смертельным исходом на дорогах происходят в странах с низким и средним доходом, несмотря на то, что в этих странах сосредоточено всего 48 процентов мирового автомобильного транспорта. В Лире не существует системы автобусного движения, и немногие жители могут позволить себе купить велосипед. Для большинства населения велосипед – единственная возможность совершать поездки на дальние расстояния.

«Нельзя ожидать от учителей, которые ежедневно много времени тратят на дорогу, чтобы они давали высокое качество образования, к чему всячески стремятся, – заявила Исполнительный директор ООН-ХАБИТАТ Анна Тибайджука в Лире, где она участвовала в церемонии передачи новых жилых домов для школьных учителей в июле 2009 г.

Что же касается Молли Авиди, то после занятий в школе она мчит на велосипеде в обратном направлении, чтобы попасть домой до наступления темноты. Там ее ждет домашнее хозяйство, надо приготовить поест, заняться семьей и посвятить самую малую толику драгоценного времени подготовке к урокам следующего дня. ♦



В округе Лира начальную школу в процентном отношении оканчивает меньше девочек, чем мальчиков.

Фото © ООН-ХАБИТАТ/Кейли Хун

# «Умные» города начинают с того, что строят «умные» здания

Здания недооценивают как фактор, способствующий увеличению выбросов в атмосферу, при этом в США на здания приходится около 40 процентов выбросов по сравнению лишь с 3 процентами выхлопных газов автомобилей с полным приводом. **Рон Дембо** рассказывает, как надо покрывать здания для снижения выбросов и почему ключом к решению проблемы изменения климата служит изменение обитателями домов своих привычек.



Здания в Нью-Йорке дают 79 процентов выбросов углекислого газа, характеризующего экологический след города.

Фото © Герман Бринкман

Состоявшаяся в 2009 г. в Копенгагене встреча на высшем уровне по проблемам изменения климата ясно дала понять, что в отношении данной проблемы надо срочно принимать меры. Ученые подсчитали, что концентрацию углекислого газа в атмосфере необходимо стабилизировать на уровне не более 350 частей на миллион (промилле), с тем чтобы предотвратить быстро растущее глобальное потепление и возможные губительные последствия для нашей цивилизации и мира природы – таких, как мы их знаем. Уже сегодня этот уровень составляет 390 промилле и каждый год растет примерно на два промилле.

Говоря другими словами, надо не только остановить рост объема глобальных выбросов углерода, но и обратить этот процесс вспять, и делать это надо безотлагательно. Глобальные выбросы углерода необходимо снизить на 80 процентов и более.

Эта работа потребует огромных усилий на многих направлениях. Если взглянуть на основные источники выбросов углерода и направления усилий, предпринимаемых в настоящее время, то сразу обращает на себя внимание такая область, где мы копнули еще недостаточно глубоко, и эта область – городские здания.

В США здания потребляют примерно 40 процентов электроэнергии и столько же дают выбросов углерода. На эксплуатацию зданий расходуется свыше 70 процентов производимой в регионе электроэнергии. Наиболее высокий уровень выбросов в больших городах, при этом выбросы углекислого газа, характеризующего экологический след, в Нью-Йорке составляют 79 процентов, в Гонконге – 73 процента и в Лондоне – 52 процента. Для сравнения в Северной Америке доля выбросов выхлопных газов автомобилей с полным приводом составляет 3 процента.

Данная новость может вызвать у многих людей удивление, в том числе у специалистов по вопросам защиты окружающей среды. Мысль о зданиях не сразу приходит в голову, когда начинаешь думать об источниках загрязнения окружающей среды углекислым газом. Причина в том, что до последнего времени мы не занимались такими вопросами, как определение уровня выбросов углерода зданиями, а если занимались, то, естественно, не фиксировали все измерения в комплексе в общепонятной форме. Однако получив такую информацию, игнорировать ее нельзя. Если мы серьезно настроены решать проблему из-

менения климата, то в отношении зданий надо что-то делать.

### Одной реконструкции недостаточно

До настоящего времени разные страны обращали основное внимание на новые здания. Отсюда существующий в Северной Америке стандарт ЛЭЭП, что означает лидерование в энергетическом и экологическом проектировании, в Германии – стандарт ПассивХаус, в Великобритании – БРЕЕАМ, научный метод экологической оценки строительства зданий, свои нормы имеют и другие страны. Такие стандарты имеют важное значение. Наличие стандартов позволяет строить здания нового поколения, обладающие потенциальными возможностями значительной экономии энергии.

Я сознательно употребил слова «потенциальными возможностями», поскольку, как выясняется, многие из таких зданий не дают обещанного снижения выбросов углерода. Это происходит в силу того, что даже в случае, когда решается вопрос с инфраструктурой здания, этого нельзя сказать в отношении культуры пользования возможностями здания, но подробнее об этом ниже.

Новые дома, удовлетворяющие современным требованиям с точки зрения экономии энергии, составляют лишь незначительную часть нынешних зданий. Большинство из них не только устарели, похоже, что они еще долго будут стоять. Например, свыше 50 процентов нежилых зданий в Англии и Уэльсе были построены до второй мировой войны. Большинство нежилых зданий, появившихся с тех пор в разных странах, построены из железобетона, их предположительный срок эксплуатации составляет 60 лет и более. Это создает огромную проблему. Так или иначе, выбросы углерода необходимо снижать почти на всех домах, составляющих общий фонд жилья. Реконструировать надо миллионы зданий с учетом необходимости экономии энергии. Представление о масштабах проблемы можно получить, если подняться на верхний этаж Центра Рокфеллера в Нью-Йорке и посмотреть вниз на нью-йоркские авеню. Дело придется иметь со всеми этими зданиями, и надо учесть, что Нью-Йорк – это только один город.

У нас есть кое-какие мысли насчет того, как надо решать проблему. Мы знаем, что нужна изоляция для сохранения тепла и предотвращения сквозняков. Мы знаем, что нужна энергосберегающая осветительная аппаратура и более экономичные системы



Д-р Рон Дембо – основатель и президент фонда «Зирофутпринт», который занимается проблемами массовых выбросов, воздействующих на глобальную окружающую среду.

Фото © Компания «Зирофутпринт»

отопления и охлаждения. Ряд таких проектов уже выполняется, в частности, программа в Вашингтоне, которая обойдется в 175 миллионов долларов, связанная с реконструкцией 400 общественных и частных зданий. Однако при таком подходе возникают две проблемы. Вашингтонской программой предусматривается снижение потребления энергии на 25 процентов, а это очень долгий путь к необходимому снижению выбросов на 80 процентов. Второй вопрос заключается в том, что в отношении многих старых зданий проблему создает сама их конструкция.

### Новое покрытие для многоэтажных домов

Многие высотные и односекционные дома башенного типа были спроектированы и построены без учета экономии электроэнергии и при относительно поверхностном знании дела в отношении внешней конструкции здания. Наружные стены и зачастую внутренняя конструкция таких домов выстроены из железобетона. В них отсутствует покрытие, создающее тепловой барьер, благодаря которому внутренняя часть дома защищена от воздействия природной стихии. Железобетонная конструкция такого дома летом поглощает тепло, так что в здании требуется устанавливать систему кондиционирования, а зимой дорогостоящее тепло здание отдает наружу. С точки зрения эконо-

мии энергии, такие здания – просто тихий ужас. Снести все эти здания или перестроить их по спецификациям стандарта ЛЭЭП невозможно. Такая работа обошлась бы в триллионы долларов и вызвала бы настоящую экологическую катастрофу. Следовательно, дома придется защищать при помощи теплоизоляции путем установки теплового барьера, изолирующего внутреннюю часть дома от стихии природы. Домам нужен новый защитный покров.

Установка нового «защитного кожуха», помимо самой защиты, дает, по существу, ряд преимуществ. Просвет между защитным покрытием и стенами дома можно использовать для прокладки труб, коробов и кабелей осветительной арматуры и кондиционирования, что намного могло бы ускорить и удешевить реконструкцию зданий. Защитное покрытие само по себе может служить источником энергии, если применять для этих целей солнечные панели. Наконец, если говорить об эстетике покрытия, то его можно использовать для того, чтобы придать городам новый облик, в котором они давно нуждаются, в особенности там, где в послевоенный период были построены утилитарные жилые кварталы, растянувшиеся на километры и омрачающие город своим унылым видом. Сама по себе реконструкция домов может привести к

снижению выбросов примерно на 25 процентов, а в сочетании с защитным покрытием – до 70 процентов и выше. Итак, мы приближаемся к нашей цели – снижению на 80 процентов выбросов углерода.

Сегодня мы знаем, как этого можно добиться частично. Уже реализован ряд проектов покрытия зданий, хотя при этом решаются, как правило, один-два вопроса, например, работы проводятся в целях изменения внешнего вида здания или защиты разрушающейся поверхности. Даже в тех случаях, когда решаются все проблемы, речь идет только об отдельных зданиях, а мы хотим использовать данные технологии применительно к целым городам. Поэтому фонд «Зироуфутпринт» учредил «Нулевую премию» (см. врезку).

Это всего лишь первый шаг. Мы можем добиться того, чтобы инфраструктура здания не давала выбросов углерода, но это ничего не даст, если одновременно не изменить культуру пользования зданиями.

**Не забудьте выключить свет**

Построенный в 2006 г. высотный дом Херста, небоскреб высотой 46 этажей в районе площади Колумба в Нью-Йорке, отвечает требованиям стандарта «ЛЭЭП гоулд», то есть высшим стандартам строительства. Как свиде-

**«Нулевая премия»**

«Нулевая премия» в размере 10 миллионов долларов – самая крупная в мире премия в области архитектуры. Ее получит проектная группа, которая сможет реконструировать старое высотное здание железобетонной конструкции за счет применения защитного покрытия и других реставрационных технологий и уменьшить до нуля экологический след углерода, потребления воды и энергии, сохранив при этом высокие стандарты проектирования на уровне архитектуры. «Нулевая премия» так же, как и премии за полеты в космос, достижения в области изучения генома человека и в других областях, учреждена по образцу «Премии Ортейга», присужденной Чарльзу Линдбергу, совершившему первый беспосадочный перелет из Нью-Йорка в Париж в 1927 г. Эти премии свидетельствуют о реальных возможностях раскрытия творческих способностей инженеров и изобретателей и поиска денежных средств для инвестирования в решение сложных проблем. Самая последняя премия – «Ансари X», присужденная за полет частного космического корабля, позволила собрать 100 миллионов долларов для последующего инвестирования. Фонд «Зироуфутпринт» надеется, что «Нулевая премия» вызовет интерес и даст возможность собрать средства, позволяющие разработать экономически выгодные энерго-сберегающие защитные материалы и технологии, которые можно будет широко использовать и распространять при реставрации зданий в разных странах мира, и приступить к решению серьезной проблемы выбросов углерода, характеризующего экологический след зданий.



Реконструкцию домов необходимо сочетать с изменением культуры человека в отношении снижения выбросов. Фото © Марк Масс

тельствуют самые высокие рейтинги дома, его проектировщики сделали все возможное, чтобы построить энергосберегающее и экологически безопасное здание, в том числе за счет применения стекла с низкой излучательной способностью и использования высокоэффективных систем отопления, вентиляции и охлаждения.

Вместе с тем проходя мимо здания в 2 часа ночи 28 июля 2008 г., консультант по энергетике Генри Гифффорд увидел, что оно светится яркими огнями, как новогодняя елка. Несмотря на благие намерения строителей, с точки зрения расхода энергии здание оказалось просто ненасытным монстром. Более того, когда Гифффорд занялся изучением конструкции зданий, построенных по стандартам



ЛЭЭП, он обнаружил, что многие из них фактически имели показатели хуже, чем здания, не вошедшие ни в какие высокие рейтинги. Это просто безумие. Учитывая актуальный характер проблем окружающей среды, мы просто не можем себе такого позволить.

Проблема в том, говорит Гиффорд, что такие стандарты, как ЛЭЭП, лишь теоретически определяют, какими могут быть показатели эксплуатации дома, но в них не указано, какими они должны быть в реальности. И это, кстати, к вопросу о культуре пользования зданиями.

Для того чтобы существенно сократить выбросы зданий, — вне зависимости от того, старые это или новые дома, — необходимо изменить привычки проживающих в них людей. Как это можно сделать? Прежде всего, следует задуматься над вопросом, почему обитатели таких домов кичатся сертификатами ЛЭЭП и при этом оставляют на всю ночь гореть свет. Ответ на данный вопрос состоит в том, что энергия, которую мы потребляем, и выбрасываемый в атмосферу углерод для глаза невидимы.

Каждое утро обитатели этих домов видят у входа настенную табличку с рейтингами здания, но в то же время они не видят фактических показателей эксплуатации дома и потребления энергии. Стало быть, в первую очередь надо сделать так, чтобы невидимое стало видимым.

### Показатели потребления энергии надо снимать и выставлять напоказ

Мы уже сейчас имеем абсолютные показатели потребления энергии в помещениях. Они указываются в ежемесячных счетах электричества. Однако в эти счета мало кто заглядывает. И даже если это делать, голые цифры ничего не скажут, соответствуют ли содержащиеся в них данные эксплуатационным показателям для конкретного типа здания, или нет. Поэтому, надо взять указанные в счете показания счетчика и перевести их на понятный язык. Мы предлагаем перевести эти показания в количество киловатт-часов, потребляемых на квадратные метры за год (кВт.ч./м<sup>2</sup>/г.). (По существу, мы предлагаем три типа показателей: потребление электричества в кВт.ч./м<sup>2</sup>/г., выброс углерода в килограммах на квадратный метр за год и потребление воды в кубических метрах на квадратный метр за год, что в полной мере дает возможность понять, что представляет собой экологический след здания). Если все эти показатели свести к одному знамена-

телю, то на понятном языке можно проводить и сравнения между зданиями.

Факты свидетельствуют, что достаточно жильцам дома продемонстрировать в деталях, как они расходуют электроэнергию, чтобы они изменили свои привычки. Реализованный не так давно в штате Северная Каролина проект с применением высокоточных счетчиков и сетевых информационных технологий показал, что достаточно было создать для жильцов возможность постоянного доступа к показаниям потребления энергии и разрешить им вносить небольшие коррективы, как расход электричества снизился в среднем на 15 процентов, а некоторых случаях и на 40 процентов.

Кроме того, многие факты также свидетельствуют, что население лучше реагирует на относительные, чем на абсолютные показатели. Если мне известно, что за год я потребляю X кВт.ч. и что объем потребляемой мною энергии вдвое выше потребления моего соседа, (при расчете по формуле кВт.ч./м<sup>2</sup>/г. с учетом размера дома, однотипного с домом соседа), то, скорее всего, я приму определенные меры в отношении потребления электричества.

То же самое касается и многоэтажных домов. Если я знаю, что служебное здание, в котором я работаю, потребляет вдвое больше энергии, чем соседние здания, я начинаю думать о том, какие у меня привычки в отношении пользования электричеством и не стоит ли отключать на ночь компьютер. Или когда я вхожу в свой банк и вижу картину, которая говорит о том, что с точки зрения потребляемой энергии это ненасытный монстр, я начинаю задавать вопросы и требую принять меры.

Мы предлагаем, чтобы здания наряду с табличками рейтингов выставляли напоказ и сведения о потреблении энергии. Рекомендуем воспользоваться для этого примером автомобильной промышленности и выдавать каждому зданию нечто вроде наклейки на стекло автомобиля с указанием расхода горючего, которые в США должны быть наклеены на стекло каждого автомобиля и которые выдает Управление по охране окружающей среды США (ЭПА). Если каждое здание будет открыто выставлять данные о потреблении электроэнергии, можно будет разработать некоторые контрольные показатели. Можно будет сравнивать все схожие между собой дома в городе, скажем, административные здания, школы и жилые кварталы, и выявлять наиболее экологически чистые здания и дома с наи-

более низкими показателями.

Данные о расходе автомобилями горючего, предусмотренные ЭПА, служат не только источником информации для покупателей автомобилей, но и инструментом политики правительства. В целях улучшения общих характеристик автомобилей по расходу горючего правительство США просто устанавливает новые нормы в отношении среднего расхода горючего, обязательные для соблюдения автомобильными компаниями при производстве автомобилей, как поступил недавно президент Обама, когда распорядился повысить нормы в отношении расхода горючего американскими автомобилями и снизить к 2016 г. средний расход топлива с 9,4 литров на 100 км до 6,7 км на 100 км. Если бы такие же данные по потреблению электроэнергии указывались на зданиях, государству достаточно было бы устанавливать контрольные цифры просто за счет изменения контрольных показателей потребления энергии.

Введение в 1974 г. Управлением по охране окружающей среды нормативов расхода горючего вызвало в автомобилестроении настоящую революцию. Тридцать лет спустя объем загрязнения воздуха, например, от модели «Хонда сивик» уменьшился в сто раз. Автомобильные компании добились успехов за счет высокотехнологичной начинки автомобилей. В целях улучшения технических характеристик на автомобилях стали устанавливать датчики, микропроцессоры и средства обработки данных. Вся информация поступает водителю и высвечивается на приборной панели. Большинство строящихся сегодня зданий не намного сложнее тех, что были построены 30 лет назад. В просвете между новым защитным покрытием и старыми стенами на реконструированных домах можно прокладывать проводку и делать здания высокотехнологичными. Если дома с высокими теплоизоляционными характеристиками оснастить высокими технологиями и сделать так, чтобы информация поступала к жильцам домов, то и в зданиях тоже можно будет в сто раз снизить показатели загрязнения окружающей среды.

Такой путь действительно привел бы к революционным изменениям в качественных показателях зданий, что внесло бы существенный вклад в борьбу с изменением климата. ♦

# Сан-Паулу начинает новую городскую программу и привлекает новые компании

Рио-де-Жанейро заполнил заголовки всех газет в связи с тем, что в предстоящие шесть лет в этом городе состоится чемпионат по футболу на Кубок мира и пройдут Олимпийские игры, и эти события надолго поставили город в центр внимания общественности не в интересах его традиционного соперника Сан-Паулу. Однако, как выяснила **Джемима Раман**, Сан-Паулу полон решимости добиваться успеха, руководствуясь собственной инновационной программой развития города.



Сан-Паулу заново расставляет городские приоритеты.

Фото © Диего Сильвестре

Прилагательное «прекрасный» явно не то слово, которое ассоциируется с Сан-Паулу. Седьмой крупнейший в мире мегаполис представляет собой удручающее зрелище, в городе ведется беспорядочная застройка. В городе чрезмерно растянутая инфраструктура, высокий уровень преступности, транспорт переполнен, отсутствуют основные городские удобства, однако интерес к Сан-Паулу вызывает его решимость положить конец существующему в городе хаосу. Данное стремление налицо – Сан-Паулу входит в число первых в мире городов, где были приняты грандиозные планы по снижению выбросов углерода, он выступил также в поддержку предложенной Группой С40 идеи создания сети электромобилей на саммите мэров в Копенгагене в декабре 2010 г.

Положительным примером осуществления в Сан-Паулу грандиозных планов может служить ликвидация полигонов мусора в Бандейрантисе и Сан-Жоау. Эти проекты служат классическим примером того, как объединенными усилиями государственный и частный сектор могут добиться успехов в интересах населения города. В результате проведенного открытого аукциона мэрия Сан-Паулу выбрала холдинговую компанию «Биогаз» и заключила с ней контракт на строительство тепловых электростанций по производству чистой энергии на основе биогаза, получаемого в результате разложения отходов в местах захоронения мусора. Проект не только отвечает требованиям установленных квот выброса углерода (КВУ), которыми разрешается торговать в соответствии с Механизмом чистого развития ООН, но он также позволяет сократить выбросы CO<sub>2</sub> примерно на 11 миллионов тонн в 2012 г. На сегодняшний день в результате двух проведенных аукционов по продаже КВУ Сан-Паулу выручил 38,5 миллионов долларов, полученные средства были вложены в создание парков, детских площадок и общественного пространства в районах, окружающих полигоны для мусора.

Успешное осуществление проектов, связанных с обустройством полигонов, способствует, послужило стимулом в работе городских властей Сан-Паулу. Созданная структура договорных отношений позволяет выявить дополнительные возможности участия частного сектора в развитии, модернизации и реконструкции города.

По словам сотрудника Отдела международных связей мэрии Луиса Франциско То-



Осуществление проекта «Новый свет» внесет оживление в центральную часть города.

Фото © Кайо Сильвейра/Компания «СПТурис Дивульгасао»

ледо, городские власти разрабатывают в настоящее время планы выполнения ряда городских проектов с участием частного сектора. Например, ожидается, что в июле 2010 г. город объявит тендер на проект создания системы скоростного автобусного движения Челсо Гарсиа. По завершении проекта время в пути на маршруте между вокзалом Дон Педро II и пригородом Италим Паулиста сократится на 40 минут. В результате осуществления проекта на дороге появится выделенная полоса для автобуса на всей линии маршрута с дополнительными полосами вдоль остановок для объезда стоящих на остановке автобусов. Планируется также монорельсовая дорога, которая сможет перевозить 1,5 миллиона пассажиров при загрузке 30 тыс. человек в час с интервалом движения менее двух минут.

В Сан-Паулу сократились налоговые поступления в связи с тем, что многие компании покинули город, ссылаясь на слабо развитую городскую инфраструктуру. Таким проектам, как «Новый свет», который внесет оживление в жизнь района площадью полмиллиона квадратных метров в центральной части города, предоставляются налоговые льготы в интересах стимулирования пред-

принимательской деятельности, и задача таких проектов заключается в том, чтобы вернуть в город покинувшие его компании.

В последние годы в Сан-Паулу был также принят ряд строгих законов в сфере охраны окружающей среды.

Городской закон о решении проблем изменения климата, основанный на принципе «платит тот, кто загрязняет», создает правовую базу, которая побуждает население пользоваться общественным транспортом и потреблять электричество от возобновляемых источников энергии. В результате принятия закона о курении введен запрет на курение в общественных помещениях. Кроме того, ведется работа над повышением эстетической привлекательности города, запрещено визуальное загрязнение окружающей среды, убраны рекламные щиты и доски для афиш. ♦

## ИЗМЕНЕНИЕ КЛИМАТА

**Латинская Америка**

Согласно данным исследования Всемирного банка по вопросам изменения климата в Латинской Америке, последствия глобального потепления наиболее очевидны в городах стран Латинской Америки, расположенных на побережье. Например, к концу столетия на шестьдесят и более сантиметров может повыситься уровень моря в Картахене и на остальной части прибрежной зоны Карибского моря. В зоне особой опасности находятся и другие города стран Латинской Америки и бассейна Карибского моря: Веракрус в Мексике, Джорджтаун в Гвиане и Гуаякиль в Эквадоре. Авторы доклада высказывают также озабоченность в отношении мангровых болот и заливной поймы Сьенага-Гранде в Колумбии, занимающих сотни квадратных километров, – экосистема в этом районе может погибнуть вследствие повышенной засоленности почв из-за морских приливов.

## БОРЬБА СО СТИХИЙНЫМИ БЕДСТВИЯМИ

**Сальвадор**

Организация Объединенных Наций совместно с партнерскими организациями обратилась с призывом о предоставлении срочной помощи Сальвадору в размере 13 миллионов долларов и оказании содействия 75 000 жертвам урагана «Ида», помощь рассчитана на шесть месяцев. В рамках оказания помощи предусматривается обеспечение населения продовольствием, жильем, водой и санитарией, помощь в сфере образования, в сельском хозяйстве и скорейшем восстановлении. В результате урагана погибло 190 человек, 80 пропали без вести, 15 000 человек остались без крова и сегодня находятся в лагерях, школах, церквях и других убежищах.

## ГОСУДАРСТВЕННЫЕ СРЕДСТВА

**Латинская Америка и зона Карибского моря**

Общественный центр мониторинга в Маринге, созданный общественной организацией «Этически ответственное общество» (ЭОО), которая не связана ни с какими партиями и занимается осуществлением контроля за расходованием муниципальными органами власти государственных средств, занял первое место в конкурсе «Опыт социальных инноваций», организованном Экономической комиссией ООН для стран Латинской Америки и бассейна Карибского моря (ЭКЛАК) при поддержке фонда компании «Келлог». В течение первых девяти месяцев работы общественной организации ЭОО благодаря ее контролю экономия средств в муниципальном совете составила 5 миллионов долларов.

## ЭКОНОМИКА

**Латинская Америка и зона Карибского моря**

Согласно последним оценкам ЭКЛАК, восстановление экономики стран Латинской Америки и бассейна Карибского моря после мирового кризиса будет происходить более быстрыми темпами, чем ожидалось несколько месяцев назад, при этом в будущем году прогнозируемый рост в регионе составит 4,1 процента. В своем ежегодном докладе «Предварительный анализ состояния экономики стран Латинской Америки и бассейна Карибского моря в 2009 г.» комиссия делает прогноз, что Бразилия возглавит список стран с наиболее высокими темпами роста, увеличение составит приблизительно 5,5 процента.

## ВОЗОБНОВЛЯЕМАЯ ЭНЕРГИЯ

**Мексика нацеливает частный сектор на новые проекты в области энергетики**

Фонд экологически чистых технологий, созданный при содействии правительств восьми стран и находящийся под управлением Всемирного банка, одобрил второй этап Программы развития возобновляемой энергии Мексики (МРЕП). В реализации комплексной программы МРЕП участвуют государственный и частный сектор; согласно плану, программа должна продемонстрировать реальные коммерческие возможности надежного использования возобновляемых источников энергии и активизировать процесс преобразований в энергетической отрасли Мексики.

В соответствии с Проектом II предусматривается выделить 50 миллионов долларов на финансирование индивидуальных проектов создания источников возобновляемой энергии в частном секторе и 1,54 миллиона – на развитие технического сотрудничества в целях содействия реализации нового закона о возобновляемой энергии, оценке возможностей Механизма чистой энергии, составляющего часть программы, и разработке плана развития районов, входящих в зону действия проектов создания возобновляемых источников энергии. Основу данного предложения составляет идея финансирования ряда проектов в частном секторе с целью создания благоприятных и надежных условий инвестирования в развитие отрасли возобновляемых источников энергии страны.

Мексика занимает активную позицию в борьбе с изменением климата. Однако сектор возобновляемой энергетики остается в Мексике еще относительно малоосвоенной отраслью (на уровне примерно 14 процентов общего объема



Мексика заинтересована в привлечении инвестиций в развитие мало освоенного сектора возобновляемых источников энергии. Фото © Иан Мунро

энергоснабжения). Согласно данным различных исследований, в том числе «Экономического анализа изменения климата в Мексике 2009 г.», благодаря использованию возобновляемых источников энергии к 2030 г. можно будет снизить выбросы более чем на 72 метрические тонны углерода (МТ CO<sub>2</sub>) в год за счет пяти основных источников: энергии воды (крупные и малые электростанции), ветра, геотермальных источников, биомассы и солнца. Сочетая инвестирование в развитие возобновляемой энергии с использованием высокотехнологичных электросетей, выбросы в 2030 г. можно снизить еще на 15 метрических тонн CO<sub>2</sub>. ♦

## ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА

**Бразилия намерена снизить выбросы к 2020 г. на 40 процентов**

К 2020 г. Бразилия планирует снизить выбросы углерода (CO<sub>2</sub>), который составляет основной объем парниковых газов, примерно на 40 процентов. Фактическая контрольная цифра снижения CO<sub>2</sub> составляет, как минимум, от 36,1 процента до 38,9 процента. Если Бразилия сумеет достичь этой цели, то объемы выбросов в 2020 г. снизятся примерно до уровня 1994 г., когда они составляли около 1,7 миллиардов тонн в год.

Приблизительно на одну четверть контрольной цифры снижение выбросов будет обес-

печено за счет резкого сокращения вырубки тропических лесов. Бразилия намерена снизить темпы вырубки леса в районе Амазонки на 80 процентов. На прошлой неделе правительство страны заявило, что впервые за последние 21 год вырубка в тропических лесах Амазонки достигла самого низкого уровня. Если считать помесячно, то за 12 месяцев – с августа 2008 г. по июль 2009 г. – лесов было вырублено примерно на 46 процентов меньше, чем за такой же период с августа 2007 г. по июль 2008 г. ♦

## УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ ТУРИЗМА

### МБР объявил конкурс в целях развития туризма в зоне Карибского моря

Межамериканский банк развития (МБР) объявил конкурс на лучший проект бизнес-плана развития туризма в зоне Карибского моря, рассчитанный на участие местного населения с низким достатком. Конкурс проводится в рамках программы «Возможности для большинства» и открыт для участия компаний из таких стран, как Багамские Острова, Барбадос, Гайана, Гаити, Ямайка, Суринам и Тринидад и Тобаго.

Представленные на конкурс бизнес-планы должны предусматривать участие местного населения в качестве поставщиков и агентов по продаже товаров с таким расчетом, чтобы прибыль в результате развития туризма могли получать как компании, так и местные жители. Заявки будут рассматриваться по таким критериям, как инновационный подход, экономические, социальные и экологические последствия для местного населения тех регионов, где будут осуществляться проекты, потенциальные возможности роста, кредитоспособность, возможности осуществления и дальнейшего распространения проектов.

Участники конкурса должны представить краткое описание проекта на трех страницах и изложить на одной странице сведения о деятельности компании до апреля 2010 г. Эксперты МБР рассмотрят заявки и отберут примерно 10 проектов для принятия дальнейших решений. Для участников конкурса будет проведен семинар, после чего они смогут окончательно оформить и представить проекты на заключительный тур конкурса, который состоится 23 июля 2010 г., где проекты будут рассмотрены жюри, состоящим из независимых экспертов.

Победителям конкурса будут предоставлены консультативные услуги на сумму в размере до 25 тысяч долларов известными в мире фирмами, специализирующимися на развитии туризма, с целью подготовки бизнес-планов на право получения кредитов.

Программа «Возможности для большинства» специально разработана МБР в целях оказания содействия частному сектору в развитии и финансировании моделей бизнеса, рассчитанных на продажу качественных товаров и услуг, создание рабочих мест и обеспечение возможностей для участия местного населения с низким достатком в развитии экономики стран Латинской Америки и бассейна Карибского моря. ♦



МБР объявил конкурс на лучший бизнес-план проекта развития туризма в зоне Карибского моря с участием местного населения с низким достатком.

Фото © Г. Ленияф



Бразилия надеется снизить уровень вредных выбросов в атмосферу за счет резкого сокращения вырубки тропических лесов.

Фото © Бен Сазерленд

#### ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА

##### Ямайка

В настоящее время осуществляется крупный проект с участием правительства и ряда специализированных учреждений ООН по спасению морского берега в районе Негрил на западной оконечности Ямайки. В соответствии с проектом предусматривается выяснить ряд вопросов – в каком состоянии находятся подводные рифы, возможности их восстановления – и, что более важно, разработать программу восстановления и устойчивого развития пляжа. Стоимость работ по организации исследований и восстановлению пляжа составит примерно 30,5 миллионов долларов.

#### ИНФРАСТРУКТУРА

##### Панама

Продолжаются работы по расширению одного из важнейших водных торговых путей мира – Панамского канала. Через несколько месяцев начнется работа по сооружению шлюзов в заболоченной части лагуны со стороны Тихого океана, они станут на 60 процентов шире и на 40 процентов выше. Управление Панамского канала (УПК) приступило к реализации проекта в августе 2007 г., его стоимость, согласно оценкам, составит 5,25 миллиарда долларов, завершение проекта ожидается в 2014 г. Канал пройдет параллельно озеру Мирафлорес, но на девять метров выше. В УПК считают, что за счет расширения канала Панама сможет увеличить темпы роста на 1,2 процента.

#### НАСЛЕДИЕ

##### Колумбия

Правительство Колумбии и США приступили к реализации программы «Сохранение природного ландшафта» в целях защиты природного разнообразия Колумбии и взяли на себя обязательство продолжить работу по обеспечению защиты и устойчивого развития биосистем в море и на суше. Американское правительство предоставит Колумбии через Агентство международного развития США (АМР) 9,5 миллионов долларов на проведение разрешенных законом работ по охране и устойчивому развитию окружающей среды в районе экосистем с богатым биологическим разнообразием, в том числе в районе горной гряды Анд, в департаменте Чоко, в предгорьях на реке Амазонке и в горах Сьерра-Невада-де-Санта-Марта (снежный горный массив Санта-Марта).

#### ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА

##### Доминиканская Республика

Страны – участницы Соглашения о сотрудничестве в области охраны окружающей среды, являющиеся участниками Соглашения о свободной торговле, в том числе Доминиканская Республика, страны Центральной Америки и США, пришли к договоренности о разработке региональной стратегии создания экологических информационных систем с целью обеспечения участия населения в управлении природопользованием и укреплении существующих в странах региона информационных систем.

# Новый облик Сиднея

Сидней часто критикуют за то, что он поживает на лаврах славы после успешного проведения Олимпийских игр в 2000 г. В настоящее время этот город вновь находится в центре внимания, поскольку начинает процесс налаживания партнерских отношений на местном уровне, чтобы к 2030 г. приобрести облик Сиднея с устойчивым развитием.

**Джонатан Эндрюс**



**Р**асположенный в одной из красивейших естественных гаваней мира и обладающий знаменитыми архитектурными сооружениями и другими символами, Сидней мог бы легко получить оправдание, если бы он как истинно интернациональный город развивался «спокойно и неторопливо». Однако местные власти Сидней-Сити намерены идти по другому пути. Недавно там приступили к реализации одного из самых амбициозных проектов по преобразованию облика города, который ориентируется на укрепление роли Сиднея в качестве глобального города, с целью увеличения числа инноваций, повышения значимости городского общественного транспорта, содействия устойчивому развитию и формированию партнерских отношений, а также сокращения выбросов парниковых газов.

Проект получил название «Устойчивое развитие Сиднея до 2030 года». Местные органы самоуправления Сидней-Сити полагают, что Сидней играет важную роль самого известного города Австралии. Поэтому проект «Устойчивое развитие Сиднея до 2030 года» разрабатывался совместными усилиями представителей общественности, градостроителей и архитекторов. «Сидней-Сити исполняет особую роль, – говорит лорд-мэр Кловер Мур. – Он является небольшим, но важным участником общественной жизни. Он не обладает законодательной силой, ресурсами или компетенцией, чтобы действовать самостоятельно в отношении всех инициатив. Как правило, гораздо эффективнее работать в рамках единой системы организаций и строить сотрудничество с деловыми кругами, государственными органами власти и заинтересованными сторонами обществу».

Проект «Устойчивое развитие Сиднея до 2030 года» направлен на решение проблемы раздробленной структуры управления путем укрепления сотрудничества и заключения меморандумов о взаимопонимании с другими правительственными органами.

«Для реализации проекта «Устойчивое развитие Сиднея до 2030 года» и других проектов в предстоящие 20 лет необходимо наладить сотрудничество между общественностью, правительственными и деловыми кругами, – поясняет Мур. – Заключение партнерских договоренностей обеспечивает стратегическую основу, структуру для выполнения первоочередных задач Сидней-Сити».



Форум мэров внутреннего Сити пытается найти решение проблемы раздробленной структуры управления.

Фото © Сидней-Сити

### Форум мэров внутреннего Сити

Одной из инициатив этого проекта, которая уже осуществляется, является Форум мэров внутреннего Сити, объединяющий 10 руководителей местных органов власти с общими интересами.

«Мы совместно разрабатываем решения проблем и предложения и вносим затем рекомендации правительству штата и федеральному правительству в тех случаях, когда вопросы не могут быть решены силами лишь местных органов власти», – говорит Мур.

Эта программа, получившая название «Партнеры ради процветания», охватывает не только зону Сиднея, но и столицы шести других штатов Австралии. Совет лорд-мэров столиц штатов (САСШ) контролирует 78 процентов объема роста экономики Австралии и 64 процента населения страны.

Под руководством администрации Сидней-Сити форум способствовал претворению в жизнь одной из основных задач проекта, состоящей в повышении самообеспечения энергией с низкими выбросами углерода и экологически устойчивыми запасами воды до 2030 г. и далее.

Недавно форумом было заявлено, что за счет обмена опытом и методами решения

проблем все его члены в течение ближайших десяти лет будут совместно работать над сокращением вредных выбросов на 57 миллионов (см. стр. 49).

«Мы уже знаем, что крупные города являются главным источником вредных выбросов, – говорит Мур. – Наше исследование показывает, что с помощью ряда мер города могут снизить количество вредных выбросов. Взятые на себя САСШ обязательства являются амбициозными, однако мы можем достичь поставленных целей, если правительство и промышленность будут с нами сотрудничать. В число упомянутых мер входит изменение и усовершенствование рабочих мест и домов, а также способов движения в городе».

Другим важным элементом проекта 2030 г. является доступное жилье (см. врезку). Эта инициатива предусматривает продолжение усиленного развития в направлении многообразного и сплоченного в социальном отношении сообщества в центральном деловом районе. Когда-то центр был городом-призраком, который офисные работники покидали в 17 часов, а теперь в нем проживает 160 тысяч человек, прирост населения за последние 10 лет составил свыше 50 процентов. ▶



Лорд-мэр Кlover Мур на презентации проекта «Сидней 2030».

Фото © Центр исследований США

«Динамичный и здоровый город имеет различные категории жилых помещений, – говорит Мур. – Сейчас существует острая потребность в более доступном жилье, расположенном близко к городу, в целях обеспечения возможности людям, занятым в основных сферах, жить вблизи места работы».

Совет стремится избежать деления города на два полюса, где с одной стороны находятся люди с очень высокими доходами, а с другой стороны – люди с очень низкими доходами. Члены Совета полагают, что благодаря строительству большого количества доступного жилья в центре будет уменьшена нагрузка на пригородный общественный транспорт.

Сидней расширяет двухсторонние и многосторонние связи не только в рамках Австралии, но и за рубежом. Город уже является одним из ведущих членов Группы мэров городов по изменению климата (С40) и Международного совета представителей местной власти по устойчивому развитию; кроме того, Сидней имел своего представителя на прошедшей недавно в Копенгагене 15-й Конференции ООН по проблеме изменения климата (СОР 15). Лорд-мэр Мур также открыла в Интернете личный дневник, куда могут поступать обновления по системе «твиттер», для поддержания прямой связи с жителями Сиднея, проявляющими интерес к ежедневным событиям, происходящим на заседаниях вышеупомянутых организаций.

«Делиться опытом и договоренностями в отношении общих проблем нужно и полезно при решении различных задач, – говорит Мур. – Развитие сотрудничества с другими глобальными или находящимися в процессе глобализации городами имеет важное значение для расширения возможностей обмена опытом и достижениями культуры в целях выполнения задач проекта 2030 г.» ♦

#### Десять задач по осуществлению проекта «Устойчивое развитие Сиднея до 2030 года»

- Город сократит выбросы парниковых газов на 50 процентов по сравнению с уровнем 1990 г.
- Город будет обладать возможностями для удовлетворения до 100 процентов потребности в энергии и на 10 процентов – потребности в воде.
- В городе будет как минимум 132 тысячи жилых помещений (48 тысяч дополнительно) с целью расширения разнообразия категорий жилья и охвата большего количества семей.
- Из всего жилищного фонда города 7,5 процентов будет составлять социальное жилье и 7,5 процентов – доступное жилье, строящееся некоммерческими или другими организациями.
- Город обеспечит как минимум 465 тысяч рабочих мест, при этом повысится доля в секторах, отражающих специализацию города, а именно: финансы, современные предпринимательские услуги, образование, творческие сферы, туризм.
- Использование общественного транспорта для поездки на работу людей, работающих в центре города, увеличится до 80 процентов, использование жителями города для поездки на работу автомобилей, не являющихся частными, также вырастет до 80 процентов.
- Как минимум 10 процентов поездок по городу будут осуществляться на велосипедах, 50 процентов передвижения будет совершаться пешком.
- Каждый житель города будет иметь возможность за 10 минут (расстояние 800 метров) пешком дойти до главной улицы, где будут расположены рынки со свежими продуктами, объекты сферы социального обеспечения детей, системы здравоохранения и отдыха, социальной, образовательной и культурной инфраструктуры.
- Каждый житель района Сидней-Сити будет иметь возможность за три минуты (расстояние 250 метров) пешком дойти до сплошных «зеленых линий», ведущих к прибрежной зоне гавани, парковых насаждений в районе гавани, парков Мур, Сидней и парка Столетия.
- Возрастет сплоченность населения и общественного капитала; это найдет свое выражение в том, что свыше 45 процентов жителей придут к мысли, что большинству людей можно доверять.



## ЭНЕРГЕТИКА

### Города Австралии объединяются в борьбе за сокращение вредных выбросов

Столицы австралийских штатов взяли на себя обязательство сократить выбросы парниковых газов после того, как получили результаты новых исследований, показывающие, что города могут в целом уменьшить выбросы парниковых газов на 57 миллионов тонн (миллионов тонн) в год к 2020 г.

Это соответствует снижению на 41 процент показателей по загрязнению окружающей среды, прогнозируемых на случай, если не предпринимать действий; уменьшение показателей будет означать, что города внесут значительный вклад в достижение целей, поставленных правительством Австралии: сократить вредные выбросы на 5–25 процентов в течение ближайших 20 лет.

Вредными считаются выбросы от коммерческих и торговых площадей, жилых помещений, а также общественного и частного транспорта. К ним не относятся выбросы в результате деятельности, не подпадающей под непосредственный контроль городской администрации, например, грузовые перевозки, промышленность, производство и потребление продуктов питания.

Лорд-мэр Сиднея член парламента Кловер Мур и лорд-мэр Мельбурна Роберт Дойл были приглашены в качестве делегатов от Австралии на встречу мэров по проблемам климата, организованную Группой мэров городов по изменению климата (С40) и Международным советом представителей местной власти по устойчивому развитию.

«Мы уже знаем, что крупные города вносят основной вклад в загрязнение окружающей среды за счет вредных выбросов, но они также предоставляют значительные возможности в предотвращении опасного изменения климата, — говорит Мур. — Если подобные смелые обязательства смогут побудить правительство и промышленность последовать этому примеру, Австралия уверенно пойдет по пути достижения целей устойчивого развития». ♦

#### Меры, предусмотренные планом действий

- Модернизация жилищного и промышленного строительства
- Комбинированное потребление в районе энергии на отопление и охлаждение, а также использование природного газа и тепла сельскохозяйственных отходов для производства электроэнергии
- Применение технологии производства энергии из отходов, при которой 50 процентов переработанных бытовых и промышленных отходов, вывозимых на свалку мусора, будут использоваться в 2015 г. для выработки метана в целях производства электроэнергии
- Перевод уличного освещения и светофоров на светоизлучающие диоды
- Совершенствование работы транспорта
- Повышение плотности рабочих помещений/жилой площади путем сокращения к 2020 г. размеров рабочей площади на одного сотрудника на 20 процентов; тем самым сокращаются потребности в электроэнергии в интересах роста занятости
- Использование возобновляемых источников энергии: создание установок нагревания воды на солнечной энергии



Перевод уличного освещения и светофоров на светоизлучающие диоды составляет часть плана действий Австралии.

Фото © Тед Персивал

#### РАЗВИТИЕ ГОРОДОВ

##### Индия

Азиатский банк развития и Департамент международного развития Великобритании подписали новое соглашение сроком на пять лет о стратегическом сотрудничестве в борьбе с бедностью в Индии. Для выполнения этого соглашения правительство Великобритании выделило грант в размере 14 миллионов фунтов стерлингов. Определены объекты инфраструктуры для совместного финансирования за счет гранта, в том числе строительство дорог в штатах Мадрья-Прадеш и Джаркханд, развитие мощностей энергетического сектора в штате Бихар, подготовка инвестиционного плана развития городов в штате Химачал-Прадеш, управление наземным транспортом в штате Сикким и усовершенствование организации оросительных работ в штате Чхаттисгарх.

#### БОРЬБА СО СТИХИЙНЫМИ БЕДСТВИЯМИ

##### Самоа

Международный валютный фонд выделит 9,3 миллиона долларов в качестве помощи Самоа на восстановление страны после землетрясения и цунами, произошедших в сентябре 2009 г. Деревни и курорты на острове Самоа, соседних тихоокеанских островах Американские Самоа и северном острове Тонга пострадали от гигантских волн, вызванных крупным землетрясением силой 8 баллов, самым мощным за последние сто лет. В результате цунами погибло 186 человек.

#### УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ ТУРИЗМА

##### Южная Азия

Непал, Индия и Бангладеш получат 57,5 миллионов долларов в виде грантов и займов от Азиатского банка развития на осуществление проекта развития инфраструктуры туризма в Южной Азии. Проект направлен на развитие и усовершенствование инфраструктуры и системы обслуживания в главных туристических центрах указанных стран. Его реализация будет также способствовать расширению возможностей туристических организаций в обеспечении устойчивого управления и защиты туристических центров и будет направлена на расширение участия местного населения в развитии туризма.

#### СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ ГОРОДОВ

##### Китай

Китай переходит на стратегию развития малых и больших городов второстепенного значения, чтобы сдержать поток сельских мигрантов в крупные центры (это уже привело к существенному разрыву в доходах между городским и сельским населением, а также увеличило нагрузки на окружающую среду). Демонстрационный проект стоимостью 100 миллионов долларов имеет своей целью усовершенствование инфраструктуры и сферы городских услуг в 10 средних и малых городах и создание экологически устойчивой модели развития, этот опыт можно было бы использовать и в других городах.

## ВОДОСНАБЖЕНИЕ

## Непал

Студенты Университета Бентли в Бостоне собрали для ООН-ХАБИТАТ сумму свыше 10 тысяч долларов. Эти деньги используются для осуществления проекта консервации дождевой воды в Непале. ООН-ХАБИТАТ выделила средства на проект консервации дождевой воды в муниципалитете Лалитпур в Непале, составляющего часть программы агентства «Вода для азиатских городов». Идея проекта заключается в том, чтобы продемонстрировать способы консервации дождевой и грунтовой воды на местном уровне.

## ВОДОСНАБЖЕНИЕ

## Китай

Китай заявил, что в течение ближайших двух-трех лет инвестирует свыше 90 миллиардов китайских юаней (13,18 миллиардов долларов) в развитие системы очистки сточных вод с целью обеспечения безопасности питьевой воды. У Сяоцин, заместитель министра по защите окружающей среды Китая, заявил недавно на конференции, что Китай добился значительных достижений в системе очистки сточных вод за последние три десятилетия, однако качество воды в основных водных источниках страны все еще является неудовлетворительным. У Сяоцин отметил, что указанные средства будут расходоваться на создание систем удаления сточных вод в целях обеспечения безопасности питьевой воды.

## ПЕРЕМЕЩЕННОЕ НАСЕЛЕНИЕ

## Шри Ланка

Верховная комиссия ООН по делам беженцев совместно с другими агентствами ООН занимается распределением помощи, например, предоставляет матрасы, простыни, фонари «молния» перемещенному внутри страны населению Шри Ланки на севере и востоке страны. Комиссия будет также осуществлять наблюдение в зонах возвращения, контролировать условия возвращения и выдавать вернувшимся семьям дотацию в размере 25 тысяч рупий (приблизительно 250 долларов) в качестве первого шага в оказании помощи по восстановлению домов.

## ИНФРАСТРУКТУРА

## Восточный Тимор

Восточный Тимор планирует выделить 49 миллионов долларов на капитальный ремонт разрушенной сети дорог в целях расширения новых возможностей экономического развития и сокращения масштабов нищеты. Благодаря средствам, предоставленным Азиатским банком развития и правительством Японии, в результате выполнения проекта свое социальное и экономическое положение сможет улучшить городское и сельское население. Будет восстановлено и отремонтировано около 230 километров государственных дорог и приграничных дорог, ведущих в Индонезию.

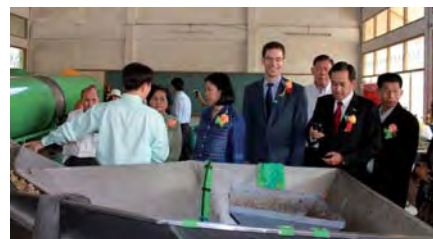
## ОРГАНИЗАЦИЯ УДАЛЕНИЯ ОТХОДОВ

## Фирма BASF возглавит сбор органических отходов в Таиланде

Немецкая промышленная компания BASF приступает к осуществлению в Таиланде пилотного проекта, направленного на выявление потенциальных возможностей приготовления компоста как технически осуществимого и удобного способа переработки отходов. Проект продемонстрирует возможности использования биоразлагаемых мешков из пластика, удобных для сбора бытовых органических отходов, а также потенциальные возможности получения органического вещества и удобрения из таких органических отходов.

Проект был разработан в соответствии с рекомендациями на основе существующей политики применения биопластика в целях защиты окружающей среды, рекомендациями предусматривается строительство в Таиланде предприятий по производству компоста. Потенциальная производственная мощность предприятия по изготовлению высококачественного органического удобрения составляет 6 миллионов тонн ежегодно, при этом его можно отправлять на экспорт.

«Этот пилотный проект является важнейшей инициативой в направлении развития производства биопластика в качестве одной из отраслей промышленности Таиланда новой волны, — говорит д-р Сучинда Чотипанич, постоянный заместитель министра науки и технологии и председатель подкомитета по развитию производства биопластика. — При оценке и разработке устойчивых возможностей производства конечной продукции из отходов надо учитывать, что при удалении на свалку органических отходов, разлагаемых микроорганизмами, образуется метан — парниковый газ, который в 23 раза активнее двуокиси углерода, а приготовление компоста способствует уменьшению объема выбросов вредных парниковых газов».



Посещение производственной площадки предприятия, на котором органические отходы в мешках, разлагаемых микроорганизмами, помещаются в биореакторы, где разложение микроорганизмов происходит за счет ферментации.

Фото © Компания BASF

В рамках проекта на пилотном предприятии в провинции Самут Сонгхрам группа по работе с местным населением, состоящая из представителей общности и студентов, продемонстрировала на примере 730 жилых домов возможности использования мешков из биоразлагаемого пластика.

Мешки из биоразлагаемого материала изготавливаются на базе крахмала маниоки и карбоната кальция в сочетании с пластиковым материалом «экофлекс» компании BASF, это полностью биоразлагаемый полиэфирный материал, поддающийся биохимическому распаду, прочный на разрыв, стойкий к прокалыванию, водостойкий, пригодный для печати и эластичный. Пластик «экофлекс» значительно улучшает функциональные свойства сырья на основе возобновляемых ресурсов; этот материал уже используется для изготовления биоразлагаемых мешков и придает им необходимые механические свойства. ♦

## САНИТАРИЯ

## В Индии начато осуществление проекта школьной санитарии

В индийском штате Химачал-Прадеш началась реализация проекта «Приз за лучшую организацию санитарии в школе», направленного на борьбу с традиционно принятым отравлением естественных потребностей на улице и осуществление мер санитарной безопасности в рамках «Кампании за всеобщую санитарии» (КВС).

Ознакомление с нормами гигиены является одним из главных компонентов КВС; это дает возможность устанавливать функциональное санитарное оборудование в школах и обеспечивать соблюдение учащимися мер санитарной безопасности.

Министр развития штата господин Тхакур отметил на презентации проекта, что усовершенствование санитарного оборудования в школах также имеет важное значение, поскольку оно служит средством, обеспечивающим соблюдение детьми в школе норм санитарной безопасности.

Для этого проекта было выделено шесть премий на общую сумму 160 тысяч рупий (3400 долларов) с целью стимулирования мер по усовершенствованию санитарного оборудования для школ. Чтобы соответствовать требованиям проекта, школы совместного обучения с количеством уча-

щихся 40 или менее человек должны иметь как минимум одно туалетное помещение, а в школах с количеством учащихся от 40 до 80 человек должно быть два туалета и один писсуар. Более крупные школы с количеством учащихся от 80 до 120 человек должны иметь дополнительный писсуар.

Рядом с туалетами также должны находиться в достаточном количестве рукомойники. Школа должна также обеспечивать детей безопасной питьевой водой. ♦



План стимулирует меры по усовершенствованию санитарного оборудования для школ.

Фото © Инас Кукенис

# Кейптаун готовится к встрече чемпионата мира по футболу

В июне 2010 г. Южная Африка принимает чемпионат мира по футболу, и такие города, как Кейптаун, могут с выгодой использовать данную возможность в целях долгосрочного развития, а не только принять на время самое зрелищное спортивное мероприятие в мире.



Деление горожан на богатых и бедных в городах, принимающих чемпионат мира по футболу в следующем году, к сожалению, слишком уж очевидно. Однако, похоже, это не действует на ФИФА, которая летом 2010 г. впервые проводит чемпионат мира на африканском континенте

«Мы делаем упор на спорт и занимаемся только организацией соревнований и ничем другим, – говорит представитель ФИФА. – Решения исполкома ФИФА принимаются специалистами в области футбола, а не защитниками окружающей среды».

В то время как Международный олимпийский комитет берет на себя обязательство по смягчению последствий Олимпийских игр для населения и окружающей среды и стремится сделать устойчивое развитие частью выполнения повестки дня в отношении городов, которые принимают участие в выполнении данного обязательства, ФИФА в сравнении с ним, похоже, не оправдывает таких ожиданий. Хотя руководящий орган федерации рассматривает футбол как инструмент социального развития с помощью центров «Футбол ради надежды», которые будут построены в городах Южной Африки, ему, похоже, не хватает чутья, чтобы понять, как использовать чемпионат мира для совершенствования и продвижения устойчивого развития.

К счастью, девять городов Южной Африки, принимающих чемпионат мира по футболу, взяли на себя обязательство соблюдать меры по защите окружающей среды в отношении инфраструктуры в сочетании с обеспечением возможности широкого доступа всех горожан на различные спортивные площадки.

В Южной Африке осуществляется проект «Зеленая цель», он координируется на национальном уровне местным оргкомитетом и министерством по защите окружающей среды. Каждый город, принимающий чемпионат мира по футболу, разработал программу «Зеленая цель» с учетом национальных особенностей; некоторые из них более самостоятельные и детально разработанные, чем другие. «Данный проект подготовлен на основе аналогичной программы на чемпионате мира по футболу в Германии в 2006 году, хотя в южноафриканской версии постарались соблюсти больше различий в обстановке в зависимости от при-



Кейптаун ориентируется на всестороннее развитие, чтобы выгоду получили все жители города.

Фото © Кейптаун

нимающей нации и города», – говорит Стивен Грейнджер, координатор основных программ и проектов в рамках проектов «Зеленая цель 2010».

Подход в проектах «Зеленая цель 2010» значительно отличается от немецкой программы 2006 г. В Германии ведущую роль в разработке экологической программы 2006 г. играл институт «Ёко», независимая консалтинговая фирма, назначенная правительством. В Южной Африке принимающие города играют гораздо большую роль, здесь местный организационный комитет отвечает за координацию усилий по охране окружающей среды при поддержке департамента по защите окружающей среды. Поскольку чемпионат мира по футболу отличается от Олимпийских игр тем, что в связи с его проведением не предусматривается новое жилищное строительство, цель новаторского проекта «Зеленая цель» – сделать так, чтобы после чемпионата мира окружающая среда оставалась в состоянии, позволяющем обеспечить учет потребностей и после 2010 г. в отношении водоснабжения, ликвидации отходов, энергоснабжения, туризма, дорожного движения (см. врезку).

Одним из элементов программы является общедоступность, и Кейптаун прокладывает путь в направлении всестороннего

развития. Прекрасным примером служит реконструкция городского зеленого массива Грин Пойнт, где расположен новый стадион Кейптауна, занимающий приблизительно 18 из 98 гектаров общей территории массива. «Остальная часть земли выделялась до настоящего времени под поле для игры в гольф и была предоставлена в распоряжение многочисленным спортивным клубам; это обширная зеленая зона прямо перед центральным деловым районом, куда горожане не имели права доступа, если они не состояли членами одного из клубов», – говорит Лоррэйи Герранс, координатор ФИФА, занимающийся проектом «Зеленая цель» в Кейптауне. Реконструкция и модернизация объектов производится не только в этой части массива, создается также новый общественный парк площадью 12,5 гектара под названием парк Грин Пойнт на северо-западном участке обширной зеленой зоны. Он будет доступен всем жителям и гостям Кейптауна бесплатно семь дней в неделю.

«В городском парке Грин Пойнт мы планируем открыть садовую выставку биологического разнообразия, – говорит Герранс. – В саду будут восстановлены элементы четырех типов растительности, характерной для данной территории, тем самым будет подчеркнуто важное значение



Долгосрочные последствия проведения соревнований являются главной задачей для организаторов.

Фото © Кейптаун

сохранения редких и находящихся на грани исчезновения видов. Проект является замечательным примером партнерских отношений, поскольку представляет собой один из пяти проектов Кейптауна в рамках программы местных действий по поддержанию биологического разнообразия, осуществляемых под руководством Международного совета по местным экологическим

инициативам (ИКЛЕИ); по отдельным направлениям проекта мы сотрудничаем также с Международным союзом охраны природы».

Одной из сфер, на которые в проекте делается акцент, является проблема выбросов углерода в Южной Африке, которые, как ожидается, в два раза превысят объем выбросов углерода во время Олимпиады в

Пекине. «По нашей оценке на настоящий момент, выбросы во время проведения чемпионата мира по футболу составят 2,75 миллиона тонн эквивалента двуокиси углерода. Можете сравнить эти цифры с Олимпийскими играми в Пекине, где выбросы составили 1,18 миллиона тонн», – говорит Теодор Обен, представитель Программы ООН по охране окружающей ►

среды. Герранс в ответ заявляет: «Сейчас уже все признают, что крупные международные спортивные события – такие, как Олимпийские игры и чемпионат мира, – оказывают вредное воздействие на экологическую ситуацию в принимающих их городах и странах. Многие тысячи болельщиков, приезжающих на эти спортивные мероприятия, пользуются ресурсами, существующими в ограниченном объеме, например, электроэнергией и водой, они оставляют после себя отходы и вызывают изменение климата за счет выбросов воздушного и наземного транспорта. Наша задача заключается в том, чтобы обеспечить минимальное отрицательное воздействие на окружающую среду и максимальные положительные последствия для экологии в будущем».

Решение проблемы транспорта занимает основное место в числе вопросов улучшения экологической обстановки в ходе чемпионата мира, поскольку вредные выбросы в результате прибытия команд и зрителей в Южную Африку из разных стран составят свыше 67 процентов всех выбро-

сов парниковых газов во время этого спортивного мероприятия, размер которых, согласно подсчетам, будет в девять раз выше, чем в Германии в 2006 г. В целом, по оценкам ООН, потребуется сумма в 33 миллиона долларов, чтобы компенсировать выбросы двуокиси углерода, вызванные международными перелетами в Южную Африку игроков и болельщиков. «Модернизация транспортных магистралей Кейптауна (главным образом, дорог) представляет собой самое крупное изменение инфраструктуры, – говорит Грейнджер. – Это предполагает планирование и развитие комплексной скоростной транспортной системы, которая находится сейчас на первой стадии производства работ». Однако с момента начала реализации проекта имели место возражения против этой системы, возникали также проблемы, связанные с ограничением расходов на проект. Наиболее существенные возражения высказывали водители такси, протестовавшие против планов создания системы скоростного автобусного движения, опасаясь, что улучшения работы общественного транспорта

лишит их бизнеса. «Но город справляется с этими проблемами, пользуясь открытыми инновационными методами, и мы уверены, что в итоге в работе общественного транспорта произойдут значительные улучшения», – заявляет Герранс. Администрация Кейптауна подробно разработала «существенно улучшенную транспортную систему», куда входят модернизация железных дорог, создание скоростного автобусного движения, связь между аэропортом и городом, высокотехнологичные системы транспорта, повышение безопасности пассажиров и дорожной инфраструктуры. Это означает введение в эксплуатацию 2035 стандартных автобусов и автобусов повышенной комфортности, 60 поездов и 1000 вагонов; все они будут использоваться населением и после завершения чемпионата.

Несмотря на чувство гордости и напряженное ожидание в предвкушении чемпионата мира по футболу, который впервые состоится на африканском континенте, организаторы признают проблемы, вызванные преступностью и инфраструктурой. Согласно данным исследования общественного мнения, проведенного международной компанией SPORT+MARKT, 66 процентов жителей полагают, что в июне во время чемпионата по футболу на Кубок мира ФИФА преступность может создать для гостей чемпионата проблемы (по сравнению с 58 процентами в декабре 2008 г.).

Представители Южной Африки сохраняют уверенность, что их план, одобренный ФИФА, сработает. «Мы добились хороших результатов в осуществлении планов обеспечения безопасности во время проведения чемпионата мира по футболу, – говорит министр полиции ЮАР Натхи Мтхетхва. – Мы не допустим, чтобы действовали преступники и подвергали опасности членов нашего общества и гостей из других стран. Наш план разработан совместно с ФИФА и оргкомитетом, и в нем предусматривается решение различных проблем. Он включает в себя всесторонние меры обеспечения безопасности, отражающие наш подход к проблемам борьбы с угрозами терроризма, хулиганством и преступностью».

Полиция ЮАР расходует 640 миллионов рэндсов (90 миллионов долларов) на размещение полицейских сил численностью

#### Проекты Кейптауна «Зеленая цель»

- Проект рационального потребления энергии «Куяса» – проект повышения эффективности систем отопления, в соответствии с которым предусматривается реконструкция существующих в Куясе домов, где проживают семьи с низким достатком, оборудование домов нагревателями воды на солнечной энергии и улучшение теплоизоляции.
- Программа создания в Кейптауне системы нагрева воды с помощью солнечной энергии, направленная на стимулирование и содействие внедрению нагревателей воды на солнечной энергии.
- Программа «Синий флаг для пляжа» предусматривает вручение «синего флага» пляжам, которые отвечают ряду жестких стандартов в социальной и экологической сфере и в сфере образования.
- Экологический парк «Искусственная бухта» предоставляет жизненно важные для экосистемы услуги, в том числе по переработке и уничтожению отходов, это «зеленые легкие» города, дающие возможности для отдыха, экотуризма и социально-экономического развития.
- Проект «Местные действия в пользу биологического разнообразия» – пилотный проект, рассчитанный на три года и на участие приблизительно 15 городов мира, с целью изучения оптимальных методов участия местных органов власти в обеспечении эффективной защиты, управления и использования биологического разнообразия.
- Проект «Женское наследие орхидей» – в соответствии с этим проектом женщинам из бедных городских кварталов предоставляется возможность получения профессии и работы, связанной с выращиванием орхидей, вышивкой бисером, вышиванием и вязанием на темы орхидей.

41 тысяча человек специально на время спортивного мероприятия. В их число входит 31 тысяча постоянных сотрудников полиции и 10 тысяч полицейских резервистов. «Попадающее большинство полицейских, которые будут заняты на чемпионате мира, составляют кадровые офицеры, имеющие опыт проведения мероприятий крупного масштаба. Кроме того, страны, принимающие участие в чемпионате, направят своих специально подготовленных сотрудников полиции для оказания помощи на случай возникновения трудностей из-за языковых и культурных различий, а также для оказания содействия местной полиции», – заявляет Мтхетхва.

Вопросы долгосрочного городского наследия чемпионата являются первоочередной задачей всех участвующих в его организации. Дополнительные капиталовло-

жения в инфраструктуру дадут стимул для привлечения в будущем инвестиций и туристов в город. Например, восемь новых отелей, строящихся в Кейптауне, обновленная инфраструктура дорожного движения, модернизация аэропорта и железных дорог внесут важный вклад в развитие города и превращение его в привлекательный для бизнеса и туризма центр. Инвестиции в проекты, связанные с экологическими последствиями, – такие, как парк Грин Пойнт, «Центр жилья высоких технологий», садовая выставка биологического разнообразия, проекты по улучшению внешнего вида города, инициативы по уменьшению воздействия углерода на окружающую среду и инфраструктура для движения транспорта, не оснащенного двигателем, – позволят создать условия устойчивого развития в городе, гибко реагирующем на ситуацию и

способном удовлетворить текущие потребности жителей без ущерба для нужд следующего поколения. Однако, пожалуй, более важное значение имеет укрепление сплоченности жителей ЮАР в связи с тем, что они принимают такое крупное мероприятие, как чемпионат мира по футболу 2010 г. Герранс согласен: «Проведение чемпионата мира по регби в 1995 году способствовало объединению нации, а проходившая недавно в Кейптауне генеральная репетиция по подготовке к чемпионату мира по футболу показала, что жители города, независимо от расовой принадлежности и социально-экономического положения, едины в горячем стремлении приветствовать в 2010 году весь мир». ♦

## ТРАНСПОРТ

## Камерун

В соответствии с проектом «Содействие в развитии транспорта и торговли странам экономического и финансового сообщества Центральной Африки» Совет директоров Всемирного банка одобрил решение о выделении дополнительных средств в размере 217 миллионов долларов на расширение и завершение строительства железных и шоссе дорог в Центральноафриканской Республике и Камеруне, имеющих важное значение для этих стран. Дополнительные средства будут направлены на решение задач проекта, где отсутствует финансирование на модернизацию важных дорожных участков на трассе Банги-Дуала в Камеруне.

## ВОДОСНАБЖЕНИЕ

## Африка

В Йоханнесбурге состоялась встреча представителей администраций 18 городов стран Африки, на которой были рассмотрены вопросы, связанные с ходом выполнения работ по программе ООН-ХАБИТАТ «Вода городам Африки». Программа направлена на снижение остроты кризиса, вызванного дефицитом воды в городах Африки, за счет рационального и эффективного водоснабжения. В результате сотрудничества, в частности, с Африканским банком развития и другими партнерами в рамках программы на сегодняшний день выделено 21,5 миллиона долларов на улучшение условий доступа 400 тысяч человек к устойчивым и надежным источникам безопасной для питья воды и основной санитарии.

## ЭНЕРГИЯ

## Южная Африка

Фонд экологически чистых технологий одобрил планы Южной Африки по постепенному расширению масштабов подключения полумиллиона семей к энергосети возобновляемых источников энергии и установки солнечных водонагревателей. На счетах фонда находится 500 миллионов долларов, средства предоставляют как развивающиеся страны, так и промышленно развитые. В Южной Африке фонд готовит почву для того, чтобы эта страна смогла приблизиться к намеченным планам производства 4 процентов электроэнергии в 2013 г. за счет возобновляемых источников энергии, повышения экономии энергии на 12 процентов в 2015 г. и обеспечения 1 миллиона семей солнечными водонагревателями в течение ближайших пяти лет.

## ТУРИЗМ

## Африка

Как отмечается в докладе «Глобальные тенденции мирового рынка пассажирских перевозок 2009 г.», туризм в Африке переживает сегодня второе рождение – в значительной степени благодаря Президенту США Бараку Обаме. В докладе говорится, что избрание президента с африканскими корнями побуждает многих американцев африканского происхождения попытаться отыскать свои истоки. Несмотря на спад мировой экономики, число прибывающих в Африку пассажиров выросло в 2008 г. более чем на 3 процента. Увеличению потока способствует рост государственных капиталовложений и повышение качества обслуживания пассажирских перевозок. В докладе делается прогноз, что к концу 2010 г. в Африке побывают 42 миллиона туристов из разных стран.

## Безопасность

## Ученые займутся проблемой нарастающего насилия в городах

Ученые приступили к реализации программы исследования насилия и преступности в крупных городских центрах Африки в районах южнее Сахары, она рассчитана на три года и финансируется фондом компании «Фольксваген». Программа называется «Насилие в городах Африки южнее Сахары: его последствия, стратегия борьбы и установления мира», ее выполнением занимаются совместно Университет Яунде I в Камеруне, Университет Найроби в Кении, Витсватерландский Университет в Южной Африке и Дармштадтский политехнический институт в Германии.

В целом акцент в программе сделан на рассмотрение возможностей включения вопроса борьбы с насилием в стратегию городского планирования и управления. Исследования проводятся путем изучения ситуации на местах – в Йоханнесбурге (Южная Африка), Найроби (Кения) и Дуале (Камерун), после чего на основе данных, полученных в указанных городах совместными усилиями исследовательских групп, ученые проведут сравнительный анализ. Распространением итогов исследования займется программа ООН-ХАБИТАТ «Безопасные города», наши партнеры и научная общественность смогут получить эти данные в печатном или электронном виде.

Другая задача программы – наращивание научного потенциала в городах Африки южнее Сахары в целях получения оптимальных результатов исследовательского проекта. Особый упор



Акцент в программе сделан на Йоханнесбург, Найроби и Дуалу. Фото © Брано Худак

сделан на повышение научной подготовки молодых ученых, готовящихся защитить кандидатскую диссертацию, с тем чтобы открыть им путь в науку. Кроме того, благодаря реализации этой программы будет налажена надежная система научных связей, позволяющая решать проблемы нарастающего насилия в городах Африки южнее Сахары. ♦

## Энергия

## Компания «Эском» принимает решение не в пользу повышения цен на электроэнергию

Крупнейшая в Южной Африке энергетическая компания «Эском» заявила, что не будет повышать тарифы, как предлагалось ранее, в силу того, того объявленный ранее план утроить цены за три года вызвал общественный протест и опасность роста инфляции. «Эском» предлагала повысить тарифы на электроэнергию каждый год на 45 процентов в течение ближайших трех лет, теперь, согласно ее новому предложению, с которым она обратилась в соответствующий контрольно-надзорный орган, предусматривается ежегодное повышение на 35 процентов. При первом варианте повышения тарифов цены на электричество увеличились бы в три раза – с 0,33 рэнда (0,04 доллара) за киловатт-час до 0,99 рэнда. В результате нового предложения цены все же вырастут, но в два раза – до 0,7 рэнда.

Исполняющий обязанности руководителя компании «Эском» Мпхо Маквана говорит: «Решение пересмотреть тарифы в сторону снижения

на 10 процентов, или на 0,1 рэнда за киловатт-час в реальных ценах, служит свидетельством нашего понимания и ответной реакцией на социальные и хозяйственные нужды страны. Мы приняли решение обратиться с таким предложением о повышении тарифов, которое позволит обеспечить в стране бесперебойные поставки энергии и добиться успехов в экономике, при этом «Эском» учитывает будущие потребности».

Планировавшееся компаний «Эском» повышение цен вызвало опасения по поводу возможного роста инфляции при том, что с начала года страна добилась снижения темпов инфляции с двухзначной цифры до 5,9 процентов в октябре. С резкой критикой в адрес компании выступила и партия Африканский национальный конгресс, заявив, что повышение цен явится ударом для потребителей и экономики в целом.

В качестве компромисса энергетическая компания получила разрешение увеличить тарифы ▶



## Изменение климата

### Африка предвидит значительный рост экологически чистых проектов

Новые данные, опубликованные Программой ООН по охране окружающей среды (ЮНЕП), свидетельствуют об увеличении числа экологически чистых и безвредных для климата проектов в разных странах Африки, одни из которых уже находятся в состоянии рабочей готовности, а другие пока еще на стадии планирования. Появление проектов, начиная от возобновляемых источников энергии и до посадки лесов, связано с действием Механизма чистого развития (МЧР) Киотского протокола, договоренность о котором была достигнута в рамках деятельности ООН по сокращению выбросов парниковых газов.

Согласно последним данным, находятся на стадии утверждения и регистрации или уже зарегистрированы 112 проектов на общую сумму 303 миллиона долларов. И это после 78 проектов в 2008 г. и двух проектов в 2004 г. Несмотря на то, что эти цифры вселяют оптимизм, данный континент пока еще сильно отстает от Азии и Латинской Америки, где насчитывается соответственно 3700 и 820 проектов, при этом часть из них уже действуют, а другие ожидают утверждения.

Подобные проекты дают возможность промышленно развитым странам сокращать выбросы, вкладывая деньги в проекты сокращения выбросов углерода в развивающихся странах. Чуть меньше 80 процентов проектов подготовлено в странах Африки южнее Сахары, где 28 проектов уже действуют или находятся в работе, далее следует Кения – 14 процентов, потом Уганда – 10 процентов и Нигерия – 6 процентов.

в два раза, что в среднем составило рост цен на 59 процентов по сравнению с ценами, существовавшими год назад, при этом повышение цен позволило финансировать строительство двух новых электростанций в целях удовлетворения растущего спроса на электричество. Случившееся в январе прошлого года временное прекращение подачи электроэнергии по всей стране показывает, что устаревающая инфраструктура системы энергоснабжения работает с повышенной нагрузкой, и это вынуждает прекращать работу некоторые ведущие отрасли промышленности. Подъем деловой активности в период после апартеида привел к повышенной эксплуатации объектов бытового обслуживания в республике. Более низкий уровень повышения тарифов привел бы к задолженности компании на сумму 14 миллиардов рэндов, что заставило бы компанию, по словам ее руководства, обращаться за кредитом и привлекать частный капитал. ♦



112 утвержденных или находящихся в работе проектов в 2009 г. по сравнению с двумя проектами в 2004 г.

Фото © Кайл Баттиста

Список возглавляют 20 проектов, из которых 18 представлены разными странами континента, они связаны с производством электричества на базе метана на полигонах для захоронения мусора. Имеются также восемь проектов производства электроэнергии за счет энергии ветра, три – за счет солнечной энергии и два – за счет геотермальной энергии – они составляют 12 процентов всех проектов МЧР африканских стран. К 2012 г. в действии или на стадии утверждения в Африке в общей сложности будет насчитываться 260 проектов МЧР. ♦



Предложение о повышении цен вызвало массовое недовольство потребителей.

Фото © Марк Хэррис

#### ЭНЕРГЕТИКА

##### Южная Африка

В Восточной Капской провинции, Южная Африка, восемь организаций в рамках сотрудничества подписали меморандум о строительстве коллективной ветровой электростанции «Цицикамма». Цель проекта – построить в 2013 г. ветровую станцию мощностью 40 Мвт стоимостью 1 миллиард рэндов (13,6 миллиона долларов). В состав консорциума по строительству ветровой электростанции входит ряд крупных организаций, в том числе «Цицикамма девелопмент траст». Данная компания выступает от имени района, которому принадлежит земля, и действует в сотрудничестве с другими заинтересованными сторонами в Южной Африке.

#### ТУРИЗМ

##### Африка

Еще одно печатное издание называет Гану, Намибию и Южную Африку странами, наиболее отвечающими требованиям развития туризма. В репортаже, опубликованном журналом «Этически требовательный турист», указаны развивающиеся страны, где наиболее эффективно поставлена защита природной окружающей среды, развивается социальное ответственный туризм и создается индустрия туризма, благодаря которой местное население получает реальную выгоду.

#### СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО

##### Руанда

Правительство Руанды совместно с двумя зарубежными компаниями ведет работы по подготовке к производству в 2013 г. 20 миллионов литров биотоплива ежегодно на базе растения ятрофа. Британская компания «Эко-позитив» и американская «Эко-фьюел глобал» пришли к договоренности вложить 250 миллионов долларов в выращивание *Jatropha curcas*, плоды которого богаты маслом. Руанда ежегодно импортирует 160 миллионов литров горючего, и проект создания производства биотоплива позволит покрыть 13 процентов потребляемого в стране горючего.

#### БОРЬБА СО СТИХИЙНЫМИ БЕДСТВИЯМИ

##### Судан

ООН обратилась сегодня с призывом собрать в течение ближайшего года более 7,1 миллиарда долларов в целях оказания помощи 48 миллионам человек в 25 странах, пострадавших в результате войн и стихийных бедствий. Наибольшая сумма – свыше 1 миллиарда долларов – требуется Судану. С таким обращением выступил в Женеве заместитель Генерального секретаря ООН по вопросам гуманитарной помощи Джон Холмс. Призыв ООН касается 12 наиболее тяжелых и затяжных кризисов: Афганистан, Кения, Центральноафриканская Республика, Чад, Демократическая Республика Конго, оккупированные палестинские территории, Сомали, Судан, Уганда, Западная Африка, Йемен и Зимбабве.

## СТРОИТЕЛЬСТВО

## ОАЭ

Австралийская архитектурная фирма «Лаборатория виртуальной архитектуры» (ЛАВА) выбрана в качестве автора проекта застройки района Масдар в центральной части города Абу-Даби (Объединенные Арабские Эмираты). Согласно выигравшему тендер проекту фирмы ЛАВА, предусматривается создание центральной площади, строительство пятизвездочного отеля, центра для проведения конференций, торгово-развлекательного комплекса и магазинов. Проектом также предусматривается ряд комплексных конструктивных особенностей с учетом будущих потребностей – таких, например, как зонтики от солнца, оформленные в виде цветка, – днем они раскрываются и на ночь закрываются для сохранения прохлады на площади.

## ТРАНСПОРТ

## Иран

Группа из 14 студентов и выпускников Тегеранского политехнического института им. Хаджи Насыра Туси разработала проект первого в стране двухместного мини-электромобиля, получившего название «Касдак-э Насыр», или «Одуванчик Насыра». Автомобиль имеет стальной кузов, развивает скорость 80 км/час, он был собран всего за 10 месяцев и изначально предназначался для участия в конкурсе Шарифского университета. Впоследствии студенты решили, что автомобиль можно сконструировать для езды в условиях города.

## ВОДОСНАБЖЕНИЕ

## Египет

Крупнейшая в Египте зарегистрированная на бирже строительная компания «Ораском констракшн индустриз» получила часть подряда на прокладку трубопроводов и проведение ряда других работ по созданию инфраструктуры станции водоподготовки системы водоснабжения в окрестностях Каира. Общая стоимость контракта составляет 393 миллиона долларов. Работы по контракту разделены поровну с египетской компанией «Хасан Аллам и сыновья». По завершении строительства новая станция будет ежедневно подавать 1,6 миллиона кубических метров сырой воды на городскую водоочистную станцию им. 6-го Октября. Для этого будут построены водозаборная и компрессорная станции, оснащенные 12 насосами мощностью 1,5 МВт каждый. Длина трубопроводов, которые будут проложены между населенными пунктами Бадрашейн и Дашур, составит 118,5 километров. Строительство продлится примерно 36 месяцев.

## БОРЬБА СО СТИХИЙНЫМИ БЕДСТВИЯМИ

## Афганистан

В Кабуле Агентство ООН по делам беженцев приступило к распределению материальной помощи в рамках общенациональной программы, предназначенной для сохранения жизни 200 тысяч афганцев в условиях приближающейся суровой зимы. Одежда, теплую одежду, уголь и другие зимние припасы получили 1500 вернувшихся на родину афганцев и перемещенных лиц в столице, где температура в самом холодном месяце – январе – опускается ниже 20 градусов по Цельсию. В других районах, например, в центральной высокогорной части страны, зимой температура достигает минус 30 градусов.

## Энергия

## Инициатива европейских стран по выявлению ресурсов энергии в пустынях Ближнего Востока

В Мюнхене двенадцать компаний подписали меморандум о разработке проекта «Промышленная инициатива ДЕЗЕРТЕК». Цель проекта – наладить надежную, устойчивую и безвредную для климата систему энергоснабжения из пустынь Ближнего Востока и Северной Африки.

Конкретная цель инициативы – изучить и разработать возможности создания технической, экономической, политической, социальной и экологической базы для производства чистой электроэнергии в пустынях Северной Африки. В число основателей инициативы вошли «Дойче банк», «ХСХ Нордбанк» и компания «ШОТТ солар». Примерно 80 процентов производимой электроэнергии будут потреблять страны региона, а 20 процентов пойдут на экспорт в Европу.

«Создание инициативы является важной вехой в разработке фондом ДЕЗЕРТЕК концепции обеспечения глобальной безопасности энергоснабжения, водоснабжения и сохранения климата», – говорит председатель Наблюдательного совета фонда ДЕЗЕРТЕК Герхард Книс.

В рамках инициативы все усилия будут направлены на разработку эффективных планов инвестирования проекта в течение первых трех лет его осуществления. В дополнение к тем возможностям, которые получают компании для развития предпринимательской деятельности, открываются и другие потенциальные возмож-



Инициатива будет способствовать экономическому развитию, обеспечению водоснабжения и чистой энергии и значительному снижению выбросов углерода.

Фото © Компания ДЕЗЕРТЕК

ности – в экономической, экологической и социальной областях, в том числе повышение энергетической безопасности всех стран Европы, Ближнего Востока и Африки, обеспечение существенного роста и развития в результате увеличения капиталовложений в регион, гарантии водоснабжения за счет использования избыточной энергии на заводах по опреснению воды, а также резкое снижение выбросов углерода. ♦

## Туризм

## В Абу-Даби будет построено полноценное жилье для работников гостиниц

Компания «Туризм девелопмент энд инвестмент компании» (ТДИК), занимающаяся в Абу-Даби строительством объектов культуры, жилья и туризма, заявила, что приступила к работам по реализации проекта «Дейяр аль Мафраж», связанного со строительством полноценного жилья для работников гостиниц в столице Абу-Даби.

Новый объект, который начиная с 2011 г. будет вступать в эксплуатацию поэтапно, является первым в Абу-Даби проектом, специально рассчитанным на строительство жилья разных категорий для работников сферы гостиничного обслуживания различного уровня – от высшего руководства до младшего обслуживающего персонала.

В результате существенного увеличения в Абу-Даби числа гостиниц, вызванного повышенным спросом в сфере туризма, благодаря

строительству указанных жилых домов можно будет обеспечить доступное и качественное жилье на любой выбор, при этом квартиры предусматриваются как для одиноких лиц, так и семейных пар. Дома рассчитаны на размещение более 35 тысяч работников, занятых в основном в сфере обслуживания, и членов их семей, проживающих в ОАЭ. Общая площадь строительства составляет 712 тысяч кв. м, общая жилая площадь – 1670 тысяч кв. м.

«Дейяр аль Мафраж» является неотъемлемой частью портфеля заказов компании ТДИК, – говорит президент строительной компании Ли Таблер. – Новое строительство представляет собой идеальный ответ на растущий спрос на жилые помещения в Абу-Даби. Оно открывает дополнительные возможности для местной гостиничной индустрии и снимает давление на руководство го-

## Транспорт

### Иерусалим собирается ввести электромобили

Ведущий в мире поставщик электромобилей компания «Беттер плейс» подписала с мэром Иерусалима Нир Баркатом соглашение о начале развертывания в Иерусалиме инфраструктуры зарядки электромобилей.

Несколько пунктов зарядки аккумуляторов уже построены у въезда в город в рамках пилотного проекта, к полной реализации проекта компания приступает в следующем году. «Инфраструктура зарядки батарей, которая будет развернута в Иерусалиме, обеспечит экологически чистое и безопасное вождение электромобилей для жителей Иерусалима и тысяч людей, кто ежедневно приезжает в город», говорит руководитель компании «Беттер плейс Израиль» Моше Каплински.

В соответствии с соглашением, инфраструктура зарядки автомобилей будет в первую очередь развернута на основных улицах и в общественных местах. Компания уже приступила к созданию в городе пунктов зарядки, в том числе в районе центрального почтамта, где уже появилось 20 пунктов. На начальном этапе в общей сложности будет развернуто 100 станций зарядки батарей. «Переход на экологически чистый транспорт явится гарантией того, что Иерусалим будет впредь дышать чистым горным воздухом и оставит его таким для грядущих поколений», — говорит мэр города.

В ближайшие 18 месяцев компания «Беттер плейс» и мэрия Иерусалима проведут комплекс-



**Жители Иерусалима имеют сегодня широкий доступ к инфраструктуре зарядки электромобилей.**  
Фото © Компания «Беттер плейс»

ные испытания инфраструктуры зарядки электромобилей, в том числе пунктов зарядки, станций замены батарей и системы управления потреблением энергии.

Основатель и президент компании «Беттер плейс» Шая Агасси говорит: «Иерусалим, как и другие столицы стран мира, принимает решительные меры по снижению в городе загрязнения воздуха и подготовке города к устойчивому развитию в будущем». ♦

стиничного хозяйства, которому необходимо заниматься непосредственными делами».

Участок застройки находится в городском районе Аль Мафрак. Компания остается в этом районе генеральным застройщиком, владельцам других компаний предоставляются возможности решать вопросы жилья своих сотрудников в рамках генерального плана, оформленного и утвержденного Советом городского планирования. Генеральный план строительства был разработан в результате принятия Городского плана развития Абу-Даби на период до 2030 г., при этом компания взяла на себя обязательства по соблюдению принципов устойчивого развития, способствующих повышению показателей проекта застройки в экологической, экономической и социальной областях.

В настоящее время компания ТДИК осуществляет строительство первой очереди на двух участках, остающиеся участки она также будет сдавать в долгосрочную аренду инвесторам частного сектора. ♦



**Сегодня в Абу-Даби работники гостиниц имеют полноценное жилье.**  
Фото © Компания ТДИК

#### ТУРИЗМ

##### Ближний Восток

Компания «Джинан хотелз энд ризортс», первой начавшая специализацию на управлении удобными для проживания гостиницами, получила «Премию за лучшую инициативу в области туризма», которая была вручена в ходе Конгресса по вопросам строительства гостиниц на Ближнем Востоке на церемонии вручения премий за высокие показатели в гостиничном деле. Президент компании «Джинан» Ноэль Масуд в своем выступлении говорил о том, как ответственный туризм может играть положительную роль в обеспечении устойчивого развития, сохранения и защиты окружающей среды. Он также коснулся последствий развития человеческого потенциала на окружающую среду и важности сведения этого воздействия до минимума за счет устойчивого развития и применения безвредных для окружающей среды технологий.

#### СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО

##### Ливия

Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (ФАО) и Ливия достигли договоренности о реализации программы на сумму 71 миллион долларов, в соответствии с которой предусматривается активизировать сотрудничество в течение ближайших пяти лет в целях укрепления продовольственной безопасности и устойчивого развития страны. В рамках подписанного в Риме соглашения ФАО окажет техническое содействие и помощь в осуществлении 18 проектов по ряду направлений, в том числе в таких областях, как борьба с вредителями, охрана природных ресурсов, растениеводство, предотвращение трансграничных заболеваний животных и борьба с такими заболеваниями, устойчивое управление водными ресурсами.

#### ЖИЛИЩНОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО

##### Палестина

Высокопоставленный представитель ООН на Ближнем Востоке после выступления Генерального секретаря ООН Пан Ги Муна вновь обратился с призывом о немедленном прекращении разрушения домов и выселения палестинцев и вселения израильских поселенцев в палестинские кварталы. В последнее время Пан Ги Мун сделал ряд заявлений с призывом прекратить деятельность, связанную со вселением израильтян и разрушением домов и выселением палестинцев в Восточном Иерусалиме. В октябре он выступил с заявлением, что Иерусалим должен быть столицей двух государств — Израиля и Палестины в условиях договоренности, что святыне места должны быть доступны всему населению, только так можно достичь мира на Ближнем Востоке.

#### ВОЗОБНОВЛЯЕМЫЕ ИСТОЧНИКИ ЭНЕРГИИ

##### Пакистан

Европейский инвестиционный банк выделяет 100 миллионов евро Исламской Республике Пакистан в порядке частичного инвестирования в развитие сектора возобновляемых источников энергии. Финансирование осуществляется совместно с Азиатским банком развития. Европейский банк окажет содействие на ряде направлений финансирования сектора возобновляемой энергии Пакистана и тем самым будет способствовать смягчению последствий изменения климата. Данный кредит составляет лишь часть более широкого разработанного правительством Пакистана финансового плана на 2,2 миллиарда долларов и является пятой кредитной операцией между банком и Пакистаном, первый кредит был выдан в 1993 г.

#### ВОЗОБНОВЛЯЕМЫЕ ИСТОЧНИКИ ЭНЕРГИИ

**Украина**  
Всемирный банк предоставит дополнительные средства на финансирование проекта восстановления гидроэлектростанций Украины (в поддержку реформы энергоснабжения и программы развития). Кредит позволит повысить технологическую стабильность и надежность энергоснабжения за счет совершенствования возможностей регулирования мощности, эффективности и надежности гидроэлектростанций. Полученные результаты будут способствовать бесперебойной эксплуатации станций и освоению рынка электроэнергии в Украине. Благодаря этому займу можно будет покрыть расходы на восстановление Кременчугской ГЭС и двух станций в Днепропетровске.

#### ПОВЫШЕНИЕ ИНФОРМИРОВАННОСТИ О НИЩЕТЕ

**Польша**  
Варшавская школа экономики присвоила Исполнительному директору ООН-ХАБИТАТ почетную степень доктора. В связи с этим состоялась торжественная церемония, ознаменовавшая первый случай присуждения этого почетного звания женщине за 100 лет существования учебного заведения. Анна Тибайджук получила высокую оценку за достижения в активном распространении знаний в мире о проблемах нищеты и социальной несправедливости, особенно о проблемах одного миллиарда обитателей трущоб и других горожан, проживающих в неблагоприятных жилищных условиях. На церемонии была также подчеркнута ее приверженность идее улучшения условий жизни обездоленной молодежи.

#### ЛИКВИДАЦИЯ ОТХОДОВ

**Черногория**  
Европейский инвестиционный банк и Черногория подписали соглашение о займе в размере 27 миллионов евро на развитие сектора обработки и удаления твердых отходов. Кредитные средства будут поступать через министерство территориального планирования и охраны окружающей среды и составят часть ассигнований на создание в стране первой очереди современной системы обработки и удаления твердых отходов, отвечающей нормам и требованиям Европейского союза. Согласно проекту, сумма которого составляет примерно 54 миллиона евро, предусматривается строительство первых секций для пяти межмуниципальных полигонов промышленных отходов, сортировочных пунктов, промышленных объектов по переработке отходов, а также проведение восстановительных работ на 30 мусорных свалках.

#### ИЗМЕНЕНИЕ КЛИМАТА

**Россия**  
На встрече на высшем уровне Россия – ЕС в Стокгольме Россия заявила о новых контрольных цифрах снижения выбросов парниковых газов. Представитель России в Европейском союзе посол Владимир Чижов подтвердил, что на 2020 г. президент Дмитрий Медведев установил объем вредных выбросов на 22–25 процентов ниже уровня 1990 г. по сравнению с ранее поставленной целью снижения на 10–15 процентов. Россия занимает третье место после ведущих стран мира по объему выбросов парниковых газов – Китая и США. Ее обязательство увеличить объем снижения выбросов означает, что общее снижение выбросов в промышленно развитых странах станет на 13–17 процентов ниже по сравнению с уровнем 1990 г.

## Инфраструктура

### Польша получила кредит в размере 825 миллионов евро на развитие транспортной инфраструктуры

Европейский инвестиционный банк (ЕИБ) предоставит Польше кредит в размере 1,2 миллиарда долларов в порядке оказания содействия в развитии и модернизации инфраструктуры дорожного транспорта. Кредитные средства будут направлены на строительство участка дороги длиной 91 км на автомагистрали А2 в центральной части Польши и на восстановление сети дорог государственного и местного значения.

Финансирование будет осуществляться в два этапа, первая часть в размере 500 миллионов долларов будет предназначена для прокладки участка автомагистрали А2 между Стрыковом в предместье Лодзи и Конотопом вблизи Варшавы. Новое шоссе явится продолжением главной транспортной оси восток-запад в Польше на европейской трассе, соединяющей Варшаву и Берлин и имеющей приоритетное значение. Банк ранее уже финансировал строительство автомагистрали А2 на нескольких участках. Данный кредит повышает финансовые обязательства банка по завершению строительства автострады примерно до 2,1 миллиарда евро.

Вторая часть кредита в размере 325 миллионов евро пойдет на восстановление в Польше сети шоссе местного значения. Такие работы уже ведутся, и в их число входит замена дорожного полотна, ремонт мостов и других сооружений на территории всей страны. Выделяемые средства будут способствовать повышению качества и объема транспортных перевозок, совершенствованию управления в условиях растущих потребностей дорожного движения и обустройству местных дорог в соответствии с нормами Европейского союза.

Г-жа Марта Гаецка, вице-президент Европейского инвестиционного банка по вопросам кредитования в Центральной Европе, в том числе в Польше, говорит: «Кредит ЕИБ даст возможность



Развитие дорожной инфраструктуры в Польше в значительной степени финансируется ЕИБ.

Фото © Михал Захаржевский

Польше увеличить вдвое протяженность автодорог в период 2007–2013 гг. и модернизировать существующую сеть автомобильных дорог в стране. Это имеет важное значение в плане укрепления конкурентоспособности Польши, повышения качества жизни населения и безопасности транспортного движения».

Транспортная отрасль – основной получатель кредитов ЕИБ в Польше. Начиная с 1990 г. объем совместного финансирования проектов в сфере транспорта, включая текущие займы, достиг 9,5 миллиардов евро, или 43 процентов обязательств банка по кредитованию Польши за этот период. На данный момент банк оказал финансовую помощь в реализации различных проектов, связанных с прокладкой новых участков на автомагистралях А1, А2, А4 и А6 и на основных дорогах государственного значения на европейских трассах II, III и IV. ♦

## Энергетика

### В Восточной Европе Болгария готовится стать лидером в области солнечной энергетики

В условиях, когда Испания и Германия, ведущие страны мира в фотогальванической энергетике (путем преобразования солнечного света в электроэнергию), сокращают или планируют ограничить меры материального поощрения в данной области, инвесторы в поисках новых возможностей стали проявлять активность в странах Центральной и Юго-Восточной Европы.

На сегодня больше всего инвестиций сумела привлечь Чешская Республика благодаря щедрой финансовой помощи со стороны государства. Однако начиная с 2010 г. правительство Чехии планирует урезать льготные тарифы, цель которых – побудить энергетические компании отказаться от использования обычного ископаемого топлива и пе-

рейти на возобновляемые источники энергии. Этот шаг может привести к тому, что более привлекательным рынком станет Болгария. Благодаря существующим в Болгарии природным условиям и системе поощрения страна уже сейчас получила заявки на создание новых солнечных технопарков мощностью 1000 МВт. В число тех, кто уже представил проекты, входит немецкая компания «Феникс солар», итальянская «Петровилла» и австрийская ЕВН.

Бывшие социалистические страны, а ныне члены Европейского союза в целях удовлетворения своих потребностей в электроэнергии полагаются в основном на атомную энергию и уголь, тогда как источниками возобновляемой энергии остаются, главным образом, гидроэлектростанции. Стремление ▶

## Окружающая среда

### Япония окажет содействие Боснии и Герцеговине в снижении выбросов сернистого газа

Япония предоставит Боснии и Герцеговине кредит в размере 93 миллионов евро на осуществление проекта десульфуризации на одной из ведущих тепловых электростанций в стране в целях снижения выбросов парниковых газов. Управление международного сотрудничества Японии предоставит кредит с рассрочкой на 30 лет, средства которого, в соответствии с подписанным между двумя странами соглашением, будут направлены на создание на теплоэлектростанции «Углевик» производства по очистке отработанного сернистого газа и связанного с ним оборудования, а также на предоставление консультативных услуг по подготовке проектной документации, оказание технического содействия и осуществление контроля за ходом работ.

Это будет первая в Боснии и Герцеговине установка по десульфуризации отработанного газа и очистке воздуха от твердых частиц, загрязняющих воздух. Помимо того что проект будет способствовать улучшению состояния окружающей среды, его реализация будет также способствовать достижению целей в соблюдении экологических нормативов, необходимых для вступления в Европейский союз.

ТЭЦ «Углевик» обеспечивает примерно на 23 процента электроэнергией Республику Сербия — одну из двух единиц административно-территориального деления, к которому относится Босния и Герцеговина. Несмотря на то, что электростанция имеет существенное значение для постоянного снабжения электроэнергией Республики Сербия, она дает самый большой объем выбросов сернистого газа (SO<sub>2</sub>) среди всех других ТЭЦ в Боснии и Герцеговине. Производство старое, работает на угле с высоким содержанием серы и низкой теплоотдачей. ТЭЦ дает более чем в 60 раз больше выбросов сернистого газа, чем предусмотрено



ТЭЦ «Углевик» дает более чем в 60 раз больше выбросов сернистого газа, чем предусмотрено нормативами ЕС.

Фото © Фредрик Рундквист

нормативами ЕС. Срочные меры требуются не только в силу этих причин, но и в связи с озабоченностью по поводу ущерба, который наносит загрязнение окружающей среды здоровью местного населения.

Помимо того что создание производства по десульфуризации отработанного газа позволит заметно снизить уровень загрязнения окружающей среды, данное производство послужит также примером для передачи опыта работ по снижению выбросов сернистого газа и осуществления в стране контроля за состоянием окружающей среды. ♦

увеличить к 2020 г. долю экологически чистой энергии до 16–20 процентов и добиться поставленных ЕС целей по снижению вредных выбросов побуждает правительства некоторых стран региона использовать рычаги финансовой поддержки для привлечения инвестиций в развитие производства электроэнергии за счет энергии ветра, солнца и биомассы. Уже сегодня более привлекательные меры материального поощрения и меньшие расходы на технологию ветровой энергии по сравнению с солнечными установками привели к значительному росту ветровой энергетики в Болгарии и Румынии.

Для того чтобы солнечная энергетика составила конкуренцию ветровой энергетике, необходимо скорректировать существующую систему льготных тарифов в отношении ранее построенных солнечных технопарков, которая допускает снижение на пять процентов цен ежегодно как на старых, так и на новых установках. Прежнее правительство во главе с социалистами удвоило срок действия гарантирован-

ных льготных цен на электроэнергию, который составляет сегодня 25 лет, однако колебание цен в условиях нынешней неустойчивой финансовой ситуации заставляет инвесторов задуматься. Новое правительство Болгарии, пришедшее к власти в июле 2009 г., пообещало пересмотреть правовые нормы и принять меры в целях развития экологически чистой энергетики. ♦



Компании присматриваются к потенциальным возможностям солнечной энергетики в Болгарии. Фото © Патрик Мур

## ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

### Черногория

Всемирный банк предоставит Черногории дополнительный кредит в рамках проекта «Усовершенствование системы здравоохранения Черногории». Благодаря кредиту можно будет расширить работу и покрыть перерасход средств в связи с деятельностью, начатой уже в соответствии с проектом усовершенствования системы здравоохранения Черногории. Эта деятельность способствует осуществлению реформы в области здравоохранения за счет развития потенциала системы и проведения соответствующей политики в таких областях, как финансирование здравоохранения, фармацевтическая политика, политика и планирование в сфере здравоохранения, а также поэтапному осуществлению реформы первичной медицинской помощи.

## ТРАНСПОРТ

### Грузия

Европейский банк реконструкции и развития готов предоставить Грузии кредит в размере 125 миллионов евро в порядке совместного финансирования прокладки новой железнодорожной ветки в обход центра столицы страны Тбилиси. Конкретная цель проекта — повысить безопасность и эффективность движения поездов в городе за счет изменения трассы и уплотнения железнодорожных путей, проложенных в настоящее время в центральной части города. Кроме того, проект придаст импульс реконструкции освобожденной территории и обновлению города.

## БЕЗОПАСНОСТЬ

### Сербия

Мэры 13 городов на юге Сербии в округах Пенья и Ябланица достигли договоренности о программе построения мира. Программу финансирует испанский Фонд достижения Целей развития тысячелетия. Программа «Содействия построению мира» на юге Сербии является совместным проектом Организации Объединенных Наций, помощь в ее реализации оказывают правительства Испании, Швейцарии, Швеции и Норвегии — основные страны, поддерживающие действия ООН на юге Сербии. В программе участвует несколько специализированных учреждений ООН, ее будут выполнять совместными усилиями ООН-ХАБИТАТ, Программа развития ООН, Детский фонд ООН, Международное бюро миграции и Верховный комиссар ООН по делам беженцев.

## ИЗМЕНЕНИЕ КЛИМАТА

### Польша и Испания

Польша достигла договоренности с Испанией в отношении контракта о продаже квот на парниковые газы на сумму 25 миллионов евро, это первая сделка подобного рода Польши в рамках Киотского протокола. При подписании соглашения присутствовали министры Польши и Испании, а также представители Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР) и Европейского инвестиционного банка (ЕИБ). Достижение соглашения стало возможным благодаря существованию многостороннего фонда нереализованных объемов разрешенных выбросов углерода, созданного ЕБРР и ЕИБ. Соглашение направлено на значительное снижение объема парниковых газов при содействии программы борьбы за чистую экологию, известной как «План инвестирования в экологически чистую окружающую среду».

## Гендерное равенство ООН открыла новый портал в Интернете, посвященный вопросам борьбы за гендерное равенство

В честь 30-й годовщины со дня принятия Конвенции за ликвидацию всех форм дискриминации в отношении женщин ООН-ХАБИТАТ приняла участие в открытии нового сайта учреждений системы ООН по гендерному равенству и устойчивому развитию городов.

На совместном сайте учреждений системы ООН «УименУотч», посвященном проблемам женщин и гендерного равенства, будут освещаться отдельные основные вопросы, связанные с дискуссиями вокруг гендерного равенства. На новом сайте размещены материалы, поступающие из различных источников ООН, свидетельствующие о социальных и экономических издержках гендерного неравенства в городах. Кроме того, в материалах сайта уделяется внимание положительному влиянию должного городского руководства и целенаправленного вмешательства при решении вопросов постоянной дискриминации в разных проявлениях городской жизни.

Исполнительный директор ООН-ХАБИТАТ г-жа Анна Тибайджука подчеркивает необходимость включения городских жителей в борьбу за гендерное равенство: «Со времени принятия Конвенции в 1979 г. женское движение уделяло внимание в основном вопросам бедственного положения обездоленных женщин, живущих в сельской местности. Но сегодня немногим более половины мирового населения живет в городах.



ООН использует Интернет в борьбе за права женщин.

Фото © Ариэль да Сильва Паррейра

Стремительное развитие городов и рост трущоб дают о себе знать во многих районах развивающихся стран. Необходимо активизировать борьбу за гендерное равенство в городских районах, с тем чтобы произошедшие демографические сдвиги могли найти свое отражение».

Непосредственная цель проекта «Уимен Уотч» заключается в том, чтобы закрепить участие всех организаций в поддержании и наполнении сайта. Сайт «УименУотч» дает прямой доступ к сайтам всех участников информационной сети учреждений системы ООН. Одни организации имеют крупные порталы, другие – коллективные сайты, а третьи ограничиваются небольшой страничкой или выкладывают отдельные документы.

В числе последних поступлений на сайт можно назвать официальное представление ука-

зателя ресурсов доступа к конкретной информации по отдельным темам, таким как «Важные вопросы, вызывающие озабоченность в Платформе действий», и другим по смежным или актуальным проблемам, в том числе по основным вопросам гендерного равенства. Библиографический указатель будет пополняться. Кроме того, в нем содержатся ссылки на сайты учреждений системы ООН и их отдельные документы или просто на документы этих организаций.

В настоящее время 185 стран, или более 90 процентов государств – членов ООН, ратифицировали Конвенцию, которую часто еще называют международным билем о правах женщин.

См. сайт [www.un.org/womenwatch](http://www.un.org/womenwatch). ♦

## Водоснабжение Готовность сократить количество отходов на свалках за счет утилизации пластиковых бутылок

Канадская фирма «Найя спринг уотер» заявила, что станет первой в мире компанией по производству воды в бутылках, которая перейдет на использование бутылок из 100-процентного утилизированного пластика.

Во многих городах вода в пластиковых бутылках – единственный способ получить безопасную для питья воду, вместе с тем выброшенные бутылки зачастую загрязняют улицы и переполняют мусорные свалки. После семи лет исследовательской работы разработана пластиковая бутылка образца «рПЕТ», которая устанавливает в отрасли новый стандарт, позволяющий снизить отходы.

«Мы гордимся, что являемся первой крупной торговой маркой родниковой воды, которая вводит в оборот бутылки из 100-процентного утилизированного пластика. Это большое достижение для окружающей среды и для тех потребителей, кто с удовольствием пользуется водой в бутылках и хочет снизить степень их воздействия на окружающую среду», – говорит президент компании «Найя уотер» Даниэль Котт.

Если обычная переработка использованной пластиковой бутылки в новую бутылку, пригодную для повторного употребления, требует энергии и дает в качестве отходов углерод, то производство бутылки стандарта 100-процентного рПЕТ в сравнении даже с методом производства бутылки из совершенно новой пластмассы в каждом из этих двух случаев при любой из этих двух технологий снижает соответствующие

показатели. Говоря более конкретно, пользуясь стандартом 100-процентного рПЕТ, компания «Найя» на 30 процентов уменьшает экологический след углерода 1,5-литровой бутылки на всех стадиях ее жизненного цикла по сравнению с аналогичной бутылкой из новой пластмассы, что подтверждается сертификатом «Карбон траст».

Согласно оценкам компании, если бы лишь 10 процентов производства в американской промышленности безалкогольных напитков было переведено на пластиковые бутылки, изготовленные по технологии 100-процентного рПЕТ, то экономия новой пластмассы составила бы 715 тысяч баррелей нефти в год. ♦



Новая бутылка, на 100 процентов изготовленная из утилизированного пластика.

Фото © Компания «Найя уотерс»

## Энергетика

### В Норвегии начала работать первая в мире осмотическая электростанция

Норвежская энергетическая компания «Статкрафт», занимающаяся проблемами возобновляемой энергии, ввела в эксплуатацию первую в мире осмотическую электростанцию, где производство электроэнергии осуществляется за счет потребления энергии, выделяемой при смешивании пресной и морской воды.

Принцип получения осмотической энергии основан на явлении осмоса, при котором пресная вода из одного отсека поступает в отсек с морской водой через достаточно тонкую мембрану, которая пропускает маленькие молекулы пресной воды и не пропускает более крупные содержащие соль молекулы морской воды. Поступая через мембрану, пресная вода разбавляет морскую воду и создает давление, которое приводит в движение турбину, и турбина в свою очередь вырабатывает электричество.

Осмотическая энергия – источник возобновляемой энергии, не дающий выбросов. С этой технологией компания «Статкрафт» проводит исследования уже в течение десяти лет, и этот метод может внести существенный глобальный вклад в производство безвредной для окружающей среды электроэнергии.

«Процесс производства электроэнергии с помощью новой технологии происходит просто за счет смешивания воды, – говорит председа-



Электроэнергия на осмотической электростанции производится просто за счет смешивания пресной и морской воды.

Фото © Компания «Статкрафт»

тель правления и президент компании Бард Миксельсен. – Новые решения проблемы изменения климата, возможно, находятся ближе, чем мы ожидаем».

Опытный образец электростанции расположен в Ослофьёрде примерно в 60 км южнее норвежской столицы, он имеет ограниченную производственную мощность и предназначен в основном для разработки и проведения испытаний. Задача создания осмотической электростанции в промышленных целях поставлена на 2015 г.

Согласно оценкам, мировой потенциал производства осмотической энергии составляет 1600-1700 тераватт в год, что составляет 50 процентов всего производства электроэнергии странами Ев-

ропейского союза. В принципе, осмотические электростанции можно размещать в местах, где пресная вода впадает в море; они не дают ни шума, ни загрязняющих окружающую среду выбросов, и их можно строить в комплексе с существующими промышленными зонами, например, в подвальных помещениях промышленных зданий.

«Инновационные решения в сфере энергетики имеют существенно важное значение для решения проблем изменения климата, и вызывает удовлетворение, что норвежская компания является одним из лидеров в разработке таких технологий», – говорит министр нефтяной и энергетической промышленности Норвегии Терье Рийс-Йохансен. ♦

## Энергетика

### Коровы будут давать энергию для отопления домов голландцев

В сельском районе Зейдерланден, Нидерланды, примерно 1100 домов будут стабильно получать электричество и тепло благодаря применению коровьего навоза. После введения в действие в прошлом году крупнейшего в мире предприятия, работающего на биомассе с применением птичьего помета, нидерландская энергетическая компания «Эссент» в торжественной обстановке ввела в эксплуатацию еще один инновационный объект, работающий на биомассе.

Топливо на новую теплоэлектростанцию поступает по специальному биогазовому трубопроводу длиной 5,5 км с экспериментальной молочной животноводческой фермы Нид Босма Зет.

На ферме коровий навоз подвергается процессу брожения с добавлением травы и остатков переработки пищевой промышленности. Полученный в результате ферментации биогаз используется в качестве топлива для газовых турбин электростанции, и выработанное ТЭЦ тепло по теплотсетям поступает в жилые дома и учреждения района. Как результат, найдено устойчивое локальное решение, обеспечивающее потребности местного населения в электроэнергии.

Цель городского совета Леувардена – покончить с зависимостью от ископаемого топлива вызвала к жизни идею строительства теплоэлектростанции. Городские власти поставили перед районом Зейдерланден необходимое условие уменьшить объем выбросов CO<sub>2</sub> на 50 процентов. Компания «Эссент» во взаимодействии с центром глобального мониторинга природной среды в Зейдерландене и молочной фермой Нид Босма Зет разработала новую систему устойчивого энергоснабжения Зейдерландена, и это решение в значительной мере способствует достижению поставленной городским советом Леувардена цели в сфере энергетики.

Теплоэлектростанция служит классическим примером того, что компания «Эссент» называет «энергетикой микрорайона» – использование источников, находящихся в ближайшей окрестности, в целях производства электроэнергии для местного потребления. Такие эксперименты с теплоэлектростанциями, работающими на биомассе, открывают новые возможности перед фермерами, заинтересованными в получении прибыли за счет переработки остатков сельскохозяйственного производства в электроэнергию. ♦



За счет применения коровьего навоза 1000 домов в районе Зейдерландена получат тепло.

Фото © Компания «Дж. И. А. Шольерс»

# Исполнительный директор ООН-ХАБИТАТ получила высшую премию за достижения в области охраны окружающей среды

Исполнительный директор ООН-ХАБИТАТ Анна Тибайджука получила желанную Гётеборгскую премию за устойчивое развитие. Премия за 2009 г., широко известную как «Нобелевская премия за охрану окружающей среды», она разделила

с бывшим мэром Боготы Энрике Пеналосой, Колумбия (см. главную тему на стр. 9) и известным борцом за охрану окружающей среды Сёреном Хермансеном с острова Самсо (Дания). Церемония вручения премии состоялась 24 ноября 2009 г.

и знаменовала 10-ю годовщину премии. Особое внимание в ходе церемонии было уделено городским аспектам изменения климата и дискуссии вокруг проблем окружающей среды.

«С глубоким волнением мы вручаем юбилейную премию трем замечательным людям, отмеченным даром видения, стратегии и умения преобразования существующих систем», — сказал председатель жюри Стефан Эдман.

Члены жюри особо выделили Анну Тибайджуку за то, что она сумела повысить престиж ООН-ХАБИТАТ и продемонстрировать, что устойчивое развитие городов является ключом к лучшему будущему. В своем выступлении при получении премии Исполнительный директор сказала, что она «польщена и смущена» высоким признанием, оказанным ей и агентству.

«Я принимаю эту премию как признание не только моих заслуг, но и моих коллег в ООН-▶

## Список лауреатов

**Д-р Анна Каджумуло Тибайджука** является заместителем Генерального секретаря ООН и с 2000 г. — Исполнительным директором Агентства ООН-ХАБИТАТ — всемирной организации по населенным пунктам. Мандат агентства предусматривает оказание содействия большим и малым городам в устойчивом социальном и экологическом развитии. Под ее началом существенно повысилась значимость деятельности, которой активно занимается ООН-ХАБИТАТ. Руководствуясь Целью развития тысячелетия 2020 избавить от нищеты 100 миллионов обитателей трущоб, д-р Тибайджука с присущими ей настойчивостью, энергией и видением будущего развивающихся стран стоит во главе успешного предприятия, которое имеет глобальное значение и касается обеспечения водой, предоставления прав женщинам и улучшения условий окружающей среды. Как один из инициаторов движения «Города в условиях изменения климата», Анна Каджумуло Тибайджука занимается также продвижением в крупных городах практической деятельности по решению проблем изменения климата.

**Энрике Пеналоса**, мэр Боготы в 1998–2001 гг., успешно сумел преобразить столицу Колумбии, превратив один из самых неустроенных на планете городов с его трущобами и смогом в образцовый город с устойчивой и демократичной системой городского планирования. Энрике Пеналоса провел реформу общественного транспорта, в первую очередь за счет создания современной рациональной системы скоростного движения автобусов «ТрансМиленио». Кроме того, благодаря его усилиям в городе была создана самая протяженная в мире система велосипедных дорожек и дальнейшее развитие получила идея популярной «велодорожки» — по воскресеньям с семи часов утра до двух часов дня отдельные довольно длинные участки дорожного движения перекрываются для автотранспорта. Оба эти проекта направлены на развитие пешеходного и велосипедного движения. Пеналоса — человек, обладающий харизмой и неуемной энергией, он много путешествует по странам мира, выступает с лекциями и рассказывает о собственном видении и стратегии развития хороших и пригодных для проживания городов.

**Сёрен Хермансен** — инициатор и главное действующее лицо проекта «Самсо», благодаря которому остров Самсо с населением 4000 человек одержал победу в конкурсе на достижение первых среди датских островов полного самообеспечения в ближайшие 10 лет за счет возобновляемых источников энергии. Хермансен обладает высоким чувством гражданского долга, основанным на видении настроений народных масс. В результате работы, проведенной под его руководством, на сегодняшний день на острове построены 11 ветряных генераторов на суше и 11 ветряных генераторов над морем, действует также ряд энергетических установок, обеспечивающих централизованное отопление района, станции действуют за счет сжигания сена и древесных стружек. На подходе проекты перехода с автомобилей и тракторов, работающих на ископаемом топливе, на биогаз, рапсовое масло и на электромобили. В 2008 г. Сёрен Хермансен был назван журналом Times в числе героев окружающей среды, в настоящее время он занимается распространением своих идей в разных странах мира.

### Состав жюри

Председатель: Стефан Эдман, биолог и писатель; Рассел Джонсон, бывший директор отдела экологии компании ИКЕА; Ларс Халлен, организация «Академия жизни»; Лота Гёте, компания «Экоплан»; Йохан Труве, Торгово-промышленная палата Западной Швеции; Ивонн Вален, компания «Пелинг маркетинг»; Эллин Эрикссон, Шведский институт исследований окружающей среды ИВЛ.

## Справка о премии

Гётеборгская премия за устойчивое развитие отметила в 2009 г. свой 10-летний юбилей. Средства на премию выделяет мэрия города совместно со Вторым шведским национальным пенсионным фондом и компаниями «Карл Беннет АБ», «Эландерс АБ», «Элдан ресайклинг», «Фолксам», «Готаверкен мильо», «Хандельс банкен», «Нордеа», «ПиБ», «Шенкер АБ» и СКФ.

### Мотивировка членов жюри

Юбилейную премию в размере одного миллиона крон (138 тысяч долларов) разделили Анна Тибайджука, Энрике Пеналоса и Сёрен Хермансен. Каждый из них представляет отдельный континент, и все они — как на местном уровне, так и в мировом масштабе — знающие, неустойчивые, увлеченные творцы своего дела. Они — послы, представляющие одну из решающих движущих сил человечества, каковой является борьба за устойчивое развитие больших и малых городов в разных странах мира. В городах уже сегодня проживает половина всего мирового населения, они потребляют 75 процентов всей производимой энергии и производят 80 процентов всех выбросов парниковых газов. Проблемы исключительно сложные и требуют срочного, длительного и надежного решения.





Анна Тибайджука с Энрике Пеналоса (слева) и Сёренем Хермансеном.

Фото © ООН-ХАБИТАТ/Эдлам Емеру

ХАБИТАТ, которые вместе со мной проводили кампанию за устойчивое развитие городов, — сказала она. — Мы продолжаем вести поиск, как положить конец бездомной жизни, городской нищете, социальному отчуждению и страданиям в мире. Если мы не сможем сохранить и обеспечить достойную среду обитания человека, мы не сможем сохранить и окружающую среду».

Энрике Пеналоса подчеркнул важное значение городов, которые создают условия, удобные для всех горожан, и позволяют им ощущать, что в этом городе они свои, так что, например, «человек за рулем велосипеда, едущий на работу, имеет такие же права на безопасное движение, что и человек за рулем автомобиля стоимостью 30 тысяч долларов». Сёрен Хер-

мансен говорит, что надо всегда помнить, что проблемы изменения климата и окружающая среда — удел не только науки, это вопросы, касающиеся всего населения, люди во всем мире должны научиться, как этим лучше пользоваться совместно. ♦

# Общество ИЗОКАРП назвало имена победителей премии за высокие достижения в городском планировании

**Т**ак совпало, что 8 ноября, когда отмечался Всемирный день планирования малых городов, Международное общество градостроителей и специалистов по региональному планированию (ИЗОКАРП) вручило трем городам премии за высокие достижения в области городского проектирования и планирования.

На церемонии, состоявшейся в Гданьске (Польша), восстановленном после второй мировой войны почти из руин, международное общество ИЗОКАРП назвало имена победителей премии – из Пекина и Уханя (Китай) и Аль-Айна, исторического квартала в Абу-Даби (см. врезку).

Жюри в составе девяти человек, представлявших все континенты, выбрало городские и региональные проекты, выдвинутые на премию за высокие достижения и инновации, в которых лучше всего нашла отражение тема конгресса ИЗОКАРП нынешнего года – города с низкими выбросами углерода.

При вручении премий вице-президент ИЗОКАРП Дирк Энгелке сказал, что несмотря на то, что много конкурсных работ было представлено из Европы и Северной Америки, члены жюри сочли, что «наиболее интересные и лучшие проекты должны быть из Азии и Ближнего Востока».

Критерии оценки основывались непосредственно на трех показателях ИЗОКАРП, позволяющих получать новую информацию и обмениваться информацией с учетом существующей практики, науки и политики. «Проект, представленный на соискание премии ИЗОКАРП за высокие достижения, должен быть лучшим по всем этим трем показателям, и в данном вопросе эти три города опередили всех», – отметил Энгелке.

В беседе после церемонии вручения президент ИЗОКАРП Исмаэль Фернандес Мехья отметил, что города в промышленно развитых странах должны оказывать помощь городам в развивающихся странах и по ходу дела меняться сами. «Экономический кризис дает отличную возможность изменить образ жизни в городах, превратив их в города с низкими выбросами углерода. Население все больше желает перемен. О городе надо думать в первую очередь как о месте обитания человека. Мы это упустили в 1960-х годах, когда города строились с расчетом на автомобиль».

Он отметил важное значение роли мэров как сферы деятельности, на которую иногда не обращают внимания. «Они [мэры городов] находятся на передовой линии и нередко испытывают недо-

## Премия за районное планирование/городское проектирование Концептуальный план пекинского района Чансиньдянь с низкими выбросами углерода

Проект представлен совместно компанией «Аруп» и Пекинским городским институтом городского планирования и проектирования.

Решение жюри: «Концептуальный план разработан и представлен на высоком техническом уровне с применением ряда технических параметров и расчетных критериев, дающих возможность планировать и оценивать общие цели проекта. Понятие «кодовое обозначение зон с низкими выбросами углерода» подчеркивает традиционное назначение механизма планирования как средства, позволяющего получить представление о текущих и будущих проектах и целях устойчивого развития в будущем. Жюри считает, что это хороший пример районного планирования/городского проектирования, который служит ответом на озабоченность, связанную с глобальным изменением климата, и на трудности урбанизации».



Президент ИЗОКАРП Исмаэль Фернандес Мехья с лауреатами премии, присужденной проекту, представленному совместно Пекином и компанией «Аруп».

Фото © ИЗОКАРП

статок информации, необходимой для перемен, – сказал Фернандес. – Общество ИЗОКАРП хотело бы, чтобы такое положение изменилось и чтобы градостроители и мэры городов могли

общаться и обмениваться между собой идеями и опытом. Сегодняшняя встреча и вручение премий – это один из способов улучшить такое положение». ♦

## Премия за городское планирование/градостроительство Новый комплексный план Уханя

Проект представлен Уханьским институтом планирования и проектирования, Китайская Народная Республика.

Решение жюри: «Новый комплексный план Уханя создает экологическую базу для устойчивого развития крупного города как регионального центра. Настоящая конкурсная работа свидетельствует, что определение задач, анализ и официальное представление плана произ-

водилось с применением передовых технологий. Экологически чистые инфраструктуры и транспорт в сочетании с профессионально разработанной стратегией и аспектами микроклимата как фактора, имеющего местное и в то же время важное международное значение в городском планировании/градостроительстве, являются основными элементами устойчивого комплексного планирования Уханя». ♦



Президент ИЗОКАРП Исмаэль Фернандес Мехья с лауреатами премии, присужденной проекту, представленному Уханем.

Фото © ИЗОКАРП

## Премия за стратегическое региональное планирование План Аль-Аин 2030: план основной городской структуры

Проект представлен Советом городского планирования Абу-Даби, Объединенные Арабские Эмираты.

Решение жюри: «План Аль-Аин 2030» представляет собой грандиозный план развития региона с крайне хрупкой экологией. В нем тщательно соблюден баланс между грядущей глобализацией, с одной стороны, и местными/этническими индивидуальными особенностями, с

другой, и сделан акцент на материальное развитие и озабоченности в отношении состояния окружающей среды. Построенный на традиционном подходе, план сочетает в себе соображения стратегии, основанные на индивидуальных особенностях местности, с основной структурой. «План Аль-Аин 2030» считается отличным примером стратегического/регионального планирования». ♦



Президент ИЗОКАРП Исмаэль Фернандес Мехья с лауреатами премии, присужденной проекту, представленному Абу-Даби.

Фото © ИЗОКАРП

# Состояние городов 2009–2010 гг. – Ликвидация неравенства в городах

Один раз в два года ООН-ХАБИТАТ публикует свой основной доклад о состоянии городов мира. В новом докладе за 2010 г., посвященном теме ликвидации неравенства в городах, содержится богатый материал, в котором приводятся самые последние цифры и факты о городах мира.

В настоящее время большинство населения мира уже проживает в городах, и его численность с каждым днем растет. В докладе говорится, что «шоу» стремительной и необратимой урбанизации захватил многие города врасплох, особенно в развивающихся странах.

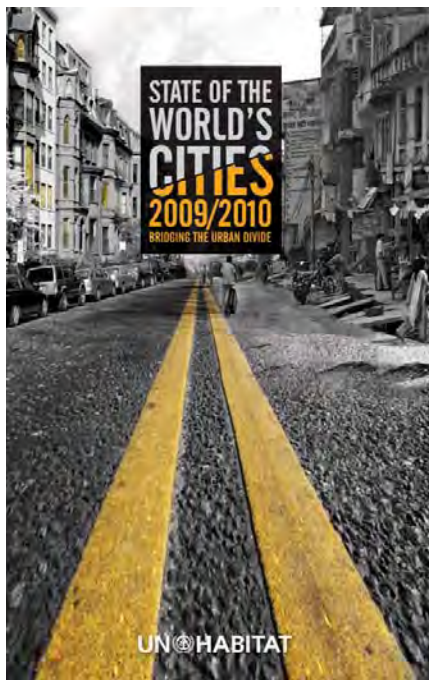
По мере того, как новые городские жители предъявляют права на город, они невольно бросают вызов видимым и невидимым барьерам, создающим в начале XXI века во многих городах раскол в обществе, а раскол означает проблемы для здоровья, безопасности, предпринимательской деятельности.

Неравенство в городах нигде так резко не бросается в глаза, как в крупных городах мира. Во всяком случае, резкий контраст между небоскребами и выстроившимися рядом трущобами, пожалуй, как нельзя лучше олицетворяет характер видимости того, что процветание немногочисленной верхушки автоматически способствует постепенному повышению уровня жизни многочисленного населения, живущего в условиях крайней нищеты. Эти различия особенно бросаются в глаза в развивающихся странах.

В развивающихся странах в средних и малых городах с населением примерно от 10 тысяч человек в Африке до полумиллиона в Латинской Америке городские районы зачастую лишены основных услуг и не видно, чтобы там принимались соответствующие меры. Растет количество людей, которые, не имея другого выбора, просто селятся в трущобах, где отсутствуют электричество, вода, санитария, медицинское обслуживание и другие основные услуги.

В широком смысле, как отмечается в докладе, динамика развития оказывает воздействие в четырех областях – экономической, социальной, политической и культурной.

Доклад наводит и на некоторые интересные размышления: динамика взаимодействия в четырех областях способствует установлению равенства



Доклад о состоянии городов мира 2009–2010 гг.

среди населения и устойчивому развитию городов одновременно.

Например, благодаря улучшению системы водоснабжения в городских районах, где проживает бедное население, можно было бы освободить женщин и девушек от работы по дому, связанной с водой, и не только в плане доставки воды, но и ухода за родственниками любого возраста, страдающими болезнями, которые передаются через воду. Это уменьшало бы нагрузку на стесненный бюджет домашнего хозяйства и бюджеты государственных больниц и высвобождало бы время на получение образования, оплачиваемой работы или давало бы возможность заниматься другими видами деятельности, способствующими развитию личности, которые – в том, что касается женщин, – служат основным источником семейного дохода представительниц разных поколений с расчетом на будущее.

Однако чтобы такие возможности стали реальностью, города, помимо бытовых удобств, должны также обеспечить школы, достойную работу, социальные и культурные услуги, в которых нуждаются молодые женщины, чтобы они могли реализовать свои потенциальные способности и желания.

Фактически в докладе о состоянии городов мира 2009–2010 гг. предлагается новый набор рекомендаций относительно политики и новая модель городского развития – комплексный, основанный на соблюдении прав человека подход, позволяющий уменьшить противоречия и увеличить равенство в городах. Доклад привлечет внимание всех, кто считает, что имеет право на город, независимо от того, являются ли они специалистами в данном вопросе или нет. Впервые головной доклад ООН-ХАБИТАТ выпущен со специальным приложением – «Положение городской молодежи 2009–2010 гг.» на тему «Неравенство возможностей молодежи».

В указанном обзоре, сделанном по пяти городам разных регионов, содержится анализ факторов, определяющих, с точки зрения истории и разных поколений, возможности и неравные условия, в которых находится молодежь в условиях современного мира быстро развивающихся городов. В обзоре делается вывод, что состояние неравенства начинается в детстве и продолжается в юношеские годы и в зрелом возрасте (в доходах, занятости, возможностях получения жилья). Неравенство лишает молодежь права на город, равный доступ к жилью, образованию, услугам, занятости.

Содержание обзора имеет важное значение для тех, кто работает в городских и государственных органах власти, а также для рядовых граждан, которых волнуют вопросы молодежи и ее жизни. ♦

ООН-ХАБИТАТ. «Состояние городов мира 2009–2010 гг. – Ликвидация неравенства в городах», изд. «Ерсскэн», 2009 г.

# Создание процветающей действительности – жилищное строительство и экономическое развитие

**Н**астоящая книга заинтересует тех, кто хочет понять, какую роль играет жилищное строительство в повышении роста и развитии экономики. Книга написана автором, уникальное положение которого дает возможность понять важное значение жилищного строительства и практических мер по обеспечению экономического роста.

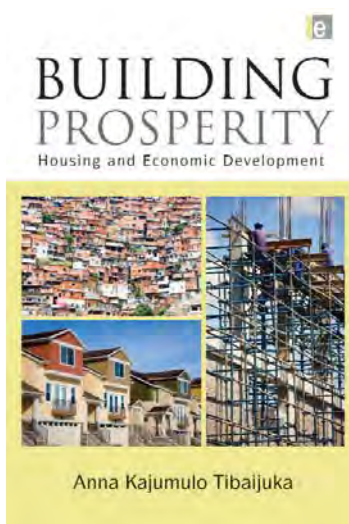
Автор книги Анна Тибайджука, Исполнительный директор ООН-ХАБИТАТ в должности заместителя Генерального секретаря ООН, не только находится на этом посту уже второй срок, она также лауреат высшей в мире премии в области охраны окружающей среды – Гётеборгской премии за устойчивое развитие 2009 г.

Ее книга вышла в свет в тот момент, когда она готовится покинуть свой пост в 2010 г. Книга приглашает читателя совершить интереснейшую экскурсию в мир современной городской действительности: сегодня более половины мирового населения впервые за всю историю человечества проживает в малых и больших городах.

Общепризнано, что в новую эру городов обеспечение достойным жильем населения, численность которого растет быстрыми темпами, ставит человечество перед одной из серьезнейших социальных проблем. Сегодня каждый третий обитатель трущоб, которые в общей сложности составляют один миллиард человек, живет в трущобах или в условиях, не отвечающих требованиям жилищных стандартов.

Это говорит о том, что препятствием в развитии городов служит недостаточное внимание к жилью, особенно к жилью городскому, а оно играет основную роль в экономическом развитии страны. Более того, если в промышленно развитых странах можно понять, какая существует взаимосвязь между жилищным строительством и ростом экономики, то мало что известно о такой взаимосвязи в развивающихся странах и странах с переходной экономикой.

«Эта новаторская книга в значительной мере помогает ликвидировать этот пробел, – отмечает Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун во вступительной статье к книге. – На основе детального анализа конкретных проблем и примеров передовой практики в книге четко показано, что между спросом и потреблением в сфере жилищного



**Книга А.Тибайджуки «Создание процветающей действительности – жилищное строительство и экономическое развитие»**

строительства существует тесная связь с ростом экономики, в частности, за счет того, что они оказывают влияние на занятость населения, формирование доходов, инвестирование и денежные сбережения».

В книге говорится, что недавний кризис ипотечного кредитования, разразившийся в США, и последовавшая за ним цепная реакция во всех сферах деятельности общества четко показывают, насколько важное значение имеет жилищное строительство для общества и какие оно имеет потенциальные возможности в странах, находящихся на более низком уровне экономического развития. Жилищное строительство тесно связано с формированием доходов; оно касается непосредственно зарплаты строительных рабочих и расходов на строительные материалы, а также надомной работы, связанной иногда с деятельностью глобальных систем производства и распределения, как, например, пошив одежды, телефонная связь, информационные технологии.

В книге показано, что жилищное строительство вносит существенный вклад в развитие национальной экономики различными путями, в том числе за счет увеличения размера капитала, долгосрочных капиталовложений и сбережений. Существует также широкое взаимодействие с различными финансовыми системами благодаря наличию таких механизмов, как строительные банки, ипотечные программы, учетные ставки, жилищное обслуживание.

В планах экономического развития и в политике разных стран мира должна найти более широкое отражение перспектива видения жилищного сектора, выходящая за рамки традиционных разговоров о необходимости удовлетворения потребностей общества, ибо жилищная отрасль вносит существенный вклад в развитие экономики и способствует ускорению экономического роста. В этой книге называются конкретные направления политики и институты, дающие государствам возможность достичь конечной цели. В то же время книга вносит существенный вклад в развитие происходящей в мире дискуссии о роли жилищного строительства в экономическом развитии.

«Именно потому, что в настоящей книге показано глубокое понимание трудностей, существующих в условиях конкретной обстановки, связанной с быстрыми темпами роста городов, а также умение видеть, что жилье означает нечто большее, чем жилище, эту книгу должны прочесть все, кто хочет знать, какие были допущены ошибки, какие возможности еще остаются открытыми и как наилучшим образом придать глобальному обязательству в отношении жилья статус права человека и одновременно заложить основу устойчивого экономического развития», – говорит Длан Е. Дейвис, руководитель отделения международного развития факультета городских исследований и планирования Массачусетского технологического института. ♦

**Анна Каджумуро Тибайджука.**  
«Создание процветающей действительности – жилищное строительство и экономическое развитие»,  
изд. «Ерсскэн», 2009 г.

# Дорожная карта для городов с низкими выбросами углерода

Крис Госсоп

Недавно в Порту, Португалия, состоялся конгресс ИЗОКАРП на тему «Города с низкими выбросами углерода», в котором приняли участие 350 делегатов, представлявших 57 стран мира. Участники конгресса уделили особое внимание потенциальной роли территориального планирования в решении вопросов причин и следствий, связанных с увеличением выбросов парниковых газов, которые служат, как сейчас установлено, основной причиной изменения климата. Основное внимание на конгрессе было сосредоточено на крупных городах и на городах, играющих роль региональных центров, создающих, как известно, основную нагрузку на энергоснабжение и другие ресурсы. Кроме того, представитель ООН-ХАБИТАТ Пол Тейлор напомнил, что в эти города больше всего тянется неимущее и незащищенное население и что зачастую они находятся в районах, подверженных наводнениям и приливным течениям, связанным с повышением уровня моря.

В то же самое время крупные города мира составляют основное содержание статей комплексного плана действий по решению проблем изменения климата, хотя в каждом из таких городов в различных регионах мира, скорее всего, в отношении данных проблем проводится разная политика. Результаты состоявшихся на конгрессе дискуссий явно говорят в пользу того, что территориальное планирование как форма планирования, преследующая цель оказать влияние на распределение и инвестирование средств в развитие таких направлений деятельности, как жилищное строительство, транспорт и водные ресурсы, в значительной мере может способствовать росту городов с нормальным климатом и окружающей средой с нулевыми выбросами углерода. Комплексное планирование способствует тем самым повышению качества жизни горожан, которые живут и работают в региональных центрах.

В результате представленных в ходе конгресса докладов, состоявшихся технических семинаров и пяти параллельных семинаров появилось множество новых ценных идей. Как главный докладчик конференции я назвал семь элементов, которые в комплексе могут составить возможную дорожную карту для городов будущего с низкими выбросами углерода. Концептуальная дорожная карта начинается с признания необходимости принятия срочных мер, обеспечения руководящей роли и четкого видения пер-



Порту радушно принимал 350 делегатов из 57 стран мира.

Фото © ИЗОКАРП

спективы, начиная с глав правительств и ниже на всех уровнях принятия решений, а также признания того, что на решение проблем будущего городов с низкими выбросами углерода уйдут десятки лет, даже целые поколения, и это потребует четкого видения на длительную перспективу. В связи с этим необходимо разработать стратегию, которая отражала бы конкретную ответственность и потребности стран, как промышленно развитых, так и развивающихся, в сочетании с соответствующими мерами смягчения последствий изменения климата и адаптации к новым условиям.

Еще один важный элемент – комплексное и всестороннее планирование. Данный подход предполагает стратегию территориального планирования, направленную на обеспечение снижения выбросов парниковых газов с учетом мер адаптации к новым условиям, отвечающим местным нуждам и обстановке на местах. Общий упор важно делать на компактную планировку города с учетом таких факторов, как высокая плотность (при этом не обязательно строить высотные дома); совместное проживание разных категорий населения; создание структуры, приемлемой для единой развитой системы общественного транспорта; обеспечение должной защиты мест общественного пользования и определение границ города в целях предотвращения стихийной застройки. Наряду с этим за счет проектирования

важно стимулировать развитие городов, кварталов и индивидуальных домов, экономно потребляющих электроэнергию и рационально расходующих ресурсы. Нередко данный процесс связан с проектированием в условиях изменения климата, при этом можно воспользоваться, когда это целесообразно, опытом местных и региональных традиций с учетом истории формирования городов, традиций архитектуры и с упором на озеленение мест общего пользования.

Одно из наиболее важных достоинств международных встреч, подобных конгрессу в Порто, заключается в том, что практикующие специалисты могут обмениваться идеями в отношении методов работы, давших результаты, и методов, которые оказались не столь успешными. Для того чтобы специалисты по вопросам городского планирования и проектирования разных стран мира могли в полной мере сыграть свою роль в борьбе с изменением климата, необходимо наращивать усилия в реализации ныне существующих успешных программ снижения выбросов углерода, направляя их в основной поток программ создания городов с низкими выбросами углерода в будущем. ♦

Дополнительную информацию можно получить на сайте [www.isocarp.org](http://www.isocarp.org)

**3-я Конференция по вопросам передовой практики и выставка: некоммерческое рациональное использование водных ресурсов**

20–21 января 2010 г.  
г. Рабат, Марокко  
<http://www.acwua.org>

Конференция предоставляет возможность руководящему составу организаций глубже разобраться с основными аспектами некоммерческого рационального использования водных ресурсов в странах арабского региона. Общая цель конференции – собрать соответствующую информацию по таким вопросам, как возможная стратегия, методика и ее применение, четкая концепция масштабов комплексного управления в целях применения существующих наиболее передовых технических и управленческих решений по совершенствованию управления некоммерческого рационального использования водных ресурсов и сокращению потерь воды на коммунальных предприятиях в арабских странах.

**Рациональное использование природных ресурсов в целях устойчивого развития**

1–2 февраля 2010 г.  
г. Джалагон, штат Махараштра, Индия  
<http://www.nmu.ac.in>

Конференция по рациональному использованию природных ресурсов в целях устойчивого развития организуется с целью активизации распространения информации по вопросам рационального использования окружающей среды и устойчивого использования природных ресурсов для студентов, ученых, работников промышленных предприятий и представителей неправительственных организаций. На конференции акцент будет сделан на задачи и проблемы обеспечения устойчивого развития и сохранения природных ресурсов.

**Третья ежегодная встреча на высшем уровне по вопросам устойчивого развития**

25 февраля 2010 г.  
г. Лондон, Англия  
<http://www.thesustainabilitysummit.com>

Третья ежегодная встреча на высшем уровне по вопросам устойчивого развития дает возможность по-новому взглянуть на проблемы и услышать мнение лучших ученых и высокопоставленных политиков, высказывания которых заставляют задуматься. В работе конференции примут участие около 150 руководителей компаний, которые обсудят реальные последствия изменения климата для деятельности предприятий. Лидеры устойчивого развития срочно нуждаются в реальной стратегии решения проблем изменения климата при наличии постоянных возможностей удовлетворения спроса потребителей, акционеров и широкой общественности.

**Международная конференция по устойчивому развитию архитектуры и градостроительного проектирования 2010 г.**

3–4 марта 2010 г.  
г. Пенанг, Малайзия  
[www.hbp.usm.my](http://www.hbp.usm.my)

Общие цели конференции – дать возможность ученым, исследователям, градостроителям, архитекторам, инженерам, выпускникам учебных заведений и специалистам, связанным с жилищным строительством, обсудить вопросы, касающиеся мирового энергетического кризиса в архитектуре и градостроительном проектировании. Проблемы последнего времени, связанные с мировым энергетическим кризисом, оказывают огромное влияние на мировую экономику.

**Ассамблея действий в защиту гендерного равенства на 5-м Всемирном форуме городов**

19–20 марта 2010 г.  
г. Рио-де-Жанейро, Бразилия  
[www.unhabitat.org](http://www.unhabitat.org)

В ходе 5-го Всемирного форума городов ООН-ХАБИТАТ проведет Ассамблею действий в защиту гендерного равенства. Она объединит за одним столом партнерские организации, состоится обсуждение вопросов, связанных с ходом выполнения и проблемами Плана действий в защиту гендерного равенства (ПДГР). В ходе дискуссии, которая будет проходить в течение двух дней, акцент будет сделан на решение проблем, ход выполнения плана, стратегию действий и последствия политики ПДГР. В первый день состоится обсуждение вопросов с руководителями программ ООН-ХАБИТАТ и партнерами. На второй день состоится встреча на высоком уровне, в ней примут участие сотрудники ООН-ХАБИТАТ, партнеры, женщины-министры по делам гендерного равенства, жилищного строительства и развития местной экономики.

**Всемирная молодежная ассамблея городов**

19–20 марта 2010 г.  
г. Рио-де-Жанейро, Бразилия  
[www.unhabitat.org](http://www.unhabitat.org)

Всемирная молодежная ассамблея городов состоится за три дня до проведения основного форума. Ассамблея получит дополнительный стимул при обсуждении ООН-ХАБИТАТ и партнерами вопросов деятельности в области развития, возглавляемой молодежью. В ходе ассамблеи акцент будет сделан на стратегические цели, в том числе на превращение ассамблеи в трибуну для обсуждения молодежью усвоенных уроков по итогам выполнения программ ООН-ХАБИТАТ и партнерами в области развития, возглавляемых молодежью; продвижение и распространение разработанных ООН-ХАБИТАТ и партнерами моделей деятельности в области развития, возглавляемых молодежью; превращение ассамблеи в трибуну для обсуждения экспертами и практикующими специалистами вопросов исследований, политики и практики и уроков, усвоенных в результате решения проблем городской молодежи.

**5-й Всемирный форум городов  
Право на город – ликвидация городского неравенства**

22–26 марта 2010 г.  
г. Рио-де-Жанейро, Бразилия  
[www.unhabitat.org](http://www.unhabitat.org)

Форум является одной из самых открытых и доступных в своем роде для всех встреч на международной арене, в которой за одним столом принимают участие руководители государств, министры, мэры городов, дипломаты, члены национальных, региональных и международных ассоциаций, представляющие местные органы самоуправления, неправительственные и местные общественные организации, специалисты, ученые, представители массовых женских организаций, молодежи и обитателей трущоб как партнеры, которые трудятся во имя дела лучших городов. Дискуссии в Рио будут приводить в действие такие идеи, как право на город, ликвидация в городах разницы в доходах, сокращение масштабов неравенства и нищеты, демократическое участие населения в решении городских проблем, многообразие культур в городах, безопасные для женщин города, устойчивое развитие городов, равный доступ к жилью, медицинскому обслуживанию, воде, санитарии, услугам городской инфраструктуры. Работа пятой сессии в Рио строится на основе усвоенных уроков и успехов первых четырех сессий.

# МИР Городов

ООН  ХАБИТАТ  
ЗА ЛУЧШЕЕ БУДУЩЕЕ ГОРОДОВ